

重要施政-社區林業

(一) 緣起

為因應國際「原住民—新伙伴關係」新思維，實現國家森林資源永續經營發展之目標，落實林務局「林業走出去，民眾走近來」之新林業精神，以及化解林業機關長期以來與社區緊張之關係，本局 91 年推出「社區林業—居民參與保育共生計畫」（93 年 8 月定名為「社區林業計畫」）即為藉由此項計畫，培育社區人才，讓社區經由認知生活週遭的生態環境，推動精緻小眾生態旅遊，並藉此類活動活絡原住民傳統文化傳承，活化山村社區或農村社區的生態產業發展。希望為社區找另一項經濟營收。「社區林業計畫」是鼓勵在地參與生物多樣性保育，協助社區營造優質生活環境，並擴大公眾參與國家森林經營之管道，達成社區發展與森林永續之目標，讓民眾了解生態保育與產業經濟發展間並非相互衝突，而且可以兼籌並顧。

(二) 臺灣健康社區六星計畫

行政院 94 年 4 月 14 日核定「臺灣健康社區六星計畫」方案，目標在於推動全面性的社區改造運動，透過產業發展、社福醫療、社區治安、人文教育、環境景觀、環保生態等 6 大面向的全面提升，打造一個安居樂業的健康社區，同時建立自主運作且永續經營之社區營造模式，強調貼近社區居民生活、在地人提供在地服務、創造在地就業機會、促進地方經濟發展。該計畫中業將「社區林業計畫」規劃於環保生態面向，定位在推動自然保育工作、推動社區生態教育工作、宣導生物多樣性理念、建立社區與生態之伙伴關係。

由於林務局編制上有 8 個林管處、34 個工作站，對於受理、輔導社區組織辦理社區林業計畫具有相對優勢，故 94 年度不論是六星計畫環保生態面向的申請案件或是社區林業計畫申請案件，均由所屬各工作站受理申

請，並由林管處辦理審查、撥款、考核作業，林務局則專責政策規劃、部會聯絡窗口。有關社區組織資料彙整，則由各社區組織逕由臺灣社區通網站（<http://www.hometown.org.tw/>）註冊並填具相關資料，各林管處亦可藉由此網站查詢社區資料、專家資料庫。

一個社區的發展若能結合不同面向資源挹注，自然能有完整的發展，六星計畫提供社區一個整合性的平台，讓社區可依需求或特點來申請政府補助以協助社區發展，亦可讓政府有限資源避免重複補助，亦能夠發揮最大效益。

（三）社區林業計畫內容

社區林業強調的是社區民眾主動在地參與林業經營，激發關懷土地與森林資源之理念意識，而「社區林業—居民參與保育共生計畫」，在地參與永續發展之本土化行動，也是社區林業的先驅型計畫。其推動的特色在於採循序漸進的方式，與社區部落共同學習、調適和成長，以「合作取代對抗、誠意化解敵意」的積極做法，和社區部落建立伙伴關係。計畫分三階段循序實施，第一階段是藉由小額經費補助輔助社區辦理有助於凝聚社區意識及人才培育的活動，並透過社區參與計畫的過程中，適時導入生態、資源永續的理念和做法，並培養居民永續經營其社區的能力。第二階段「林業示範社區營造與規劃」，為社區提出的社區未來整體發展與規劃，由本局就林業相關項目給予連續三年之補助經費，使居民能按部就班，打造自己理想中的家園。第三階段，則是第二階段執行良好之社區，在第二階段行動計畫之第三年研提第三階段構想書，審核通過後與林務局簽訂一年一期之國家森林協同經營管理契約。

（四）94 年執行成果

1、 辦理第一階段 4 次社區計畫審查作業，通過 126 個社區組織執行 185 個社區林業計畫；第二階段部分，現有雲林縣湖本社區之「八色鳥自然步道塑造－居民永續護鳥護林計畫」、高雄三民鄉民權社區「楠梓仙溪溪流自然生態園區－居民護溪護林永續計畫」、高雄六龜鄉美濃社區「黃蝶翠谷生態公園－美濃雙溪樹木園與黃蝶翠谷之經營計畫」等三個示範社區計畫正在進行。94 年度有花蓮縣牛犁社區交流協會、宜蘭縣鑑湖堂文化協會、宜蘭縣礁溪鄉林美社區發展協會、宜蘭縣無尾港文教促進會等 4 個社區提出第二階段社區林業示範社區構想書申請案。

