

## 七、社區林業

### (一) 緣起

為因應國際「原住民－新伙伴關係」新思維，實現國家森林資源永續經營發展之目標，落實本局「林業走出去，民眾走進來」之新林業政策，以及化解林業機關長期以來與社區緊張之關係，本局91年推出「社區林業－居民參與保育共生計畫」（93年8月定名為「社區林業計畫」）即為藉由此項計畫，培育社區人才，讓社區經由認知生活週遭的生態環境，推動精緻小眾生態旅遊，並藉此類活動活絡原住民傳統文化傳承，活化山村社區或農村社區的生態產業發展，希望為社區增加經濟營收。「社區林業計畫」是鼓勵在地參與生物多樣性保育，協助社區營造優質生活環境，並擴大公眾參與國家森林經營之管道，達成社區發展與森林永續經營之目標，讓民眾了解生態保育與產業經濟發展間並非相互衝突，而且可以兼籌並顧。

### (二) 社區林業計畫內容

社區林業強調的是社區民眾主動在地參與林業經營，激發關懷土地與森林資源之理念意識，而「社區林業－居民參與保育共生計畫」，在地參與永續發展之本土化行動，也是社區林業的先驅型計畫。其推動的特色在於採循序漸進的方式，與社區部落共同學習、調適和成長，以「合作取代對抗、誠意化解敵意」的積極做法，和社區部落建立伙伴關係。計畫分三階段循序實施，第一階段是藉由小額補助經費輔導社區辦理有助於凝聚社區意識及人才培育的活動，並透過社區參與計畫過程中，適時導入生態、資源永續的理念和做法，並培養居民永續經營其社區的能力。第二階段「林業示範社區營造與規劃」，為社區提出的社區未來整體發展與規劃，

由本局就林業相關項目給予連續四年補助經費，使居民能按部就班，打造理想中的家園。第三階段，則是第二階段執行良好之社區，在第二階段行動計畫之第三年研提第三階段構想書，審核通過後與本局簽訂一年一期之國家森林協同經營管理契約。

### (三) 96年執行成果

- 1、辦理第一階段二梯次社區計畫審查作業，通過153個社區組織執行174個社區林業計畫；第二階段部分，現有雲林縣湖本社區之「八色鳥自然步道塑造－居民永續護鳥護林計畫」、高雄美濃鎮美濃愛鄉協進會「黃蝶翠谷生態公園－美濃雙溪樹木園與黃蝶翠谷之經營計畫」、花蓮縣牛犁社區交流協會「豐田生態社區營造－永續經營管理計畫」、宜蘭縣鑑湖堂文化協會「都市桃花源－鑑湖堂社區林業教育基地營造」、宜蘭縣礁溪鄉林美社區發展協會「林美生態村營造計畫」、宜蘭縣無尾港文教促進會所提「大無尾港生態村營造計畫」等六個示範社區計畫正在進行。96年度新提第二階段社區林業示範社區構想書申請案者為臺南縣生態旅遊協會「林業之美 社區之愛－北門嶼濱海遊蹤 GO GO GO」、臺南縣大內鄉曲溪社區發展協會「請君入甕－守護『挾酒甕』自然生態教育示範園區」等2案。
- 2、全年訪視第一階段社區463次，第二階段社區39次，合計502次，落實讓林業專業走入基層的工作，並在生物多樣性保育及永續發展的原則下，協助社區、部落從森林利用上獲得經濟利益。
- 3、96年度共計輔導48件原住民社區補助計畫（95年度只有29件，為歷年最少件數），成長率為166%，平均每案補助141千元（95年度為平均每案補助123千元），非原住民社區補助計畫，



▲達邦部落居民自繪之故事牆／陳美惠 攝

平均每案補助121千元，在原住民社區之輔導與培力工作，不論「質」與「量」均有大幅提升。

- 4、96年度森林保護類計畫21件，佔全部計畫數之12.1%，與95年度比較（8件，5%），成長率為262.5%，「質」與「量」均有提升，顯示社區民眾已能漸次認同並落實協力保護森林暨自然資源之夥伴關係。
- 5、96年度依受補助社區所在之地理環境特色，將受補助社區區分為都會型、鄉村型、山村型與原住民社區四類。其中，山村型與原住民社區為鄰近本局轄管之林地之在地社區，是本局積極經營夥伴關係之區域。都會型、鄉村型、山村型與原住民社區所提計畫件數分別為27件、72件、27件及48件，故96年度有43.1%之補助社區計畫在森林周邊執行，且21件森林保護篇計畫皆由森林周邊社區執行，顯見本局近來深耕山村及部落，已漸顯成效。此結果肯定社區林業計畫之成效，鼓舞本局持續推動與森林周邊社區建立夥伴關係。
- 6、藉由社區培力計畫；生態保育或林業示範社區計畫之執行，社區協力執行本局自然步道之維護或遊客總量管制；林班地巡護及野生動植物保育；森林防火等工作，本局則協助社區運用社區培力計畫所訓練之人力及調查所得之資料，應

用於增加社區之經濟收益，例如蘇澳鎮朝陽社區經社區林業培力計畫輔導後年收達800萬產值。

#### （四）檢討與展望

林業的經營現階段採取的是森林生態系經營體系。森林生態系經營強調生物多樣性保育、森林永續生產及森林資源多目標利用等三大目標，這是一種兼顧自然資源保育和永續利用的經營方式，我們希望採行生態系經營策略，維持森林生態體系健全與穩定，並在健康的生態系服務下，讓我們的居住環境、生活品質及綠色產業獲得保障，持續發展。森林生態系經營內容除著重維護自然生態系統功能外，也在協調人與自然的關係，並超越局部環境，從整體社會發展角度，尋求人類與自然的和諧演進，這樣的任務需要社會大眾參與，貢獻智慧。

社區林業計畫係讓林業專業走入基層，在生物多樣性保育及永續發展的原則下，協助社區、部落從森林利用上獲得經濟利益，重建傳承文化並穩固社會組織，同時也讓社區民眾為家鄉環境，盡到在地守護的責任，如此的夥伴關係，是本局推動社區林業政策的初衷，也是保育與經濟雙贏的具體實踐。故而，社區林業計畫以「加強自然生態保育」做為策略績效目標，藉由社區培力計畫的執行過程，將此概念潛移默化並深植社區居民腦海，體認「生活、生產、生態—三生一體」的重要性。

社區林業計畫，依照執行情形與辦理成效，採滾動式管理，每年檢討是有其必要性，在目前強調社區主義的主體性與自主性，社區林業計畫可成為本局施政溝通平台，亦是凸顯生態保育價值與重要性的介面，只有社區培力的成功，才有政府施政的價值。