



## 七、社區林業

### （一）緣起及計畫內容

為因應國際「原住民—新伙伴關係」新思維，實現國家森林資源永續經營發展之目標，落實本局「林業走出去，民眾走進來」之新林業政策，並化解林業機關長期以來與社區間之緊張關係，於91年推出「社區林業—居民參與保育共生計畫」（93年8月定名為「社區林業計畫」），藉由此項計畫，培育社區人才及活絡原住民傳統智識，讓社區經由認知生活週遭的生態環境，推動精緻小眾生態旅遊，活化山村社區或農村社區的生態產業發展，增加社區經濟營收。「社區林業計畫」是鼓勵在地參與生物多樣性保育，協助社區營造優質生活環境，並擴大公眾參與國家森林經營之管道，達成社區發展與森林永續經營之目標，讓民眾了解生態保育與產業經濟發展間並非相互衝突，而且可以兼籌並顧。

社區林業強調的是社區民眾主動參與林業經營與生態保育，激發其關懷土地與森林資源之理念意識，落實在地參與永續發展之本土化行動。其推動的特色在於採循序漸進的方式，與社區部落共同學習、調適和成長，以「合作取代對抗、誠意化解敵意」的積極做法，和社區部落建立夥伴關係。計畫分3階段循序實施，第1階段是藉由小額經費補助輔助社區辦理有助於凝聚社區意識及人才培育的社區培力計畫，並透過輔導過程適時導入生態、資源維護的理念和做法，並培養居民永續經營社區的能力。第2階段「林業示範社區營造計畫」，由本局就林業相關項目給予連續4年補助經費，讓社區自主規劃社區未來整體發展，並由居民能按部就班，



▲2008年社區林業學術研討會

打造理想中的家園。第3階段，則是第2階段執行良好之社區，在第2階段計畫之第4年研提第3階段構想書，審核通過後與林務局簽訂1年1期之國家森林協同經營管理契約。

### （二）執行成果

1. 補助136個社區組織自主辦理150個社區社區培力計畫。其中：自然資源調查類計畫57個；森林保護類計畫25個；森林育樂類計畫68個。
2. 補助並協力輔導8個社區（或非營利組織）執行第2階段林業示範社區計畫，包括：高雄縣美濃愛鄉協進會、雲林縣林內鄉湖本社區發展協會、宜蘭縣礁溪鄉林美社區發展協會、宜蘭縣鑑湖堂文化協會、社團法人花蓮縣牛犁社區交流協會、宜蘭縣無尾港文教促進會、臺南縣生態旅遊協會及臺南縣大內鄉曲溪社區發展協會。
3. 全年訪視第1階段社區1,194次，第2階段社區56次，合計1,250次，落實讓林業專業走入基層的工作，並在生物多樣性保育及永續發展的原則下，協助社區、部落從森林利用上獲得經濟利益。
4. 10月30～31日假本局國際會議廳辦理「2008年社區林業國際學術研討會」及「社區成果展」，參與人數217人。



▲社區成果展



▲林美社區幹部於永續獎頒獎後於行政院前合影

研討會邀請美國華盛頓大學的Yadama博士、印第安那大學Coleman先生，發表專題演講，以經濟學及社會學之角度探討社區與自然資源及森林經營間之關係，研討會中有8篇國內論文發表，並由文建會、台灣藍色東港溪保育協會、臺大實驗林管理處、勞委會、林務局等單位及考試院浦忠成委員，作社造經驗分享，會場中並安排7篇論文海報發表、8個林管處歷年社區林業計畫成果海報展示，並邀請20個社區夥伴於會場展示社區林業營造成果及經驗交流。藉此增加產官學及國內外社區林業間之經驗交流，彰顯本局在社區林業學門的重要性。

5. 於林務局全球資訊網下建置「社區林業計畫申辦資訊網」（網址：<http://communityforestry.forest.gov.tw/>），該網站提供線上申請服務、自動分派申請案予第一線服務機關、稽催受理計畫進度及申請單位線上查詢計畫審核進度。該網站並提供社區林業與社區營造相關資訊、活動訊息、意見交流及相關連結等服務。
6. 本局首次薦送受輔導社區參加行政院永續發展委員會「97年度國家永續發展獎」評選，所輔導之宜蘭縣礁溪鄉

林美社區、花蓮市碧雲莊社區、南投縣牛屎崎鄉土文史促進協會，因其落實在地化及生活化的永續發展實績，分別獲得行政院永續會97年度鄉村型社區類、城市型社區類及社團類國家永續發展獎。

