

實踐與原住民建立夥伴關係的社區林業

文：劉炯錫 / 台東師院自然科學教育系教授

筆者有幸受行政院國家科學委員會的補助，參加二〇〇二年八月底在約翰尼斯堡舉行的地球高峰會（World Summit Johannesburg 2002），夥伴關係（Partnership）稱得上是當時最熱門的字眼，舉凡貧窮問題、資源問題、生命倫理、環境污染、族群與兩性議題等，大家無不以夥伴關係來思考。儘管各方貧富差距懸殊，文化習俗不同，也常有對立，建立夥伴關係仍是與會國家與民間團體代表所期許的基本態度。國與國之間如此，政府部門與民間團體之間也是如此，人與人之間更是如此。所謂夥伴關係，顧名思義，一是對等與尊重，二是合作與善意的關係。行政院農業委員會林務局、林業試驗所內政部國家公園等林業單位的轄區大多屬於原住民傳統領域或生活圈，因此如何與各原住民社區建立夥伴關係應為林業行政的要務。

夥伴關係雖很熱門，往往僅止於口頭禪，因為牽涉利害、習慣，乃至姿態問題，障礙很多，「合則兩利」是知易行難的事。台灣從日本統治時代以來，政府林業人員依法行使對國有林班地的管理權，原住民在其傳統領域的諸多權利則多被限制。如今，台灣歷經民主改革與政黨輪替，位居最高公職的民選總統陳水扁先生已站在環境正義，聲稱尊重原住民自然主權，要與原住民建立新夥伴關係。但這光是修法就不是件容易的工

作。想改變林業公務員長久以來管理國有林地時對原住民的態度，或原住民對林業人員的刻板負面看法，似乎難以速成。不過，以筆者在台東推動社區林業經驗，若我國能轉向以社區為服務主體的林業政策，相信林業單位將可以很快和原住民建立夥伴關係。

台東縣金峰鄉壠坵社區發展協會楊秀英理事長在今年元月十一日南島原住民社區大學舉辦的原住民社區營造課程中，分享她執行社區林業的經驗時表示，她小時候曾經去採香菇而被林務局人員追捕，所以她長久以來和林務局都是「背對背」，自從2002年夏季起，林務局補助她九萬多元在部落推動生態人文旅遊課程，她現在樂意和林務局「面對面」。每週一個晚上的課程讓社區有心人士定期集會，學習傳統文化和現代知識，增進對社區的認同，也探討社區的發展。課程結束後，社區內的民宿品質有所改善，旅客增多，產品有出路，有位學員更因課程中獲頒的紅十字會急救證書而爭取到台東馬偕醫院的看護工作，所以她向原住民社區幹部們呼籲趕快申請社區林業的補助。

保林護溪、保護野生動物只是林業的消極面，林業單位若能協助社區發揮林業的經濟、文化、社會等積極價值，相信不難促成林業單位與原住民的夥伴關係。台東去年已有十二個社區申請社區林業而獲得六萬至九萬多元的補助，社會、文化，乃至經濟與保



原住民參與社區林業情形（翁倩玉攝影）

育的效益多很明顯。南島社區大學乃邀集各原住民社區幹部辦理社區林業講習，固然極少數原住民社區幹部仍對林務局充滿質疑而拒絕參加，但林務局提供在地人護溪保林、生態及文化調查、課程、觀摩、辦活動等補助經費，堪稱原鄉的「希望工程」，台東地區預估在今年即可達到全面推廣的程度。

民主國家以民為主，以人為本，政府為服務人民而存在。林業部門也是政府服務人民的一環。社區林業以社區團體為服務人民

的對口單位，也具有社區營造的意義。台灣原住民社區歷經政權更替與資本主義的侵襲，一方面傳統部落社會崩解殆盡，原住民對社區、文化及鄉土環境的認同已形淡薄，另方面其在現代社會中也有適應不良的窘境。就在此時，林務局推動社區林業，讓原住民找回山林文化，從根發芽，配合永續發展的時代潮流，在地發展，切中行政院新故鄉運動的核心，具有深化我國民主的非凡意義，建議所有林業人員能配合推動。▲