

臺灣林業白皮書（草案）初稿
網路暨主題公聽會公眾意見徵詢
本局回覆說明

時間：111 年 12 月 15 日 上午

場次：花蓮勞工育樂中心 301 會議室

主題：森林育樂與文化；原住民族與山村綠色經濟

排序	人員	發言紀要	本局回覆說明
1	網路	如果是工藝創作者想使用國產材創作，料源的取得？	本局網站首頁國產材專區已建置「台灣木材網」資訊平臺，提供國產材買賣之媒合與交易，查詢網址如下： https://www.taiwanwood.org.tw/ 。
2	網路	國產材價值利用未來有沒有可能擴及到一些學校或公園等民眾使用的公共空間？像是內裝或遊具或涼亭等？這樣連接木育或什麼環境教育感覺也可以從小或民眾接觸，不然一般消費做內裝或是工藝品、文創商品不一定大家都會想買。	為推動公共工程使用國產材，本局已協調相關部會，已將「國產木竹材」增列為公共工程採購項目、「MIT」及「綠建材」標章驗證條件；「台灣木材」商標產品已納入環保標章產品及機關綠色採購項目，為起帶頭運用國產材之示範效果，本局治山防災及森林育樂工程已優先使用國產材，並將透過獎勵措施，逐步拓展至校園、車站、賣場等公共空間，同時本局透過產官學研合作，已完成開發國產材室內及戶外之木遊具，使學生藉此熟悉國產木竹材，瞭解人與森林的互動關係，進而培養學生對於森林永續經營之正確態度與價值觀，使林業永續經營理念向下扎根。
3	網路	木竹材建材雖然說是環保，但保存性、防火防腐安全跟耐用性，還有重要的是價格也是消費者所關心的。	本局已邀內政部建築研究所合作，以國產柳杉、杉木、臺灣杉等集成材進行試驗，據以訂定「木構造建築物設計及施工技術規範」有關建築物梁柱構架系統之防火設計規範。同時本局已輔導 5 家廠商於 111 年通過 CAS 林產品木製材品驗證，成為規格材備料廠，其規格符合 CNS 國家標準，可供應市場即時採購(尤其是公共工程的採購)。本局並於 111 年 5 月完成「常用國產材應用於公共工程參考手冊」，提供 CAS 國產材規格品及價格製表的工具書。以協助使用者更得心應手地規劃利用國產材。
4	寵愛一生 潘怡安 美容師	最近在推淨零碳排，除了造林和木材利用，還有其他可以做？	本局配合國家淨零政策，提出「增加森林面積」、「加強森林經營管理」及「提高國產材利用」等 3 項策略，草案初稿中目標壹之分目標一項下策略已納入森林碳匯相關策略說明。

