

**國土生態保育綠色網絡建置計畫
(111 至 114 年度)**

行政院農業委員會

110 年 8 月

國土生態保育綠色網絡建置計畫

(111 至 114 年度)

一、計畫緣起：

臺灣自然保護區域面積約占國土之 19%，多位於中央山脈。中央脊樑從北到南成立各類型之自然保護區，已形成生態廊道，保障物種健全的棲地。然而，自然保護區域的劃設、管制在面積及效果上仍有侷限。由於臺灣地狹人稠、經濟高度發展，低海拔丘陵平原原為次生林地、稻田、池塘、灌溉水渠、溪流、牧場和草原等鑲嵌地景與良好生態，卻因都市化及慣行農業之影響，逐漸荒廢消失，導致許多淺山動物面臨生存危機，如石虎、水雉、山麻雀、臺灣白魚等生物，侷限在破碎化之棲地，使族群間產生隔離，不利繁衍。再者，隨著大眾保育意識之提升，公共工程可能偶因環境議題造成爭議，造成時間與經費的耗費，藉由綠網平台作業，於工程規劃時導入各項生態保育概念，亦有助於減少資源耗費與爭端。有鑑於低海拔與淺山地區是民眾生產與生活的空間，如何在私有地推動兼顧經濟與生態環境的永續發展模式、修補破碎棲地，是現階段棲地保育的重要課題，也是國土生態綠網須被迫切推動的主要原因。

二、計畫內容：

為健全國土保育工作，行政院農業委員會林務局(以下簡稱林務局)提出「國土生態保育綠色網絡建置」之中長程計畫，邀集各相關政府部門協力，以國有林事業區為軸帶，鏈結中央山脈與海岸生態系，營造動物通道，友善生態環境造林，形成生態廊道，建構「森、川、里、海」之國土生態綠色網絡；並於國土生態綠網內之聚落與農業區推動友善環境生產，分區營

造，保全里山與里海之生物與文化多樣性。打造淺山與海岸之「社會生產生態」地景，邁向人與自然和諧共生之路。重點工作如下：

- (一) 「**健全國土生態綠網藍圖**」：系統性追蹤與評估計畫對於改善生態物種保育、生物多樣性、生態棲地與生態環境之效能；完善建置第一期計畫初步指認之 8 個綠網分區及 44 處關注區域資訊，不單是區位，尚包括關注議題、棲地、物種等資料之深化；因應不同執行需求進行整合及優化，以提高其應用性與便利性；強化開放圖台建置與維運工作，促進工程單位及其他公私部門之使用。
- (二) 「**生態植被復育與入侵種移除**」：執行全台平地至淺山間綠網生態關注區域河川兩岸及農田溝渠岸邊土地、內陸避風老化林木海岸林、珍稀植物復育等工作；栽植原生樹種營造多樣化複層植栽廊道，並針對入侵外來種植物辦理移除，建構適宜野生生物棲地環境。
- (三) 「**生態廊道串連與動物通道建置**」：針對綠網藍圖評估之高風險、低韌性生態環境地區，借鏡國際之「基於自然的解決方案(nature-based solutions)」，提出對應之保育和復育策略，例如配合周邊地景分析與路殺資料，在高風險路段設置動物通道、溪流與河川友善工程與護溪、農田灌排友善設施等。
- (四) 「**高風險地區與瀕危物種保育**」：推動高風險地區與瀕危物種保育保育對策，對應 22 種瀕危物種辦理物種永續之威脅因子分析，建立族群數量止跌回升之策略方法並落實；推動野生動物救傷、受脅植物復育場域營造建置、生態服務給付案例操作與輔導等工作。

- (五) 「**友善生產環境之營造**」：擬訂臺灣鄉村社區「社會－生態－生產地景與海景」保全、維護與活用策略、發展並推廣綠色保育標章認證制度，於里山、里海場域輔導友善農、漁業生產案例，並連結有機及友善耕作農地，整合執行成果與惠益。
- (六) 「**里山倡議與地景保育推動**」：推動里山倡議夥伴關係網絡（Taiwan Partnership for the Satoyama Initiative, TPSI）與地質公園網絡，結合在地社區與農民更有系統的保全關注區域內的「社會-生產-生態」地景，發展保全活用對策和在地行動方案；積極參與國際型研討及成果發表，提升我國生態保育事務之國際能見度及貢獻。
- (七) 「**公眾參與及國土綠網環境教育推廣**」：推動綠網關注區域內林區之公私協力，進行環境營造及維護，發展環境教育等工作；整合在地文化特色，融入不同地區之生態資源，促進地方產業經濟與綠色產業發展，並配合進行里山及綠網成果推廣，爭取大眾對「人與自然和諧共生」理念之支持。

