

認識華盛頓公約

文、圖 ■ 方國運 ■ 行政院農業委員會林務局保育組組長

一、前言

在國內許多人對於華盛頓公約與國內之野生動植物管理到底有何相關性，多未能深入瞭解，故藉此機會對於該公約規範及我國配合執行之工作簡單介紹，以使大家對此一國際公約組織更為瞭解。

華盛頓公約之全名為「瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約（Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora，縮寫為CITES）」，1973年6月21日於美國華府簽署，故亦稱華盛頓公約；自1975年7月1日正式生效執行，迄今締約國已有166國。該公約成立主要原因係國際間蓬勃的野生動植物貿易對野生物種族群已直接或間接造成威脅，



▲cites會場展示。



▲cites大會會場。

為能永續利用野生動植物資源，因而簽署以管理野生動植物之國際貿易。該公約以締約國大會為主要權力機構，而在其下設立秘書處以支援日常行政業務，締約國大會休會期間，另以常設、動物、植物及鑑定命名等四個委員會來運作，各締約國政府並應設立管理及科學機構來執行公約之規範。我國原為公約之起草國之一，後因該公約中文稿為簡體字我國未能認同而未簽署成為締約國，但仍將經濟部國際貿易局列為我國核發有效文件之管理機構。

二、國際規範

華盛頓公約的主旨，在管理瀕臨絕種野生動植物的國際貿易，是最為國人所熟知的國際保育公約。其目標在藉由建立各締約國



▲象牙製品。

核發附錄物種的輸出入許可證制度，來管理野生動植物的國際貿易，以保護瀕臨絕種野生動植物。該公約將附錄物種分為三個等級，其管理原則如下：

附錄一物種

若再進行國際貿易將會導致滅絕的動植物物種，且明白規定禁止其商業性的國際交易（但仍可以為科學目的的輸出入交易）。

附錄二物種

目前雖無滅絕危機，但若無適當的國際貿易管理，可能會威脅其生存的物種；另外，外觀形態與附錄二物種相似的物種，為了因應執法上的需要，也可能被列入附錄二。在許可證制度的管理與監督之下，公約允許附錄二物種的商業交易。

附錄三物種

是個別締約國希望管理其未列入其他附錄的特別物種，然而這仍須靠其他國家的協助才能有效進行。

華盛頓公約條文計二十五條，內容簡述如表1。

因此，列入附錄之物種需獲得大多數締約國的同意始能從附錄中增加、刪減、或變更其等級。管理附錄物種貿易的規定與程序、締約國的責任及行政的範圍，皆詳細規定於公約條文中。絕大部分的基本條文皆為締約國所同意，且依各次締約國大會做出決議案，配合執行。公約的行政業務由位於瑞士日內瓦的秘書處執行，並受聯合國環境計劃署（UNEP）監督。該公約組織每二年至二年半召開締約國大會針對各國提案加以討論決

表1 華盛頓公約條文計二十五條

華盛頓公約條文計二十五條	
第一條	主要對公約內使用之名詞加以定義
第二條	為對附錄一、二、三所包含物種內容及供作貿易時之應有的基本原則
第三條	為對附錄一列物種標本的貿易規定
第四條	為對附錄二列物種標本的貿易規定
第五條	為對附錄三列物種標本的貿易規定
第六條	為對附錄一、二、三物種許可證和證明書規定
第七條	為規定對各項的豁免及與貿易上有關的其他專門規定
第八條	規範締約國執行公約應採取的措施
第九條	規範締約國應指定管理機構和科學機構
第十條	規範締約國與非公約締約國間之貿易
第十一條	規範締約國大會召開及運作
第十二條	規範秘書處職責
第十三條	規範附錄一、二物種受不當貿易時國際上所採取之措施
第十四條	對國內立法及各種國際公約的效力
第十五條	規範附錄一和附錄二的修改條件及方式
第十六條	規範附錄三及其修改條件及方式
第十七條	規範公約之修改條件及方式
第十八條	規範公約締約國間爭議之解決方式
第十九條	規範公約締約國之簽署
第二十條	規範公約締約國之批准、接受、核准
第二十一條	規範公約締約國加入
第二十二條	規範公約之生效
第二十三條	規範公約締約國對公約之特殊保留
第二十四條	規範公約締約國廢止公約
第二十五條	規範公約約文正本約文文字效力及保存國