排序	人員	發言紀要	本局回覆說明
5	花蓮縣政府農業處 保育與林政科 梁慈娟 技士	入侵植物的部分，小花蔓澤蘭、銀合歡，在白皮書中未提及「入侵植物」，現在的處理方式是拔掉或挖掉，是否有積極的方向可以把入侵植物做處理，縣政府向民眾收購\$8/公斤，不可能加價，若加價的話民眾會自己種植來獲利，因此目前尚無可行的方案。	本白皮書（草案）目標壹之分項目標二係針對維護其他自然生態系及其功能，項下已研提「阻絕並移除入侵外來種」之策略及工作。外來植物入侵確實會造成生態功能下降，惟完全剷除在實務上相當困難，亦希望未來可以控制其為「不危害本土系統」。
6	網路	策略(四)落實分級分區經營管理，確保森林區域完整，維繫生態系服當中，有關林木經營區，儘管目前盤點出至少有 27 萬公頃可供造林生產或相關經濟經營使用，然而第一線林務實務所見，有部分區域之地勢、土質與土壤結構並不適合規模造林，僅勉強可作為保安林進行天然更新暨復育，且屬於國人承租之國有林造林地多數撫育情形不佳(對於林農而言長達十年以上之經營期間、考量收入現實往往無餘裕經營)，對於未來是否能達到設定的國產材生產目標，恐怕仍需更審慎評估。此外，關於林地管理，目前編制內的林務人員，有龐大比例之多數，仍耗費諸多時間心力在處理陳年濫帳，諸多破碎、權屬不清、無主占用以及國有財產屬撥交之三不管地，致使許多學有專精的林務人員空有專業知識卻毫無用武之地，白話言之，亦即林業實務現場現況實難見到所謂林業經營，林務人員之業務幾乎以土地管理及陳年舊案清理為主。在此懇切建議，未來林業主管機關，在即將組織改造之際，或應慎重考慮成立專門的林業土地管理部門，聘/進用具土地規劃或相關行政專業的人員，專責處理林地/地政問題，讓林務人員回歸本身專業，進	一、對於達成國產材生產目標，本局已有完整規劃，在國有林租地部分，落實林地分級分區，如屬林木經營區部分，輔導林農以集團式經營進行林木生產及永續經營森林，透過事前縝密規劃森林經營計畫及執行，以友善環境方式進行各項森林作業，如屬地質敏感或有保全對象地區，也有機制要求林農有限度條件執行相關伐採作業。另因森林經營具有生長期長之特性，無法連年取得短期收益，為使林農能配合政府政策進行造林，本局近年發展林下經濟等林產多元利用方式，提升林農經濟收益，使租地造林地承租人能夠於林木撫育成材期間，藉由複合式經營造林地，以創造多元收入途徑，期有助於在兼顧林農生計下，積極配合政府政策造林，以達成國產材生產目標。 二、有關建議組織改造成立專門的林業土地管理部門及進用具土地規劃專業人才一節，依森林法規定，森林係指林地及其群生竹、木之總稱，森林林木仍定著在林地之上，所以林地管理也是林業基礎工作，但林地管理也並非純屬地政職掌，也涉及林業使用之認定，故林地租約管理等須具備林業專業素養之工作，尚無法依地政單位或國產管理單位之人力編制來規劃人力配置。配合行政院組織調整作業，農業部暨所屬三級機關（構）組織法將於 112 年 8 月 1 日施行，本局改制為「林業及自然保育署」，該署組織法草案明定職掌事項包含林地管理之規劃、執行及督導，相關組織架構及人力組成等方面，本局將配合組織改造期程妥為研議。

排序	人員	發言紀要	本局回覆說明
		行育苗、造林、撫育、生產、保育、森林保護、森林育樂/遊樂、森林資源調查暨監測等，以便在中生代技術士們凋零之前，讓新生代有機會藉由林業經營實務傳承寶貴的現場經驗，而非如現況般虛耗寶貴光陰埋首於理不清之土地管理案件，以便使我國林業在時代背景需求(如國產材自給率待提升)及全球各國永續經營之主流思潮下，維繫一條生路。	
7	寵愛一生 潘怡安 美容師	打造防災森林，只知道澳洲森林大火，台灣如何做？	為健全森林火災防災體系，本局訂定「森林火災災害防救業務計畫」，強化災害預防、災前整備、緊急應變及復原重建等各項措施，維護國土保安及全民生命財產安全。臺灣森林火災經統計約 97%屬人為引火、用火不慎造成，本局將持續針對民俗祭儀用火、燃燒農業廢棄物等行為加強宣導措施，避免森林火災發生。
8	莊美惠	任何地方都可以造林，台灣有 4 大惡地，2 地月世界為何無法做？	月世界等長期為裸露地，代表該地無法造林成功，無須刻意去造林，此外大部分都可造林，如海岸防風林。本局亦持續盤點可造林區位，並以適地適木及永續經營為原則，並依經營目的等評估造林或生態復育可行性。
9	高嘉駿	電視上播放的 MIT 台灣誌、盜獵盜採的問題，森林法是否可以做改編，增加更多人力或設備，光靠現有的巡山員是很難發現這些狀況。	本局除持續檢討人力，循序請增護管人力外，同時積極導入民間參與力量，如透過社區林業國有林周邊社區協助巡護；招募監測志工、與大專院校登山社團合作、利用免費 Line@應用程式建立通報平台「山老鼠雷達站」，民眾利用手機即可通報或提供情資。並持續精進科技器材應用及採購新型科技器材（數位無線電通訊系統、微型攝影機遠端監測系統、車牌辨識系統、無人載具）等，以在有限人力下，輔助巡護工作。
10	財團法人 慈心有機 農業發展 基金會 林妙霏 專員	白皮書 P95 深化扎根自然環境教育，在學校教育中並未曾走入森林中，現在台灣教育是否有改善？如果小時候未曾體驗森林美好，長大後很難有所連結，現在只說要去到	目前九年一貫教案教材與課綱及實施方式有關，現行國中小及高中課程強調學生的實踐力，讓學生能與自然交流並獲得相關知識，從自然間獲得林業相關知識。另 111 年「食農教育法」公告施行，其能於多元教育場域中導入農林漁牧正確觀念，另本白

