

## 林務局，

# 林下經濟 人與山林的橋梁

**2020**年面對武漢肺炎疫情，林務局及各林區管理處、林鐵及文資處於植樹月期間莫不費盡心思，巧設防疫手段，讓國人能夠安心享受戶外活動，〈109年總統植樹活動副總統致詞文〉記錄了陳建仁副總統在臺中「森活大樹聚」活動中，一段溫暖而鼓舞人心的演說，為民眾揭開親樹愛林的序幕。

任何政府規劃的施政政策一定要能落實執行，才稱得上好政策。林務局自2019年推出林下經濟政策，期使林農能於營林期間透過林下經濟手段獲取收入；當林農能仰賴森林資源維生，就會主動地維護森林健全，使它生生不息。在在顯示林務局願成為「人與山林」間的橋梁。

### 以完善法源支持環保產業

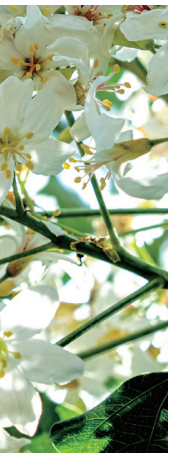
森林法規定林業用地須從事林業使用，但其本法及其施行細則對於何謂「林業使用」並無更進一步的說明，林務局在推動林下經濟的政策，除了制定現場執行操

作細節規定外，於法制作業上如何使林下經濟符合目前法律規定是一重點。為使林下經濟營林操作型態是為林業使用，修訂內政部非都市土地管制規則是一條捷徑，〈「適地發展林下經濟」政策淺談〉一文闡明了政策中「非都市土地管制」的鬆綁原則，並敘述內政部協商修正該規則內容的過程，對林業從業人員來說，為相當實用的好文。

林下經濟的推動，對於臺灣林業發展的過程是一項理念上的變革，也是對傳統林業工作同仁現場執行上的一大挑戰，牽動著林農生計、環境保育及現場管控行政作為等，不可不慎，且必須有堅實的科學數據及完整的行政配套。〈臺灣林下經濟的推動與發展〉一文就行政院農業委員會決定研擬並推動林下經濟後的一系列行政作為，及相對試驗設計、現階段已完成的初步成果等有完整論述。

### 林下經濟產品與部落關係

〈林下經濟開放品淺談〉一文，討論



林下經濟已上路的臺灣金線連、段木香菇及木耳、森林蜂產品的簡單規範。全文重點在於已由林業試驗所完成初步試驗，此刻正由林務局研擬執行方式的幾項作物：臺灣山茶、咖啡、阿里山薊等，分析這幾種作物試驗設計的考量點及以符現場執行及林農種植時可能遇過的問題，值得林農及林業從業者參考。

新竹林區管理處與南庄賽夏部落合作之林下經濟部落創生，完美詮釋原住民部落可以利用其周邊的森林環境，以部落創生的方式，結合林下經濟，達成部落生活、環境生態與政府森林管理三贏的可能性。**〈林下經濟帶動賽夏部落創生〉**一文提供了林下經濟在實際操作上很好的案例。

### 生於林間取於林

國有林和原住民傳統領域高度重疊，國有林管理策略也因此和原住民生活習俗息息相關。**〈原住民族利用森林資源權利論—回顧與展望〉**一文作者林務局前局長李桃生梳理歷史資料、學者見解、法律修

法過程及法院判例等，回顧且論述原住民權利和國有林管理策略之相互影響發展過程。作者以當初林務工作領導者及立法工作實際參與者之角度回溯，論述及建議林業與原住民議題之發展方向，是目前林務機關業務人員必讀佳作。

### 人面對自然時的換位思考

**〈如《大河戀》般的與山林對話〉**一文，細細寫來林務局於2015年頒布「生態檢核機制」後，是如何改變了工程單位將「人」的立場擺在第一位的習慣，取代以生態角度，降低工程配置對原有生態環境棲地之影響，達成尊重物種及生態保育之目標。

既有工程單位的轉變，對於山林教育的方針也不能固守原地，**〈從英倫環境教育看永續林業〉**文中，作者利用去英國參訪的經驗，探究林務局自然教育中心的核心價值，可視為森林經營及環境教育的互為體用，3個英國永續林業相關案例已經為臺灣林業的教育視角激起火花。🌲