三、執行單位：行政院農業委員會暨所屬各機關。

四、執行期程：111至114年度。

五、經費需求：

本計畫執行期程為111至114年度，總經費需求2,697,600千元。

六、備選方案成本效益分析：

國土生態保育綠色網絡建置計畫將保育重點聚焦在淺

山、平原及海岸地區環境與人類活動的永續發展，以落實國土生態綠網建置、維護與串連工作，以擴大中央山脈生態保育廊道的保護效應；在中央山脈之外，建構東、西部沿海之生態保育軸；串聯東西向河川、綠帶，連結山脈至海岸，編織「森、里、川、海」成為國土生物安全網為主要目標，107-110年已完成全臺需關注區域盤點，本期計畫需持續推動。

本計畫將整合我國各部會機關推動以自然為本的解決方案 NBS(Nature-based Solution)，並支撐重大開發工程所需生態資訊與調適作為，可支持各區域公共工程正確選址規劃，同時考量多元權益關係人，開發過程搭配綠網計畫採取多元調適策略，諸如友善生產、生態植被營造復育、動物通道設施改善、里山倡議、地質公園網絡、生態服務給付等兼顧生活、生產與生態的方法，建立與周邊居民及環境之和諧互動關係，擴大中央山脈生態保育廊道保護區周邊土地保護效益，恢復森林至海岸間重要棲地的連結與環境韌性，對於調適我國淺山平原之建設開發與環境確有其必要性及急迫性。

本計畫已有基礎成果且相關部會與民間已凝聚共識，建立與各重要公共建設機關(如水利署、公路總局、高速公路局...等)之合作基礎，有利國家整體發展目標，然因機關各自賦有專責任務，財政資源各有其支用規劃，經綠網指認之重要保育議題，在無法被處理情況下，必須透過本計畫主動媒合及支持相關單位發起行動，將前期計畫建立之調和生態與發展的合作策略模式，付諸實踐與推行，無備選方案。

七、財源籌措：

本計畫所需經費係由中央政府公務預算支應，並循年度公共建設計畫先期作業提報。

八、資金運用：

本計畫 111 至 114 年度，資金運用分配情形如下：

項目	費用別	分年需求(千元)				合計
		111 年	112 年	113 年	114 年	
建全國土生態綠網藍圖	經常門	80,540	81,240	84,220	85,620	331,620
	資本門	30,110	28,860	29,560	29,060	117,590
	合計	110,650	110,100	113,780	114,680	449,210
生態植被復育與入侵種移除	經常門	30,540	30,540	30,540	30,530	122,150
	資本門	92,020	92,020	92,020	92,030	368,090
	合計	122,560	122,560	122,560	122,560	490,240
生態廊道串連與動物通道建置	經常門	11,000	9,800	8,300	7,700	36,800
	資本門	42,400	42,400	42,400	42,400	169,600
	合計	53,400	52,200	50,700	50,100	206,400
高風險地區與瀕危物種保育	經常門	98,850	100,320	99,970	97,280	396,420
	資本門	58,210	58,240	51,690	51,680	219,820
	合計	157,060	158,560	151,660	148,960	616,240
友善生產環境之營造	經常門	95,910	100,290	102,660	105,030	403,890
	資本門	18,990	16,990	16,990	15,970	68,940
	合計	114,900	117,280	119,650	121,000	472,830
里山倡議與地景保育推動	經常門	49,580	49,880	49,880	49,880	199,220
	資本門	31,120	37,420	36,420	45,220	150,180
	合計	80,700	87,300	86,300	95,100	349,400
公眾參與及國土綠網環境教育推廣	經常門	25,840	25,840	25,840	25,840	103,360
	資本門	2,480	2,480	2,480	2,480	9,920
	合計	28,320	28,320	28,320	28,320	113,280
總計	經常門	392,260	397,910	401,410	401,880	1,593,460
	資本門	275,330	278,410	271,560	278,840	1,104,140
	合計	667,590	676,320	672,970	680,720	2,697,600