2、 辦理社區林業媒體報導地方版 22 則、全國版 2 則，出版「森情相伴行」社區林業系列報導專書；8 個林區管理處每個月會派員訪視、輔導審核通過的社區的計畫執行，也與有意願了解「社區林業計畫」之單位組織，進行理念宣導、溝通的工作；另外東勢處、台東處各舉辦了社區林業成果展，獲得當地社區居民的好評。

3、 在原住民社區方面，如「東魯凱文化教育協進會」藉由本局「社區林業計畫」補助，經由封溪、護漁、巡護、認識溪流沿岸可食性植物、學習傳統建築技藝、培訓生態解說員，配合推廣生態與人文旅遊，部落研發野菜水餃及野菜體驗旅遊等，為部落找到重新出發的動能。其他如屏東縣三地門鄉口社社區（排灣族部落）發展部落特有的高腳屋作為生態旅遊賣點；花蓮縣萬榮鄉發展太魯閣族藉此計畫為傳統編織注入新活力。

4、 在非原住民社區方面，經由計畫實施過程，社區居民也重新省思面對生活週遭的生態環境應有的態度及社區未來的發展方向與願景，如湖本社區的生態村營造；美濃愛鄉協進會將生態與環境教育推廣作結合；珍古德協會致力於推廣中小學的校園原生植物計畫；更多的社區以生態旅遊與社區特有產業作結合，為社區的經濟發展帶來第二春，如：新竹峨帽社區、台中葫蘆墩社區、南投匏仔寮社區、花蓮羅山社區、台南高原社區、台南曲溪社區、屏東新開社區等；許多社區也因此徹底改變生態保育觀念，如：屏東楓港社區由廣設鳥仔踏改變成保育伯勞鳥尖兵、柴山會為柴山的台灣

獼猴保育教育宣導改變民眾不蕩的餵食行為、南投清水溪保育協會讓竹山的民眾成為生態巡守與監測的好手。

5、計畫類型分析：關於申請計畫類型部分，分析 4 年來申請資料，以育樂篇（47%）居冠，其次為資源調查篇（37.5%）、造林綠美化篇（10.3%）、林政篇（4.2%）、水土保育篇（1%）。高達 85% 的計畫為申請育樂、資源調查篇之計畫，因有關環保生態部分的工作近來甚受關注，且社區希望藉由辦理生態旅遊等相關觀光活動，為社區帶來收入，故申請育樂、資源調查篇計畫補助來訓練社區居民成為解說導覽人員、認識與維護社區動植物等自然資源；申請造林綠美化篇計畫者，概以錯過申請每年度擴大植樹節活動「社區-植樹綠美化」之社區居多，以申請樹苗或經費購買花草美化社區環境為目的居多，通常申請造林綠美化篇計畫者以一次為主，極少重複申請，蓋因目的不同所致。

（五）檢討與展望

因本計畫多為軟體活動如教育訓練、資源調查，著重於人心教化、行為改變等質性行為，難以量化成果呈現，對於增加可量化評估指標有其必要性，可提供社區自省與評估之用，各項目指標說明如次：

1、自然資源調查：社區範圍內動植物種類、監測地點數量、及人力培訓場次與人數。

2、森林保護：森林火災防救次數、協助取締盜伐與盜獵次數、治山防洪地點數量、及人力培訓場次與人數。

3、森林育樂：社區生態景點設置數量、自然步道維護數量及長度、解說人力培訓場次及人數、及宣導摺頁製作數量。

林務局編制內之 8 個林管處、35 個工作站，相較其他部會擁有完整的輔導網絡，未來再規劃參與「社區林業計畫」會審之委員依社區計畫情形，參與社區訪視工作，將可有助於推展社區林業計畫深度、建立與學界關係，且讓社區更能有全方位專業諮詢與輔導。

不論是健康社區六星計畫或社區林業計畫，依照執行情形與辦理成效，採滾動式管理，每年檢討是有其必要性，在目前強調社區主義的主體性與自主性，社區林業計畫可成為林務局施政平台，亦是凸顯生態保育價值與重要性的介面，只有社區培力的成功，才有政府施政的價值。