

七、社區林業

(一) 緣起

為因應國際「原住民—新伙伴關係」新思維，實現國家森林資源永續經營發展之目標，落實本局「林業走出去，民眾走進來」之新林業政策，以及化解林業機關長期以來與社區緊張之關係，本局91年推出「社區林業 - 居民參與保育共生計畫」(93年8月定名為「社區林業計畫」)即為藉由此項計畫，培育社區人才，讓社區經由認知生活週遭的生態環境，推動精緻小眾生態旅遊，並藉此類活動活絡原住民傳統文化傳承，活化山村社區或農村社區的生態產業發展。希望為社區增加經濟營收。「社區林業計畫」是鼓勵在地參與生物多樣性保育，協助社區營造優質生活環境，並擴大公眾參與國家森林經營之管道，達成社區發展與森林永續經營之目標，讓民眾了解生態保育與產業經濟發展間並非相互衝突，而且可以兼籌並顧。

(二) 臺灣健康社區六星計畫

行政院94年4月14日核定「臺灣健康社區六星計畫」方案，目標在於推動全面性的社區改造運動，透過產業發展、社福醫療、社區治安、人文教育、環境景觀、環保生態等六大面向的全面提升，打造一個安居樂業的健康社區，同時建立自主運作且永續經營之社區營造模式，強調貼近社區居民生活、在地人提供在地服務、創造在地就業機會、促進地方經濟發展。

該計畫中業將「社區林業計畫」規劃於環保生態面向，定位在推動自然保育工作、推動社區生態教育工作、宣導生物多樣性理念、建立社區與生態之伙伴關係。

由於本局編制上有8個林管處、35個工作站，對受理、輔導社區組織辦理社區林業計畫

具相對優勢，故95年度不論是六星計畫環保生態面向的申請案件、社區林業計畫申請案件，仍由所屬各工作站受理申請、林管處辦理審查、撥款、考核作業，林務局則專責政策規劃、部會聯絡窗口。有關社區組織資料彙整，由各社區組織逕由臺灣社區通網站(網址：<http://sixstar.cca.gov.tw>)註冊並填具相關資料，各林管處亦可藉由此網站查詢社區資料、專家資料庫。

一個社區的發展若能結合不同面向資源挹注，自然能有完整的發展，六星計畫提供社區一個整合性的平台，讓社區可依需求或特點來申請政府補助以協助社區發展，亦可讓政府有限資源避免重複補助，並能夠發揮最大效益。

(三) 社區林業計畫內容

社區林業強調的是社區民眾主動在地參與林業經營，激發關懷土地與森林資源之理念意識，而「社區林業—居民參與保育共生計畫」，在地參與永續發展之本土化行動，也是社區林業的先驅型計畫。其推動的特色在於採循序漸進的方式，與社區部落共同學習、調適和成長，以「合作取代對抗、誠意化解敵意」的積極做法，和社區部落建立伙伴關係。計畫分三階段循序實施，第一階段是藉由小額經費補助輔助社區辦理有助於凝聚社區意識及人才培育的活動，並透過社區參與計畫過程中，適時導入生態、資源永續的理念和做法，並培養居民永續經營其社區的能力。第二階段「林業示範社區營造與規劃」，為社區提出的社區未來整體發展與規劃，由本局就林業相關項目給予連續三年補助經費，使居民能按部就班，打造理想中的家園。第三階段，則是第二階段執行良好之社區，在第二階段行動計畫之第三年研提第三階段構想書，審核通過後與林務局簽訂一年一期之國家森林協同經營管理契約。

(四) 95年執行成果

- 1、辦理第一階段二梯次社區計畫審查作業，通過140個社區組織執行150個社區林業計畫；第二階段部分，現有雲林縣湖本社區之「八色鳥自然步道塑造 - 居民永續護鳥護林計畫」、高雄美濃鎮美濃愛鄉協進會「黃蝶翠谷生態公園 - 美濃雙溪樹木園與黃蝶翠谷之經營計畫」、花蓮縣牛犁社區交流協會「豐田生態社區營造 - 永續經營管理計畫」、宜蘭縣鑑湖堂文化協會「都市桃花源 鑑湖堂社區林業教育基地營造」、宜蘭縣礁溪鄉林美社區發展協會「林美生態村營造計畫」等五個示範社區計畫正在進行。95年度新提第二階段社區林業示範社區構想書申請案者為宜蘭縣無尾港文教促進會所提「大無尾港生態村營造計畫」。
- 2、辦理為期2天之「社區林業學術研討會」凝聚學界與官方之共識。另，委託南投縣竹山鎮清水溪保育協會協助南投處輔導竹山地區5個社區執行生態調查之社區林業計畫，成效斐然，社區民眾成為生態巡守與監測的好手，也深刻體認生活週遭的生態之美與重要性。
- 3、8個林區管理處每月派員訪視、輔導審核通過的社區的計畫執行，也與有意願了解「社區林業計畫」之單位組織，進行理念宣導、溝通的工作。
- 4、在原住民社區方面，95年度共補助29個計畫，平均每案補助金額達12.5萬元，相較於非原住民社區平均每案11.3萬元，可見原住民部落之提案能力與執行能力都在持續進步。
- 5、在非原住民社區方面，經由計畫實施過程，社區居民也重新省思面對生活週遭的生態環境應有的態度及社區未來的發展方向與願景，且部分社區能負擔社會責任，

協助或輔導週邊其他社區申請或執行社區林業計畫。

- 6、計畫類型分析：以森林育樂篇（64%）居冠，其次為資源調查篇（30.7%）、森林保護篇（5.3%）。相較於往年，森林保護篇之計畫漸有成長（94年森林保護篇計畫近4%），社區與本局間之伙伴關係越趨緊密。
- 7、社區林業領域之科技計畫亦針對社區林業計畫執行，建立績效評估評估機制；也針對推動之方法與主軸提出新的建議案，如：社區發展結合假日學校之生態遊程；善用森林志工走入社區；強化社區居民生活產經與溪流生態保育活動之連結；將地理資訊系統應用於社區願景規劃等等。

(五) 檢討與展望

本局編制內之8個林管處、35個工作站，相較其他部會擁有完整的輔導網絡，未來在規劃參與「社區林業計畫」會審之委員依社區計畫情形，參與社區訪視工作，將可有助於推展社區林業計畫深度、建立與學界關係，且讓社區更能有全方位專業諮詢與輔導。

不論是健康社區六星計畫或社區林業計畫，依照執行情形與辦理成效，採滾動式管理，每年檢討是有其必要性，在目前強調社區主義的主體性與自主性，社區林業計畫可成為林務局施政溝通平台，亦是凸顯生態保育價值與重要性的介面，只有社區培力的成功，才有政府施政的價值。