排序	人員	發言紀要	本局回覆說明
		自然教育中心去體驗，未來是否有可能納入學校教育中？環境教育是否有辦法從國小、國中向下扎根，讓民眾對林業更加了解。	皮書已於目標貳之分項目標三納入「木育」相關施政規劃，其能讓木竹材與森林更融入民眾生活。將參考研提意見修正精進本白皮書內容。
11	網路	目前我國在森林療癒產業的發產上已顯著落後於鄰國(如日、韓)，建議主管機關不僅應提高格局更應明確定位(究竟係療癒或療育)，結合國民健康、全人教育及國家發展政策，參考鄰國成功模式，讓國民從出生、成長及衰老等各個生命重要階段，都能與森林生態系服務緊密相依相存，並非淺薄地將森林療癒視為國人消費的一環，除了場地硬體規劃建設，更關鍵的還是人才軟實力的培育，目前森林療癒師培訓已上路，但短期仍難以看出成效，在此亦建請主管機關積極研擬完善人才培育制度及產業發展方針，使我國森林生態系服務惠益能真正與全民共享。	本次白皮書草案之目標貳已涉及森林療癒和森林育樂相關內容，期透過相關政策使森林可被多元利用。台灣已有協會及大專院校開設森林療癒相關課程，從人才培育扎根再逐步開展。目前林業試驗所蓮華池為示範場域、國家森林遊樂區亦可讓國民從事森林療癒活動，借助森林的環境因素，改善國民身心靈以及健康。將參考研提意見修正精進本白皮書相關內容。
12	財團法人 慈心有機 農業發展 基金會 林妙霏 專員	森林療癒，豪華露營，會把所有家當都拿到露營場地，把電視搬到森林去看，為什麼大家到了森林以後還會想要享受到都市中有的素質。露營業者是否提供情境森林的活動。瑞典根據等高線來打卡，可以很好認識自然環境的方式。	本局國家森林遊樂區之露營場地及本局山屋營地，均保持簡樸自然，並配合自然教育、登山安全及無痕山林運動教育課程，創造在真實的森林與環境中學習的機會。至其他單位之露營活動則由交通部擔任中央目的事業主管機關進行產業輔導及管理。
13	財團法人 慈心有機 農業發展 基金會 張祐銘 專員	台東小米，增加傳統作物的產量，現在最常遇到「鳥害」使得小米無法種植下去，深山的動物開始往平地走，因為山上沒有食物，所以水鹿開始往下走，使得傳統作物被野生動物破壞。族群會危害傳統作物，應該增加「保護設施」才會讓小米作物，「希望林務局可以補助防鳥網」。	有關農作遭受鳥類危害之防治部分，農糧署自 111 年起辦理「果樹防護網輔導計畫」，建請農友向農糧署提出將小米作物一併納入補助之建言。另農委會花蓮農改場及臺東農改場分別研發「雷射驅鳥器」及「太陽能人型驅鳥器」等防治器材並已進行技術轉移民間供量產上市，未來農友可於市場上購置相關器材以防治鳥害。
14	網路	山村綠色經濟有沒有可能做更進一步的經濟效益或產業評估？或	不同地區的經濟樣態十分多元，山村綠色經濟相關計畫本局主要採個案輔導，透過焦點座談、工作坊

