

臺灣林業白皮書（草案）初稿
網路暨主題公聽會公眾意見徵詢
本局回覆說明

時間：111 年 12 月 19 日 下午

場次：集思新烏日會議中心 巴本廳

主題：維護與促進生物多樣性與自然保育

| 排序 | 人員 | 發言紀要 | 本局回覆說明 |
|----|-----------------------|--|---|
| 1 | 彰化縣野鳥協會 謝孟霖 理事長 | 如果認定為保育用地的話，是否可以減少人工造林的量，在人工造林的時候，都是以同一種基因在這塊土地複製去做，當有疾病發生時會使得整批都一起死亡，「經濟林和保育用途」是否可分開？ | <p>一、生產林與非生產林分流輔導：</p> <p>（一）國有林事業區已完成林地使用分區，透過保護天然林和適當經營人工林，以兼顧永續林業經營與生態保育，並依據 FAO 的森林天然程度和經營使用情況分類，將人工林再細分為生產性和保護性兩類，以確保森林經營能完整維護生態系服務功能。</p> <p>（二）國有林地使用分區中林木經營區約 27 萬公頃，其中部分生產性人工林具有經濟生產性。2017 年完成人工林清查，規劃可供林木生產經營的國有林約 6 萬公頃。2020 年統計顯示，具生產性私有林約 32.37 萬公頃，為台灣主要的永續林業生產區。</p> <p>（三）為兼顧生態保育與林業生產，自 2019 年起推動「林業永續多元輔導方案」，積極推動生產林與非生產林分流輔導，減少林地超限利用，避免衍生森林蓄積降低或林相劣化情形，維持林農生計並兼顧森林生態系服務功能。即使是人工林，針對環境敏感區位、保安林以及具珍稀動植物種等林地，亦以保護性人工林輔以環境友善或低擾度的經營模式。</p> <p>二、至國有林地使用分區中國土保安區及保安林則以生態原則復育造林，海岸林以營造複層林林相兼顧防風及景觀效益。</p> |
| 2 | 國立屏東科技大學水土保持系 | 在簡報 P5 分項目標三，以自然為本，推 NbS，無法看到「藍帶」的部分。在分項目標一，看不到「防 | 謝謝意見，將參考研提意見修正精進本白皮書內容。 |

| 排序 | 人員 | 發言紀要 | 本局回覆說明 |
|----|-----------------------------------|---|--|
| | 李錦育 教授 | 災森林、生態韌性、韌性社區」。實務面如何做，生態韌性、NbS、韌性社區、國土防災等等，現在講生態檢核都是在講「水域」，因為所有動植物都離不開水，要把這些做好，最後才能建構出一個宜居的社區。 | |
| 3 | 臺中市林業 生產合作社 林鼎宸 | 一、目前生態只著重在動植物上，可以把資源放在真菌、昆蟲種類的調查和監測。 二、P40 只寫了「公民科學」的字，並未說明如何去做運用，像是公民參與、協助教育、基礎生物資料的建置等等，要如何建立出量能？植物是由嘉大老師在做。 | 一、謝謝意見，將參考研提意見修正精進本白皮書內容。 二、謝謝意見，由民間各社團或人民團體自主蒐集生態保育相關資料屬「公民科學」資料範疇，可補足或針對公家機關或學術部門不易關注之棲地或物種倡議加強保育行動。本局持續會同相關學術或研發單位作資料庫整合，期納入各方成果，並透過強化資料準確性，以加強相關資料成果之實務教育或保育應用性。 |
| 4 | 彰化縣野鳥 協會 李益鑫 總幹事 | 在資源取得的過程中，保育這個題目很大，最麻煩的是打到自己人，政府有分中央、地方、權責、主管機關是誰，民眾不太清楚讓民眾可以找到對的窗口去索取資源。 | 本白皮書目的之一，期讓民眾了解林業及保育政策之規劃及推動，且白皮書係以施政願景、目標、策略等架構呈現，中央與地方業務權責劃分並非本白皮書之目的。 |
| 5 | 台灣水資源 與農業研究 院 黃啟瑞 副院長 | 在保育的部分，應加強保育人員的培訓，讓相關保育人才可以銜接上，提了這麼多方向，但要如何做人才培育？ | 人才培育部分已納入本白皮書草案，謝謝所提意見 |
| 6 | 網路 | 保育跟產業發展的衝突到現在依舊存在的問題，不知道在本白皮書中是否有提出平衡之道或是未來方針的指引呢？ | 聯合國 17 項「永續發展目標」涵蓋環境、經濟與社會等面向，同時「生物多樣性公約」要求各國兼顧生物資源的保育、永續利用及利益分配等原則。目前國際上陸續已針對大型跨國企業及金融機構就相關生物多樣性訊息揭露及減少對生物多樣性不利影響。長期而言，生物多樣性保育與經濟發展應是相輔相成，身為保育主管機關，未來讓更多產業融入生物多樣性保育將會是工作重點之一。 |
| 7 | 台灣水資源 與農業研究 院 | 有關「木育」的部分，在 P36 保全傳統山林，注重在原住民狩獵這塊，並沒有提及。 | 本次白皮書草案中，因原住民族議題涉及保育與產業發展，爰於本白皮書草案已納入有關共同推動自然資源永續管理，及發展自然為本的 |