定，至今年止業召開過十三次締約國大會。

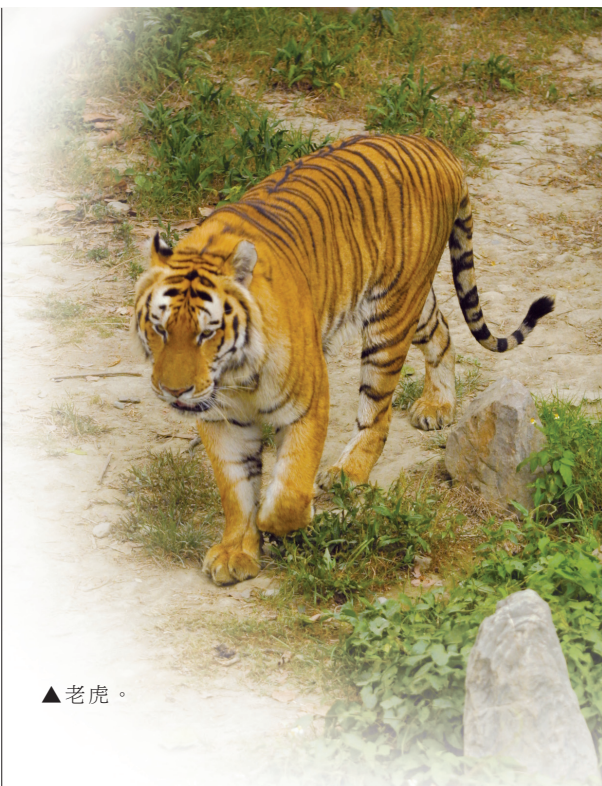
目前列入華盛頓公約附錄之動植物物種大約有三萬二千種，其中動物約五千種，植物約二萬八千種，舉其大類者，動物部分如靈長目、穿山甲科、鯨目、熊科、水獺亞科、貓科（家貓除外）、象科、海牛科、貘科、犀牛科、河馬科、麝鹿科、紅鶴科、鷲鷹目、鶴科、鸚形目、鴟鵂目、蜂鳥科、天堂鳥科、象龜科、蠘龜科、革龜科、鱷目、蟒蛇科、鱗目、碑礫貝科、藍珊瑚目、笙珊瑚科、黑珊瑚目、石珊瑚目、千孔珊瑚科、柱星珊瑚科等。植物部分如仙人掌科、蘇鐵科、蚌殼蕨科、刺戟科、蘭科、及澤米科等。

三、我國執行現況

我國管理野生動物貿易的法規除野生動物保育法外，其他尚包括貿易法、文化資產保存法、植物品種及種苗法、關稅法、海關緝私條例、貨品輸入管理辦法、貨品輸出管理辦法、台灣地區與大陸地區人民關係條例、商品檢驗法、動物傳染病防治條例、中華民國輸入動物及其產品檢疫條件、中華民國植物檢疫限制輸入規定、走私進口動物及其產



▲豹皮。



▲老虎。

品處理方式、懲治走私條例、藥事法等二十餘種法規。涉及的主管機關有行政院農業委員會、動植物防疫檢疫局、經濟部國際貿易局、標準檢驗局、行政院衛生署、財政部關稅總局與各地區關稅局等。目前比較大宗的野生動物貿易項目有水產品、林木、皮革製品、中藥材、花卉、鳥類與寵物等，每年貿易值超過百億新台幣。其中涉及華盛頓公約附錄物種者，據國際貿易局統計在1995年約有新台幣七億多的輸出值。

野生動物保育法於1989年公布施行，1994年10月修正通過，為我國管理國內野生動物貿易與其輸出入的主要法律根源，該法管理的對象係以動物為限。其中主要與華盛頓公約輸出入規定有關者為該法第二十四條規定，「野生動物之活體及保育類野生動物



▲紅毛猩猩。

之產製品，非經中央主管機關之同意，不得輸入或輸出。保育類野生動物之活體，其輸入或輸出，以學術研究機構、大專校院、公立或政府立案之私立動物園供教育、學術研究及馬戲團供表演之用為限。」此外，華盛頓公約動物物種之輸出入管理，尚有國際貿易局2000年5月依貿易法第十一條規定於「限制輸入貨品、委託查核輸入貨品彙總表」及「限制輸出貨品、委託查核輸出貨品合訂本」公告之相關規定。

目前植物之管理則有國際貿易局1998年7月依貿易法第十一條規定於「限制輸入貨品、委託查核輸入貨品彙總表」及「限制輸出貨品、委託查核輸出貨品合訂本」公告之相關規定，以保育或依華盛頓公約規範管制植物物種的輸出入，農委會亦公告「人工培

植拖鞋蘭登記及輸出管理作業要點」來配合國際貿易局對華盛頓公約植物物種輸出入管理。此外，則有五種依文化資產保存法公告之珍貴稀有植物亦受到輸出入之管理。

四、結論

我國自七十年代初期退出聯合國以來，即為國際社會所排斥孤立，無法成為華盛頓公約的締約國。但是，政府決意配合遵循執行華盛頓公約，因此有相關華盛頓公約的文件與簽署制度，以管理華盛頓公約附錄物種的輸出入。經濟部國際貿易局扮演著相等於我國華盛頓公約管理機構的角色；行政院農業委員會則相當於華盛頓公約科學機構。理論上，華盛頓公約並不禁止締約國與非締約國間的貿易往來，非締約國在貿易上也不因為沒有簽署華盛頓公約而在商業利益上有所損失，因此政府除應加強配合推行華盛頓公約之規範而有所調整，並應為未來一旦我國有機會成為華盛頓公約締約國而預作準備。🌱