排序	人員	發言紀要	本局回覆說明
		是讓社區能更好的掌握成本動態或市場趨勢。用在地資源發展之外，市場差異化也是競爭利基來源，不然大家都用差不多的東西做會不會容易網內互打。	等方式搜集問題給予針對性之協助。重點在於產品跟地方的連結，讓產品差異化、多元化。
15	網路	想詢問有關生物多樣性資料搜集與公開與公民科學之間的連結相關工作或未來規劃，目前白皮書已提到公部門之間的資料庫共享部分，那如何與公民科學之間有更好的合作，有無相關機制或規劃。	一、臺灣目前公民科學搜集資料及特生中心等之資料，都會登錄於TaiBIF台灣生物多樣性網絡，包含野生動物、鳥類、植物等。TaiBIF會將政府單位、公民團體蒐集到之資料進行驗證後納入資料庫，若想了解在地生物，可從公開的TaiBIF網站擷取。 二、另臺灣六大生物多樣性資料庫單位結盟成立「臺灣生物多樣性資訊聯盟」(Taiwan Biodiversity Information Alliance, TBIA)，合作架設資料最多、最廣的生物多樣性資訊入口網，且強調資訊公開，人人皆可使用，以達成亞洲第一的生物多樣性開放資料量為共同目標。未來將加入更多公私部門資料(含公民科學資料)，一齊充實臺灣的生物多樣性大數據，紮穩保育行動的根基，提供研究與行政上的利器。
16	網路	建構宜居的綠色城鄉環境當中，實際上我國都市林管理目前現況是很不樂觀的，尤其樹木健康方面。主要是各縣市政府並沒有意識到棲地與植栽基盤養護才是都市樹木健康及管理的根本，甚且無法落實樹木保護專章針對受保護老樹的立法目的。舉例而言，這幾年許多地方都在瘋砍老樹(榕樹、樟樹、楓香)，只因疑似腐朽或感染褐根病便匆匆砍除，之後卻毫無後續作為。換言之，花公帑砍除老樹，卻毫不在乎棲地劣化的事實(園藝廠商又幾乎欠缺土壤管理專業知識、任意客土及栽植不當樹種苗木、管理單位亦未能妥善監督)；又各地方縣市政府受理土地開發案，如遇受保護老樹需移植，	三、有關森林以外樹木保護之業務及權責分工，說明如下： (一) 森林以外樹木保護，「森林法」中已訂有專章規範，樹木受腐朽或感染褐根病處理，本局與林業試驗所合作設有樹木疫病防治專線及網站，可提供樹木所有人或管理人適合之防治措施，以避免擴大危害其他健康樹木。 (二) 「森林法」亦規定各縣市政府須依相關規定，對轄內有保存價值之樹木做認定與進行管理，了解轄區內中有哪些是符合老樹的規格，但都會公園、行道樹等之養護，均須由各縣市政府自行視城鄉、都市之現況來提出應有的對應方案 (三) 森林以外樹木，一旦經地方政府認定認定公告屬老樹等受保護樹木時，則須列冊，使其受保護樹木有自己的身分證編號，開發者要修剪、移植甚至砍伐老樹時，均需申請並經

排序	人員	發言紀要	本局回覆說明
		照理應依據森林法辦理公聽會及說明會，以符合公民參與精神，然實際上建商僅需附上一份計畫書即可任意搬遷，老樹下場往往只有等死，監督機制失效的情況下，森林法樹保專章立法精神早已蕩然無存。在此誠懇建議，林務主管機關應建立更實際且有效的機制，讓都市樹木能夠受到更良好的管理及照顧，可行作法之一或能參考國外做法，試辦樹木認養，從樹木環境整理、栽植苗木到後續養護，讓社區居民參與，訂定獎勵機制，以有效提高居民幸福感並增進與都市林的情感連結，另亦可定期舉辦都市林講座，並邀請具專業背景的樹木醫、樹藝師或林業技師分享正確的樹木栽植及養護觀念，讓國人真正意識到，唯有樹木健康，生活在都市城鄉裡的人們才能健康。最後，我國樹木保護人才考選制度遲遲未能正式上路，實不利於我國都市林水準之進步，在此亦建請主管機關應加緊腳步落實。	縣市政府同意。但得病的樹木會涉及到人民的安全，可能會有風倒的風險，若會危害到在地居民的生命安全，仍須評估砍除。 (四) 城鄉內種植或生長的樹木，有助於促進公眾生活品質，亦須讓民眾透過環境教育，認知樹木存在的價值，且森林法中亦已明定受保護樹木之移植管理，縣市政府須讓在地公民參與。目前本局正研訂相關管理辦理以供縣市政府據以施行。 四、本白皮書目標壹、分項目標三已研擬相關策略、方法及工作項目，將參考研提意見修正精進相關內容。