| 排序 | 人員 | 發言紀要 | 本局回覆說明 |
|----|-----------------------------------|---|--|
| | 黃啟瑞 副院長 | | 綠色經濟產業等相關內容。 |
| 8 | 彰化縣野鳥 協會 李益鑫 總幹事 | <p>一、P40 分項目標二，關鍵連結區域的部分，我們有接觸到國土綠網的計畫，有一個圖示的範圍，可以將圖示放入，但是我們在執行各種公民活動時，大多是跟民眾接觸，應該要放入「公民空間的圖資」。</p> <p>二、生物的遷徙跟水性有關，彰化舊濁水溪的邊坡整治，但是資源整合上沒有跟國土綠網做結合，應該要串連出「山到海」，可以結合的東西更明確。</p> | <p>一、本白皮書目的之一，期讓民眾了解林業及保育政策之規劃及推動；國土生態綠網以國有林事業區外的低海拔淺山地區、平地及海岸為重點區域，目的在於串連與縫補各棲地，使人口稠密地區的生態系統得以保留或恢復。</p> <p>二、國土生態綠網指認了全臺 44 個國土綠網關注區域。考量棲地復育與串連優先性，進一步設定 45 條區域保育軸帶，依主要棲地樣態，分為丘陵型、溪流型、平原型、海岸型及離島型等 5 種類別，指引生態棲地復育與地景空間連結的投入方向。本局將持續建置與完善關鍵連結區域等之資料圖資，並包括河川水圳等水域環境，期逐漸完善各區域資料。</p> <p>三、國土生態綠網相關圖資已放置於內政部 TGOS 地理資訊圖資雲服務平台、成為國家底圖之一；另外，林務局也特別於自然保育網設置「國土生態綠網藍圖」專區 (https://conservation.forest.gov.tw/0002174)，各界均可自由下載運用。</p> |
| 9 | 台灣水資源 與農業研究 院 黃啟瑞 副院長 | <p>一、P49 文字敘述奇怪，加強獵捕保育動物？建議可以做修正。</p> <p>二、沒提及林務局盜伐林木的部分，建議可以在相關章節做補充。</p> <p>三、P66 老樹的部分，第三點似乎並非工作項目，似乎只是說明，並非在政策上的論述。</p> | <p>一、謝謝建議，已修正相關文字及內容。</p> <p>二、本白皮書草案於目標壹章節納入建構多元森林巡護體系等內容。</p> <p>三、已修正目標壹章節內老樹及樹木保護相關內容。</p> |
| 10 | 民眾 | 分項目標二，造林的部分，設置法定保護區、自然保留區既有的功能，文字看起來是要增加新的保護區。土壤鹽化、海岸線退縮等，應可以加強文字上的敘述。 | <p>一、因應氣候變遷如土壤鹽化與海岸線退縮等議題，本局持續透過海岸林防風林造林等以為因應，並從上游集水區的固砂防洪做起，維護森林健康保全中下游民眾安全與生態環境。</p> <p>二、保護區域之維護管理為本局權責，中央山脈的保護軸已經相當完整，未來若因生態保育需求新劃設保護區，將於規劃階段及後續經營管理導入社會參與；另某些區域因某種目的被管制或保護，屬於軟性的保護區，本局將導入如「其他有效地區保育</p> |

| 排序 | 人員 | 發言紀要 | 本局回覆說明 |
|----|------------------------------------|--|---|
| | | | 措施（Other Effective Area-based Conservation Measures, OECMs）」，並持續凝聚共識與發展相關政策工具，持續落實強化保護區域管理成效並適時做彈性調整以維護在地民眾生計與生活。 |
| 11 | 記者 廖靜蕙 | 可否請林業的定義和範圍在做說明一下。林業和白皮書的定位？ | 林業白皮書定位為本局各項施政上位計畫，範疇為本局業務職掌，包含森林經營規劃、林政管理、永續生產、森林遊憩、集水區治理防災、自然保育等面向。 |
| 12 | 台灣水資源 與農業研究 院 陳鼎尹 研究專員 | 應搭配未來組織的調整，在做林業白皮書時是否有組織來搭配白皮書上的策略。 | 本局業務職掌並未隨組織改造而調整，因此現行組織改造尚不影響本白皮書架構及內容。 |
| 13 | 網路 | 想請問各個場次公聽會蒐集到的意見是否會公開到網路呢？ | 本局將蒐集網路及主題公聽會意見，整理回應說明後公開大眾參閱。 |
| 14 | 國立屏東科技大學水土 保持系 李錦育 教授 | 林試所、水保局每年都有年報，可以就各組已經做了哪些列出來即可，老師寫的東西像是落東落西，實際上並非他自己有在做。 | 本局每年皆出版年報供各界瞭解本局年度各項工作成果；本白皮書非為年報性質，定位為本局各項施政上位計畫，架構上以施政願景、目標、分項目標、策略、方法及工作項目等層次表述，打破本局各分組業務職掌，將各組工作拆分於各策略項下論述。 |