

勾勒台灣森林經營願景

文 李桃生 ■ 林務局局長

林務局任重道遠

林務局自光復後即肩負台灣經營管理的重責大任，經營的目標係發揮森林的公益與經濟效能，以國土保安的長遠利益為目標，此為森林法第1條、第5條所明定，亦為林務局職責所在。全體同仁個人應懍於職責重大，以臨深履薄的態度，兢兢業業、全力以赴，提供國民共享台灣森林的多功能價值。

台灣森林經營的願景

森林生態系是環境保護的第一道屏障，更是彌足珍貴的資產。近年來受氣候變遷影響，台灣森林負有國土保安、涵養水源、生態保育、森林遊樂、自然教育、多元林產物品提供、生物多樣性維護等多重任務，亦即，在國土保育之前提下，執行兼顧森林公益、經濟、生態需求的森林經營，始發揮森林生態系的效益。

林業的經營實為一長期事業，林務局於

2004年完成林地分區，將國有林區區劃為自然保護區、國土保安區、林木經營區及森林育樂區等四個分區，並依文化資產保存法、野生動物保育法、國家公園法及森林法等相關法令經營管理，目前以自然保護區占43.42%為最，其次為國土保安區占35.46%，林木經營區及森林育樂區分別占18.53%及2.59%。本局將在建構安全綠家園基礎下，發展森林的經濟、保安、遊樂等功能，未來以加強植樹造林及強化生態保育為二大主軸，勾勒出台灣森林經營的願景—打造兼具防災、健康、育樂及社區的森林。

一、防災的森林

(一)崩塌潛勢區的即時治理：依保全對象、地形起伏比、地質、綠覆率、土壤沖蝕、崩塌率、及土石流潛勢溪流等七項評估指標，將國有林子集水區評定為高危險、中危險、低危險及關切子集水區，採用生態工程或自然復育方式，分期辦理國有林地治山防災工程。

(二)崩塌地的源頭整治：為恢復林地防災及水土保持功能，林班地內之崩塌地處理工作，首重山嶺源頭整治，將源頭上邊坡逕流安全排除，避免崩塌面積擴大。

(三)老熟林的妥善經營：從2009年莫拉克颱風造成國有天然林崩塌的事實，也讓我們警覺到，老熟林與枯立林木的水土保持及碳吸存能力均下降，一旦林地負量超過臨界值，遭遇豪大雨時更容易引起崩塌、造成危害，因此必須給予適當合理的經營，才能發揮國土保安的效益。當然，許多老熟林位處深山，採取、搬運均將是複雜的作業，尚須縝密的研究。

(四)劣化地的有效復育：以自然或人為方式加強復育，儘速回復森林和綠地覆蓋，除人跡罕至之崩塌地宜採自然復育外，對於有保全對象或對公共設施有影響者，待自然刷坡完成後，即應依照林地坡度、土壤、坡向、地被狀況、地質條件等優先治理復育，建成健全的森林，恢復原有的生態功能。

(五)溪流保護林帶的維護：為強化林業經營之生物多樣性保育措施，除持續依法劃設自然保留區、自然保護區、野生動物保護區(含野生動物重要棲息環境)及國有林自然保護區外，因溪流沿岸保護林帶在生態系經營中扮演著廊道的角色，在暴雨之後，更有阻絕、過濾沖積物、避免溪床淤積及水質惡化等功效，亦應列為加強維護之目標。

(六)加強海岸林的復育：依不同屬性的海岸林地，恢復海岸生態景觀，並有效減緩飛砂、季節風、鹽霧及潮浪危害，保護內陸農田。

二、健康的森林

(一)人工林的適當撫育更新：針對達46萬公頃的國有人工林，持續進行撫育管理，2011年度完成造林面積7,091公頃，並進行人工林撫育疏伐137公頃；2012年將持續疏伐172公頃，也將與林業試驗所合作，辦理疏伐工作坊，透過人工林的適當撫育，培育優質林木，增加國內木材之自給潛力，促進林木對二氧化碳之吸存功能，減緩溫室效應。

(二)保安林的完善經營：目前保安林編入面積達46萬餘公頃，其中約41萬公頃位於國有林事業區內，森林覆蓋良好，已發揮國土保安之功能，而位於國有林事業區外之保安林約5萬餘公頃，因緊鄰都市近郊，受破壞情形較為嚴重，應持續復育，俾發揮森林涵養水源及防風防災等公益效能，落實森林環境保全功能。

(三)國有租地的穩健管理：國有林地常涉及國土保育與農民生計的平衡，針對民眾墾殖林地，以輔導方式勸導承租人以漸近式造林，達成復育之目標；並在國土保育之前提下加強林地管理，針對珍貴林木分布地區加強巡護，遏止盜採林木之不法行為。

(四)林木疫病及入侵種的強化管理：林木疫病蟲害對環境生態及經濟均造成重大衝擊，外來入侵種更對本土生態造成重大危害，為建立長期清理機制，已訂定「林木疫病防治行動計畫」及「外來入侵種管理行動計畫」，有效防治林木疫病及入侵種。

三、育樂的森林：

森林法第17條明定：森林區域內得設置森林遊樂區。森林遊樂區設置管理辦法第2條規定，森林遊樂區係指在森林區域內，為景觀保

護、森林生態保育與提供遊客從事生態旅遊、休閒、育樂活動、環境教育及自然體驗等而設置。質言之，經營森林遊樂區係林務局之「法定職掌」，也是核心業務，以環境教育、自然體驗為其內涵，要項如下：

(一)優化森林遊樂區及平地森林園區場域：提昇18處森林遊樂區公共服務設施品質，營造舒適安全、自然永續之森林休憩環境；設置3處平地森林園區，提供民眾親近易達的民眾休憩場域。推廣森林生態旅遊，經由解說活動使遊客得以認知自然保育之重要性，從而認同並力行環境保育工作。

