

# 通過農村再生條例不能拖

文 ■ 陳武雄 ■ 行政院農業委員會主任委員

## 一、推動農村再生對台灣農村之助益

「農村再生條例」之目的在突破農村長期窒息性的發展瓶頸，照顧留在農村社區的弱勢農民，還給農村一個尊榮，進而引導外出的子弟回鄉團聚，期望打造讓都市人流連忘返的富麗新農村。對農村將有以下助益：

### （一）改善現有農村社區生活品質

農村再生強調農村社區內部之活化及整體環境改善，推動農村朝向土地活化利用，環境、文化與經濟等整體規劃發展，以促進農村

社區內部的活化再生，滿足生活機能需求，重建人與土地和諧共處的生命秩序，打造成為富麗新農村。

### （二）引導農村集村興建農舍，確保農地品質

本條例提出整合型農地整備之創新機制，將生產與生活空間做整體規劃與調整，透過建蔽率的轉換，鼓勵農民將農舍興建在社區內或緊鄰的農地，因此農村生活設施將集中於農村社區範圍內，社區鄰近的農地則可完整保存作為生產使用，解決目前農舍凌亂散布於農地之現象。

### （三）農村文化、資源之保存

農委會將進行長期性的農村資源調查，全面建立檔案，然後分別給予改善、保育及維護，讓個別農民或社區無法保存維護的農村文物得以留存，再配合社區居民所提出的發展願景，使農漁村發展成為深具人文特色之所在。

## 二、農村再生推動之原則及方向

農委會將以台灣4,000個既有農漁村為範圍，進行活化再生，其推動原則如下：

（圖片／高遠文化 攝影／林文集）



(一) 由下而上，由農村社區居民依照當地需求及意願，推動社區居民共同參與，提出發展願景與實施項目，研提農村再生計畫，打造自己的家園。

(二) 進步立法，鼓勵社區訂定公約，透過農村「人與土地」的價值認知，學習尊重自然環境的協調，以法律授權社區力量自行管理並防範農村社區內妨礙整體景觀、衛生或土地利用的行為。

(三) 加強人力培育，訓練農村社區統合、規劃及建設等人才，讓農村居民有能力永續經營自己的家園，奠定社區長期運作及發展的基礎。

(四) 依農村社區居民的需要，擬定社區發展計畫，獎勵依法處理共有土地問題，改善農村目前面臨的土地凌亂發展情形，讓社區建設符合美觀而有特色，活化社區之土地利用。

### 三、農村再生不會偏廢農民生計，更無違憲問題

#### (一) 法律的分工

任何一部法令都有其特定功能與運作範圍，農村再生條例草案特別著重在農村生活環境的改善，就過去較欠缺的農村生活面再進行加強。農業的產銷、貿易政策，目前已有農業發展條例來照顧，未來再加上農村再生條例照顧的生活、生態，農業政策才能更完整、更全面。

農委會目前推動一系列的工作包括休耕地活化、小地主大佃農及發展有機農業、推廣

台灣農業精品、綠色造林、農業深度旅遊等，都是關照各方面的農業施政。

#### (二) 軟硬體兼施

農村再生著重在農村機能的活化、人力的培養，絕不只是硬體建設而已。鼓勵居民關懷自己的社區，發現生活環境內的自然生態、景觀與人文寶藏，進一步協助他們去整理、維護這些寶藏。

#### (三) 符合法令制訂規範

農村再生條例將許多技術層面的規定，以子法訂定，這種情形多見於其他法律，因此沒有違憲的問題。參與行政院內部審查的法務部、行政院法規會，也不可能容忍違憲條文。

### 四、農村居民的自主能力不容忽視

農委會從95年起，全面辦理農村社區人力培訓計畫，從最基層的關懷班做起，經由進階班、核心班到再生班。至97年底，累計訓練了858班，2萬1,847人，已成功的組訓一支強大的社區建設的生力軍。

以宜蘭大進社區為例，在96年社區居民參加人力培訓計畫後，激發了村民去改善髒亂的意識，在沿著村裡的道路兩旁種了數萬株的野牡丹，也找回了失傳已久的野燒陶技術及發現了全世界僅有的3個地方獨有的石板水渠。社區居民準備在道路兩旁擴建人行步道，目前90%的地主都已同意捐地出來，如果這條路是由政府規劃拓寬，不知道要花多少錢來買地。



## 五、成立「農村規劃發展署」 專責執行

部分人士誤以為農村再生條例由水土保持局主政，政策重心就是在水土保持等硬體建設。其實水土保持局多年來在農村社區營造的努力與成果，在農村早已累積許多成功經驗與案例。農村再生條例通過後，將成立「農村規劃發展署」，來專責主管農村建設的工作，屆時人力將可更為充沛，我們會以具體的成效破除成見。

## 六、虛心廣納各界意見，傾聽 農民心聲

我們也歡迎關心農村再生的任何個人、團體，直接將寶貴意見提供給水保局，外界理性與建設性意見，我們都會認真詳加檢討，

並納入法案修正參考。

## 七、結語

在立法院公聽會上很多社區代表幾近哀求的訴說，現在不做農村再生，農村會更沒落，許多古厝建築是農村文化的無價之寶，毀損破敗已久，再不規劃維修，可能再一次颱風就全倒，到時後悔也來不及，社區居民請求給農村一個機會，不要再拖延，這樣的場景令人動容。

很多學者更表示，過去幾十年區域計畫法沒落實到農村社區的計畫，現在就讓我們要來做。這些肯定贊成的聲音代表了許許多多默默支持我們的多數，也是我從南到北實地訪視許多社區所聽到的心聲。📍

（圖片／高遠文化 攝影／林文集）