

公私協力，

人類與山林資源永續共存。



鑑於近年來登山活動管理日益緊縮且不便，政府為回應民間提出之改革訴求，行政院自2017年3月起，責由秘書長及3位政務委員共同協調整合，動員12個部會機關，啟動公私對話，進行整理山林開放檢討及改善之政策再造工程，並由蘇貞昌院長親自對外宣示，成為政府歷來對臺灣登山管理之最高政策宣示。林務局身為臺灣山林資源之最高行政主管機關，亦自2016年起超前部署，廣泛聽取並蒐集山友意見，啟動各種營造友善登山環境措施，進而在這場政策改革運動中，成為研擬暨執行的三大核心機關之一。

傾聽與改變

〈向山致敬，因為山就在那裡—山林開放之政策省思、意涵及階段成果〉一文從同理登山者的角度出發，剖析臺灣登山環境與活動發展形成高度對比之成因，並整理造成各管理機關與登山者間對立事件之因素，探討這場社會運動的原因及影響。同時亦試從行政院各參與機關之整體角度，說明政府改善登山管理所作的各項政策反應，可提供林業從業人員，深入了解山林開放政策意涵之重要參考。

2019年10月21日行政院長蘇貞昌公開宣示向山致敬及開放山林政策後，常有民眾認為可以毫無準備便出發登山，這是相當危險

的思維。由於教育體制長期忽略登山及戶外活動的教育和相關課程，然現今登山商業團興起，新加入的山友容易忽略戶外活動安全是需先自己做足功課。〈公私協力推廣登山安全—以健行筆記和APP為例〉一文敘述林務局與健行筆記合作，希望透過每一位山友的力量，共同構築一個安全、方便、友善的聯絡網，讓山友們能在上山前便透過「查看回報」功能，先取得目的地的資訊，進而提升登山安全，也讓各管理機關能獲得最即時資訊，以作為後續處理依據，可謂公私協力之合作典範。

淡蘭古道曾是北部先民往來淡水廳與噶瑪蘭廳的交通要道，因時代的變遷，現不再扮演交通要道的角色。近年來藉由公部門與私部門淡蘭義工隊的合作，重新整理及維護200公里的淡蘭百年山徑，推出淡蘭古道專區及臉書粉絲專頁向民眾傳達淡蘭古道的現況資訊，並在重要節點與居民共同設立服務站，培訓在地解說員，設置專屬LOGO路標與地圖告示；同時亦出版旅遊書，以專家踩線團與媒體團進行跨界合作行銷，藉由民眾健行體驗活動，結合在地里山農村經濟，帶給在地居民實質的經濟收益，共同維護古道沿線及周邊山林資源，實為發展永續登山遊憩活動最佳典範。〈山林開放之民間團體與政府部門合作—以淡蘭古道為例〉一文，有詳盡的說明。



林務局登上雲端， 開放資料不分國界

林務局於2017年底開始與電信業者合作，針對所轄152條自然步道及4條羅東林區管理處管轄之山徑，進行通訊點位測試及通訊點標示，並彙整「林務局山區手機可通訊點標示」作為開放資料至於地理資訊圖資雲服務平臺（TGOS），對於山友登山安全回報具有重要參考價值。而後羅東林區管理處更主動與魯地圖協力合作，將通訊點標註於魯地圖上，若發生緊急事故，可隨時查訪最近通訊點位及通報所在位置里程數或相關地標，提升山友戶外活動安全，並提升救援效率及節省搜救成本；除了在消防（搜救）單位推廣外，更積極向登山團體、國家公園等單位宣導推廣魯地圖及相關資料應用，以期提升民眾登山安全知能及山域事故獲救機率，**〈提升登山安全－以林務局山區手機可通訊點標示開放資料及應用為例〉**一文，提供讀者參閱。

〈2020臺灣脊梁山脈旅遊之國際市場〉一文是由國際旅行業者的角度，指出臺灣山脈的產品，主要是具獨特天然地景、原民文化、生態環境、歷史古道，以及其延伸各原住民部落旅遊等特色，應針對不同的外國旅客進行不同策略的規劃與行銷。臺灣要發展全球之登山旅遊事業，需凸顯臺灣本身生態及文化的優勢與創造多元核心競爭力，並加以國際行銷才能成功。

從歷史反思，健全登山教育

〈推動開放式登山管理的公民運動歷程－登山人的自述與反思〉一文作者為行政院開放山林政策的民間團體主要推手之一，作者以登山人士身分自述，回顧過往從中央到地

方政府各部門，對登山管理的種種限制，然在經歷幾場關鍵山難事故後，諸多不利因素如何加劇以致登山界集體反彈，進而開啟一系列公私部門的對話及溝通協調。行政院宣示「開放山林」政策後，許多基層人員及相關單位，基於「管理至上」的行政慣性，始終無法理解開放山林之必要性。本文可引導讀者從登山人的角度切入，理解其對臺灣登山活動發展願景之想像，一同思考如何在臺灣優良的登山環境中，共同營造可行的友善登山管理模式。

以森林為本，談經濟與生態雙贏

自本期開始將增設「森土不二」與「治本於林」兩個新專欄。「森土不二」取自諧音「身土不二」，本意「人與所依存的土地密不可分」，本期專欄文章**〈靠山吃山，也能森活永續〉**中，描述歷經莫拉克風災，屏東霧臺鄉大武部落的重建之路。部落該如何吸引年輕人歸鄉並兼顧保存傳統？「林下經濟」成了解方，除傳統的小米農業文化再創造，與屏科大合作，發展農畜特產，以及爭取林務機關的奧援，或以傳統工法修建古道，保存當地生態，讓本來就是「靠山吃山」的族人，能夠在家鄉與山林永續共存。

而「治本於林」則源於「治本於農」，強調林業經營對於國家發展的重要性。在行政院長蘇貞昌宣示「開放山林」政策之際，最基層的屏東霧臺鄉公所在部落居民請求下，申請「自然人文生態景觀區劃定計畫」通過。**〈談論開放山林－更應重視部落社區參與〉**一文，探討了「宣示開放」與「爭取管制」之間的平衡，敞開山林懷抱，需要適當的法令規範配合當地居民的協力，才得以使秘境生態不被遊客破壞，觀光經濟亦能福澤社區。🌲