



# 獎勵輔導造林辦法簡介

文 ■ 邱鼎翔 ■ 林務局造林生產組技士

## 一、前言

自民國86年起至93年止之全民造林計畫，係依據行政院核定之「全民造林運動綱領暨實施計畫」以及「獎勵造林實施要點」規定辦理。獎勵方式為前6年每公頃發給新植撫育費新台幣25萬元（第1年新台幣10萬元，第2年至第6年每年新台幣3萬元）；第7年起至第20年止每年每公頃發給造林管理費新台幣2萬元（國公有租地造林地為1萬元），合計20年每公頃共發給造林獎勵金53萬元（國公有租地造林地39萬元）。

因全民造林計畫業已達成階段性目標，新植造林業務自94年度起停辦後，為因應國際潮流及配合亞太經濟合作組織（APEC）會員體承諾，行政院農業委員會林務局爰著手研擬獎勵造林政策，希望藉以減緩大氣二氧化碳上升速度，發揮林地之國土保安及水源涵養功能，達成綠化環境、增加森林碳吸存量，厚植森林資源及減輕天然災害等多重目標。由於「獎勵造林實施要點」係屬行政規則，基於造林獎勵金性質上雖屬給付行政，其受法律規範之密度，自較限制人民權益者寬鬆，惟如涉及公共利益或實現人民基本權利之保障等重大事

項者，原則上仍應有法律或法律明確之授權為依據，主管機關始得據以訂定法規命令。因此，為符合法律授權明確性，爰依據森林法第48條之授權規定，農委會與原民會於97年9月5日會銜公告「獎勵輔導造林辦法」，作為當前在山坡地範圍之獎勵造林政策。

## 二、訂定重點說明

獎勵輔導造林辦法條文共計20條，重點說明如下：

（一）考量近年物價上漲以及各項基本工資均相對提高等因素，乃調整造林獎勵金，由原來20年合計每公頃53萬元提高為每公頃60萬元（合計20年每公頃調整7萬元），即第1年新植造林獎勵金調整為每公頃12萬元（較全民造林獎勵金額度每公頃增加2萬元），第2～6年調整為每公頃4萬元（較全民造林獎勵金額度每年每公頃各增加1萬元）。（條文第8條）

（二）得申請造林獎勵金之土地，須位於山坡地範圍內，土地最小面積為0.1公頃以上，且土地區位符合下列情形之一：森林法第21條第1款至第3款情形之林業用地、

原住民保留地使用編定為林業用地之土地、非都市計畫區之農牧用地、或其他經主管機關認定有實施造林必要之地區。其中規定符合森林法第21條第1款至第3款情形之林業用地，得申請造林獎勵金之目的，即考量對於尚需造林之環境敏感區域，可藉由獎勵造林政策，以加強國土保安及水土保持。（條文第4條）

（三）為避免造林成果檢測之爭議產生，爰規定檢測方法採系統取樣法實施，並明定相關檢測合格要件及檢測流程。（條文第9條及第10條）


（四）發給造林獎勵金性質上屬於授益處分，依行政程序法第123條第3項規定，受益人未履行附負擔之行政處分，原處分機關得廢止授予利益之合法行政處分。因此，為廢止造林獎勵金之核准後，能命獎勵造林人返還已領取之造林獎勵金，爰明定核准造林獎勵金之申請文件中應載明廢止申請之要件。（條文第12條）

（五）為使前依「獎勵造林實施要點」參與獎勵造林者，後續造林獎勵金的發放，

能由獎勵輔導造林辦法辦理，爰明定自97年度起依獎勵輔導造林辦法規定辦理。（條文第16條）

### 三、結語

預計97年度對於尚需造林之環境敏感區域推行新植造林面積約500公頃，為維護國土保安、發揮森林之經濟及公益效用，獎勵輔導造林辦法除提供造林獎勵金外，並配合提供不同之獎勵誘因，如免費供應種苗、長期低利貸款等，以提高民眾參與意願。欲參與獎勵造林者，可依獎勵輔導造林辦法第3條規定，向造林所在地之受理機關，如鄉（鎮、市、區）公所、行政院農業委員會林務局各林區管理處及大學實驗林管理處提出申請。

此外，對於獎勵造林樹種及每公頃栽植株數基準表，已依據獎勵輔導辦法第9條第2項規定，於97年9月19日公告，提供參與獎勵造林者，能選擇適宜的樹種栽植，藉以達到國土保安、厚植森林資源及增加森林碳吸存量等目標。

（圖片／高遠文化）