

# 打造我們共同的願景

## 挑戰2008國家發展重點計畫業務說明會致詞全文

文：黃裕星／林務局局長

### 一、引言

過去半年，在行政院、經建會、農委會各級長官的指導之下，本局相關同仁審慎研擬出「挑戰2008：國家發展重點計畫」中之「水與綠建設計畫」以及「觀光客倍增計畫」項下共九項子計畫。計畫內容充分反映了總統府國土保育與開發諮詢委員會研提之「新世紀的國土改造」建設案，以及「綠色砂島」所揭櫫之生產、生活、生態的三生共存及永續發展的理念，並且具體回應了社會大眾對我國森林資源保育利用的殷切期盼。為了工作能夠順利推動，本局舉辦二梯次「挑戰2008：國家發展重點計畫」藍圖說明會，藉由集會研討的方式，傳遞現階段林業政策與理念及未來施政重點，讓同仁都能瞭解我們未來要做的各項工作；也希望與會的同仁，把聽到的訊息，正確傳達給單位內每一位同仁，讓我們有「共同願景」，也有「共同語言」，不論是本局、各處、所，以至於各工作站，每一位林務局同仁，都能清楚掌握我們的工作方向，落實執行，全力完成「挑戰2008：國家發展重點計畫」所賦予的工作。

### 二、施政理念

政府再造工程設若按進度推動，後年的五月二十日，「林務局」這個名稱將步入歷史，整併到環境資源部下之森林及自然保育署，「林務」或「林業」這兩個名詞，會被「森林」及「自然保育」取代。值此林業轉型，我們正面臨全新的國際經濟競爭與國內

政治開放、多元化的社會意見，以及國民對森林資源的殷切需求，其他機關正憑藉著「精準的掌握行政方向」、「解決困難問題的能力」與「推動主辦業務的績效」所展現出來的品質、信賴和具體成效，確實有效地回應國人的企求，從而透過部會競爭的方式，爭取逐年緊縮的政府預算。在此關鍵時期，我們更要加倍的展現機關的專業性、主體性與不可取代性，讓社會大眾認知並瞭解林務局，正在隨著時代脈動，勇於任事，「徹底轉型」。

#### （一）林業專業，責無旁貸

多年來，「保育天然林」一直是林務局的重要施政之一，我們投注了相當的人力、物力來保存、維護這個國家資源。然而，林業的責任不僅於此，游院長曾指示我們，只要是牽涉到森林、樹木的專業，林務局是責無旁貸的。因此，包括高山保育、坡地復育（現在仍為各縣市政府和水保局的工作）、海岸國土保安等工作，林務局都應參與。

#### （二）平和務實，解決歷史沉痾

我們必須體認，林業政策應該隨著社會環境的轉變，而有積極性的調整修正，凡屬重大的、影響社會福祉的問題，都應該在我們這一代解決，不要把過去遺留的沉痾，繼續延遞到下一代。例如：租地造林違規使用之輔導造林，在今年底前要求承租人每公頃種植600株林木，用一種平和的、漸進的方式來解決，其最終目的，是希望森林環境能朝向永續發展、森林健康及維護生物多樣性的

目標前進。

### （三）結合社會資源，推展「社區林業」

根據政府再造工程的進程，所有的國有林地，包括國有財產局所管的林業用地，及縣、市政府代管的區外保安林等，統統要歸併到本局管理。這是艱鉅的工作，光靠我們的力量是不夠的。游院長曾指出，政府的力量有時而窮，而民間的力量則是生機無限。我們今年起推出「社區林業」，是一種突破以往林業單打獨鬥的格局，凝聚「國家森林是屬於全體國民所共有」的共識，結合社區民眾的力量，共同營造美麗新故鄉。更重要的，我們相信原住民有永續利用資源的生態智慧及傳統知識，藉由「森林法」部分條文之修正，凡在原住民傳統領域土地者，原住民可以依其生活慣俗需要，採取必須使用到的生物資源。我們也期望原住民在擁有某些權利之時，亦能承擔某些責任，藉其力量維護好傳統領域土地範圍內所有資源，以供永續利用，而不要讓其破壞。

### 三、以人爲本，永續發展的挑戰二〇〇八

整個台灣的發展問題，在於兩岸競爭。海峽對岸不斷在快速成長，而台灣要如何因應？2008年又有什麼特殊的意義呢？2008年奧林匹克運動會將在北京舉行，屆時全世界所有的焦點都會匯集到北京，最近中國大陸與東南亞國協間也開始要簽訂自由貿易區協定，以東協加上中國大陸一共17億之人口，貿易額高達2兆元之多，我們台灣有什麼機會？「挑戰2008」就是希望世界的焦點能持續的注意到台灣的存在，我們必須建立起自己生存的優勢，未來五年就是我們的關鍵期，強化我們的體質，提升競爭力，把中國