7. 社區林業計畫獲選代表行政院農業委員會參加「第1屆政府服務品質獎—服務規劃機關類」之評選。
8. 在行政院永續會生物多样性推動方案中，積極辦理社區夥伴關係之建立及原住民傳統智識之保存與應用，成效斐然，2008年「生物多样性推動方案成果展」中，有關『生物多样性需要更多的行動』主題下展出之「傳統智慧文化」及「社區林業與社區營造」，社區林業成果為主要展示內容。
9. 善用林務局「地理資訊系統（GIS）」技術，結合臺灣大學學術團隊在公眾參與之專長，組成「公眾參與式地理資訊系統」（PPGIS）輔導團隊，提供技術諮詢與現場輔導，讓輔導同仁或在地居民不再以二維尺度及目光所及之範圍討論社區願景，而是以三度立體空間之鳥瞰方式討論社區願景及自身與周邊社區之關連性，目前有超過50個以上社區參與8個林區管理處



▲屏東處邀請社區辦理PPGIS訓練



▲霧台阿禮部落居民社區居民共同討論社區林業計畫

之PPGIS教育訓練，無尾港文教促進會更藉此技術建立與周邊社區之溝通平台。

10. 輔導56件原住民社區補助計畫（96年度為48件），成長率為116.6%，平均每案補助144千元（96年度為平均每案補助141千元），非原住民社區補助計畫，平均每案補助143千元（96年度為平均每案補助121千元），在原住民社區之輔導與培力工作，不論『質』與『量』均有大幅提昇。
11. 山村社區與原住民社區為鄰近本局轄管之林地之在地社區，是本局積極經營夥伴關係之區域。本年度共有81件社區培力計畫在森林周邊執行，占社區培力計畫總數之54%（96年度有75件，占社區培力計畫總數之43.1%），且25件森林保護篇計畫中有8件於非森林周邊社區執行，顯見本局近來深耕山村及部落，已漸顯成效並擴及平地社區。此結果肯定社區林業計畫之效能，鼓舞本局持續推動與社區建立夥伴關係，並持續引導社區朝資源永續利用方向經營。
12. 藉由社區培力計畫、生態保育或林業示範社區計畫之執行，社區協力執行本局自然步道之維護或遊客總量管



▲霧台阿禮部落具200多年歷史的石板屋

制、林班地巡護及野生動植物保育、森林防火與外來入侵種移除等工作，本局則協助社區運用社區培力計畫所訓練之人力及調查所得之資料，應用於增加社區之經濟收益，例如礁溪鄉林美社區之金棗產業推展2年即達150萬之產值；花蓮縣牛犁社區交流協會社區導覽之收入可以自行負擔15名社區導覽員之全年薪資；石碇鄉烏塗社區開發「茶葉、大菁、小葉冷水麻、烏蕨、木灰、泥土…」等多類植物染及其手工藝品，增加社區生態產業之收入。

### （三）檢討與展望

森林生態系經營強調生物多樣性保育、森林永續生產及森林資源多目標利用等三大目標，這是一種兼顧自然資源保育



▲無尾港文教促進會利用漂流木設置之入口意象

和永續利用的經營方式，藉由採行生態系經營策略，維持森林生態體系健全與穩定，並在健康的生態系服務下，讓我們的居住環境、生活品質及綠色產業獲得保障，持續發展。森林生態系經營內容除著重維護自然生態系統功能外，也在協調人與自然的關係，並超越局部環境，從整體社會發展角度，尋求人類與自然的和諧

演進，這樣的任務需要社會大眾參與，貢獻智慧。社區林業計畫可成為林務局施政溝通平台，亦是突顯生態保育價值與重要性的介面，只有社區培力的成功，才有政府施政的價值。

社區林業計畫係讓林業專業走入基層，在生物多樣性保育及永續發展的原則下，協助社區、部落從森林利用上獲得經濟利益，重建、傳承文化並穩固社會組織，同時也讓社區民眾為家鄉環境，盡到在地守護的責任，建構民眾與政府部門間互相信賴的夥伴關係，是本局推動社區林業政策的初衷，也是保育與經濟雙贏的具體實踐。故而，社區林業計畫以「加強自然生態保育」做為策略績效目標，藉由社區培力計畫的執行過程，讓社區居民體認「生活、生產、生態—三生一體」的重要性並加以落實。

▼向陽山／楊美娟 攝