(二)完備自然步道系統：整建維護14個國家步道系統、14個區域步道系統，設置指標及安全避難設施，提高登山旅遊安全；調查步道資源，監測環境變化，維護步道自然生態；建立登山資訊平台，提供即時登山旅遊資訊；推動無痕山林運動，提昇民眾環境保育意識；推動步道志工，運用公私協力，維護步道環境。

(三)擴大自然教育中心效能：2007年起本局以「師法自然、快樂學習」的目標，陸續成立了東眼山等8處自然教育中心，提供人與森林親近互動的場域，透過生動的解說及完善的活動設計，導引民眾親身體驗、探訪森林，已開發了逾240個森林環境教育課程，每年提供逾10萬人次的環境學習機會，此為深耕台灣的體現。更與英國田野學習協會簽訂備忘錄，導入專業訓練、課程及出版品，擴大自然教育中心效能。

(四)強化生態保育功能：加強自然保護區域經營管理及野生物保育，維護物種及棲地多樣

性，加強珍稀動、植物之調查、研究、保育和復育；保護珍貴地景資源，建構地質公園網絡。

(五)建構林業文化園區：活化早期遺留豐富的林場文化資產，規劃推動臺灣林業文化園區，如羅東、林田山、東勢林業文化園區，提供獨特的林業文化體驗與休憩環境，讓民眾了解台灣林業經營對台灣社會、經濟發展的貢獻。

四、社區的森林

(一)結合周邊社區共同維護森林：由於國有林周邊多為原住民社區，他們的生計與林業經營息息相關，將持續加強與原住民族建立夥伴關係，與社區部落共同學習、調適與成長，並結合社區力量共同維護管理，協助查緝盜伐、濫墾及森林火災之防範；並借重原住民對山林的了解及智慧，共同參與林業經營管理，提供就業機會，達成包容性成長和森林資源永續發展的目標。

(二)社區林業計畫的持續推動：重視傳統人地互動智慧，鼓勵山村、農村有人生產和生活，守護環境與兼顧生產力。持續透過社區林業的機制，協助社區夥伴復舊社區生態棲地，去年輔導的阿禮部落，完成災後社區與步道的重建工作，同時也藉由部落居民參與生態監測與棲地保護等工作，協助社區伙伴迅速重建家園，並發展生態導覽路線，凝聚部落重生力量展開新生活。另輔導原住民山村聚落，透過其民族技藝訓練、傳統知識傳承及產業輔導，發展具地方特色之綠色產業，達成綠色經濟成長，改善並促進山村聚落之生活。

(三)社區參與生態旅遊：台灣擁有豐富且珍貴的山林景觀及生態資源，3,000公尺以上高山逾200座，社區參與步道整建維護，並培訓步道周遭社區生態環境、文史解說人員承接多元遊程，如工作假期及導覽解說，結合山村聚落文化及產業，促進自然環境與地區居民和遊客之相互成長及山村產業發展。

(四)推動社區保護區－水梯田濕地生態復育：水梯田具有農業生產、農業生物多樣性保存熱點、水資源涵養、地下水補充、環境溫濕度調節等多元功能，是臺灣極具特色的文化地景，本局於2009年開始在新北市金山區的八煙聚落、貢寮區吉林村，以及花蓮縣豐濱鄉的港口部落，以生態休耕補貼概念，結合社區居民，推動因為休耕陸化消失的水梯田生態復育與保存工作。讓各濕地保護區域間形成生態廊道，增加對低海拔珍稀動植物棲息地之保育覆蓋面積，在法定保護區之外建構「社區保護區」，由政府與民間共同合作保育及守護自然資源。

林業人應有的工作態度

一、專業本位，科際整合

林業人基本上應有誠實、客觀、正直和公正之核心價值，本於自信、速度、熱情和專業之精神，忠實執行。除具有林業、保育的本職專業學識外，應透過不斷的學習，培育人文、法律及企業面的素養，諸如涉獵社會學、經濟學、國際形勢、全球變遷、生態學、管理學、基本法律、資源管理等學門，才能具有科際整合的能力。再透過一流的學習型組織，每個層級領導者，都能無私的將自己的技能傳授給身

邊的人，為林務局儲備未來的人才。

二、宏觀思維，周延協商

思考問題應站在更高一層的立場，始能觀照全局，避免本位。擬定政策定案前，一定要與相關單位、利害關係人、環保團體、實際受到政策影響的在地民眾，或是對於政策決定有關鍵影響力如地方民意代表、地方首長等等，周延協商，避免執行時遭受阻力，更應提升政策溝通論述能力，且在政策推廣過程，再作滾動式檢討，以為調適。

三、全球視野，擴大交流

因應國際林業的思潮，兩岸改革開放後林業及保育的合作，各方面均有長足進步，吾人視野不能侷促本島，必須了解、溝通並擴大交流，提升自己的國際觀及新知能。過去台灣與日本、美國、德國間之林業合作關係更應找回來，重新建構，廣伸觸角，才能擴大視野，培養高、遠、厚、寬的格局與氣度。

四、親近現場，堅苦卓絕

林業人對工作的使命感，展現在現場奔馳、披荊斬棘、餐風露宿，原就是林業人的本能，在山上堅苦卓絕地調查、救災、巡護，更是林業人的基本功，這份能力，只能精進，不能退步，唯有在現場檢驗，才能看到真實，做出精準的處置。

結語

林業，是千秋萬世的志業，期待與各位同仁攜手努力，腳踏實地的推動，落實打造防災、健康、育樂及社區的森林。以寶貴的森林資源守護臺灣，以求世世代代繁衍！