大陸保持在一定的距離之後，這樣，台灣才有可能繼續在世界上佔有一席之地。

「挑戰2008計畫」六年總投資額達2兆6仟億，其中，政府負擔1兆2仟億，計畫期程從2002年開始至2007年止，到了2008年計畫成果就可以展現出來。陳總統上任之後，提出要把台灣建設成爲一個「綠色矽島」的願景，「綠色」在前，「矽島」在後，即希望台灣成爲一個精緻美麗的島嶼。目前，包括行政院、經建會、農委會，對林業的工作非常重視，並體認到林業的工作其實是紮根的投資，非常基礎、異常重要。種種跡象顯示，國家和國民皆重視我們林務工作內容及推動期程。

在「挑戰2008：國家發展重點計畫」中包含十個計畫，其中第九項「水與綠建設計畫」及第五項「觀光客倍增計畫」，林務局都佔了很重要的部分。很多人質疑林務局辦理森林遊樂業務、推動生態旅遊，與觀光局推動之觀光旅遊工作，性質相同，工作重疊。其實，觀光局辦理的工作著重於「包裝」，就是把台灣所有美麗景點規劃成套裝遊程，加強行銷。然而，我們從事的工作，是把台灣環境的體質做全面的提昇，重塑台灣自然之美，讓台灣每一景點都能真正漂亮起來。

### 四、計畫執行

有了計畫，就必須落實執行，以下三點工作是非常重要的：

#### （一）整合執行團隊

工作執行是不能本位的，例如復育造林工作，不能單從造林的角度思考，尚需就自然保育、經營目標及成本效益分析等面向考

慮。而社區林業工作，也不僅僅屬於森林育樂的業務，其也涵括了森林企劃、造林撫育、保林巡護、防砂治水等其他組室的工作。因此，本局常以臨時任務編組的方式來解決重大特定問題，此一變革，非但能激發同仁的工作潛能，且透過團隊的腦力激盪，從不同面向、尺度，就問題的本質，研提出可行的解決對策，其對事件的處理，有立竿見影的成效。

### （二）落實經營績效

行政院近日所提之專業績效制度，以及農委會范主任委員多次提到的「數字會說話」指令，在告訴我們，每一個人的工作態度，必然與該項工作執行的品質、數量有密切的關係。運用一些工作成效指標，當能有效掌握人員的工作績效，進而考評人員之良莠。這點是計畫能否成功的關鍵性問題，也是我們必須認真面對的課題。

### （三）突顯機關使命

為了顯示林務局的專業及與其他機關的區隔，我們應該群策群力仔細想想，本項計畫投注的資源，是否較其他部會來得節約？執行的成效，是否較其他部會來得顯著？說得更深入具體一點，即是：投資於造林復育與森林保護的成果，社會各階層是否滿意？協助地方經濟的發展與原住民文化的保存，有多少人感謝？主導森林環境的改善和生態價值的提昇，有多少實質效果？

再一次強調，本局及各林管處的全體同仁，必須把本計畫的精髓深入瞭解，訂定出準備要做的事情，包括執行計畫及工作重點等。對於明年度想做的工作，現在就應該擬定一個妥善完整的規劃，按部就班，一步步達成。

## 五、我們共同的未來

國家發展重點計畫奉核定後，年度經費的核撥，係採「滾動式預算」原則，也就是生態系經營中所稱的「調適性經營」的精神，對於成效著著的项目持續給予投資，但對成果未顯著者，則刪減或終止其預算。因此，透過計畫執行團隊，儘早審慎規劃出具體明確的執行步驟，精確落實管理經營績效，非但可以突顯本局的企業形象，更可爭取來年的預算。這些事情絕不是局長一個人可以獨立完成的，各林區管理處處長也無法獨自執行，各位在座的主管同仁也都做不到，但是：

- 如果我們齊心，我們可以具體看到計畫執行的成果。
- 如果我們合力，我們可以扭轉外界對林業的負面評價。
- 如果我們努力，森林發展的未來將在我們手中重生。
- 當我們年邁退休，我們可以驕傲的對子孫說：台灣這片森林，因為有我們付出心力而永續存在！

讓個人的理想，結合成為一個團隊共同的願景，那麼，林務局所產生的力量，絕對沒有任何一個機關可以忽視。讓我們就從此刻起，凝聚個人和全局共同的願景，堅定信心，全局一起努力，邁開大步向前走，達成國民及後代子孫交付給我們的任務！