



台灣林業歷史課題系列之（九） —台灣百年林業之軌跡（1895～2000）

文 ■ 姚鶴年 ■ 林務局簡任技正退休

一、先林業與原始林業時期 （～1895）

一般以台灣開發始於400年前，時當明嘉靖年間（1522～66），訖1624年荷蘭人入台，前此可稱為台灣之先林業（Pre-forestry）時期。當年（1500年代）原住民族偶有渡海貿易，倭寇則登岸焚掠，迫原住民退避深山密林。16世紀初、17世紀末，台灣原住民已向大陸沿海及日本平戶供應林產品，如鹿皮（服飾用）、蘇木（染料用）之類。

明天啟4年（1624），荷蘭人自澎湖犯據台灣，經營台南附近，開啟台灣原始林業（Primitive Forestry）之史程，歷經荷蘭時期（1624～62）、明鄭時期（1662～83）、清統時期（1683～1895），以訖日人入據（1895）；此期（1624～1895）專業學術未興，未知如何經營森林，不過墾荒、畚田、獵鹿、伐木、熬腦、課徵而已，故謂之「原始林業」。

二、日據時期之林業經營 （1895～1945）

（一）日據時期之初期經營（1895～1910）

公元1895年日軍入據台灣，民政長官提出「台灣行政一般」調查報告，揭示日人據台長期策略之基準，其主題：（1）日本移民、（2）番民教育、（3）樟腦事業、（4）山林原野。關於台灣林野之體驗及謀略大綱為：台灣山林原屬天然林而非人工林，前為移民拓地而致濫伐濫墾勢所難免，今後台灣將新興產業，木料薪炭勢有大量需要，而日本淘金客且將蜂湧以至，謀據山林為己有而營營為利，故台灣林野除能確證為民有林野外，悉應歸為官有，由殖產局設課執行林野調查及整理，以資現代化經營。1914～25之12年間，日人就林野調查之官有林野713,324公頃中，區分為要存置林野309,683公頃，不要存置林野386,544公頃，合計696,227公頃（97.6%）。林野既經整理，官有民有之主權確定，而要存置之官有林野應即訂定其經營利用計畫。1925～42年間執行森林事業計畫，期間官有林野面積為2,337,032公頃（外澎湖縣），內除大學演習林、日資許可地、

處分預定地外，計有1,834,651公頃（78.5%），先於1925～35年間完成第一期29事業區（3,076林班）施業案之編訂，面積877,630公頃，林木蓄積113,865,692 m³；嗣於1938～42年勉力完成第二期11事業區（513林班）施業案，面積616,927公頃，兩期40事業區（3,589林班19,357小班），合計面積1,494,557公頃，林木蓄積183,025,924 m³。

日人深知台灣森林為可再生之資源，利之所在不僅為林產物之收穫利用，抑且注重森林繁殖（造林），而於水源涵養、土石捍止、風沙防制等護林護土效用尤為關注，故能採取原則、設置專司、任用專業、厘訂章程、取締違法、調查資源、獎勵造林、發展利用等措施，台灣林業經營之道自此納入正軌。

（二）日據時期林業機制演進沿革

（1）殖產部時期（1895～97），（2）殖產課時期（1898～1900），（3）第一殖產局時期（1901～14），（4）殖產局與營林局分治時期（1915～18），（5）營林局時期（1919），（6）第二殖產局時期（1920～39），（7）營林所與殖產局分治時期（1940～42），（8）第三殖產局時期（1943），（9）農商局時期（1944～45）。農商局設山林課，轄林政、林產、林務等系，各山林事務所則改屬所在州廳。

日人據台50年間（1895～1945）、林務機制之演變及有關法規之更張，全為林產（作業）與林政（含林務）之分合問題所困擾，分未久而合，合未久又分，先後達5次之多；即

合而為一以治，則林政與林產之孰為輕重亦爭執難定，故時而林政領導林產（殖產局下設營林所），時而林產駕馭林政（殖產局之林務單位併入營林局）；此種紛紜延及民國49年（1960）2月，台灣省農林廳成立林務局（前為林產管理局），實施林區管理體制之後，始定於一（直營伐木6林場與7山林管理所合併為13林區管理處）。

（三）日據時期之林產事業

台灣林產物之處分（伐採）始於1898年；1910年殖產局設阿里山作業所，啟台灣近代化而大規模之官營伐木事業垂80年之久（1910～89）。總計日據時期1912～45之34年間所有處分之立木材積為17,340,564 m³，年均510,017 m³；以此為基點，1918～45之28年間原木之年均生產量為297,642 m³，24年之年均輸出量為5,466 m³，23年之年均輸入量為306,150 m³，28年之年均消費量為447,661 m³，23年之年均超量為300,914 m³，每人年均消費材積0.177～0.011 m³。日據時期，台灣紅檜、扁柏為運銷日本國內之主要樹種；進口方面，大陸福州杉、北海道日本松、美西花旗松等均以價廉而充斥台灣市場。自1912～45之34年間，各種木材之輸入（自1932年起，日本、朝鮮、偽滿之輸出入記為內外移，記輸出入僅指大陸及他國），計6,984,330 m³，輸出計540,512 m³，入超計6,443,448 m³。自1918～45之28年間，各種木材之輸入值計218,434,448圓，輸出值計51,365,183圓，入超計167,069,265圓；台檜原木及製品換算材積輸日378,642 m³，佔同期



各種木材總輸日量 $540,967\text{ m}^3$ 之70%，年均 $17,211\text{ m}^3$ ，其中以1923最高達 $51,192\text{ m}^3$ ，佔當年各種木材總輸日量 $58,823\text{ m}^3$ 之87%。

日據時期台灣林產業依存於日本者既深且鉅，誠如日人矢內忠雄教授所言：「台灣對日本賣出檜木而買進松杉」；當年日台間貿易鐵則：「同類商品，凡上等品均供給日本，凡下等品均日本供給」，是即殖民地之經濟模式；又如各種樟腦產品均運集日本以抗衡歐美市場，「工業日本，農業台灣」，乃日本統治台灣之基本經濟政策。

（四）日據時期之造林事業

台灣造林事業，在日人入據初期（1900年代）即已開始從事樟樹造林，謀長期供應製腦原料，繼則推行保安林造林（分治水林、水源林、海岸林三類）、伐木跡地造林、熱帶樹種引進造林、依施業案造林，並獎勵民間造林，民營造林因以興起，逐漸成為造林事業之主流。台灣光復前之43年間（1900～1942），累計造林面積 $352,889$ 公頃，其中政府造林 $102,971$ 公頃（29.2%），民間造林 $249,918$ 公頃（70.8%）。

政府造林面積 $102,971$ 公頃中，樟樹造林 $52,361$ 公頃（50.85%），一般經濟林造林 $26,546$ 公頃（25.78%），海岸林造林 $11,844$ 公頃（11.50%），一般保安林造林 $8,370$ 公頃（8.13%），森林治水造林 $3,850$ 公頃（3.74%）。一般經濟林造林以鄉土性相思樹為主，柚木、茶檀、金雞納樹等熱帶樹種亦有大面積造林；海岸林造林最主要樹種為木麻黃，一般保安林與森林治水造林均以鄉土樹種為主。

民營造林始於1906年，初以相思樹下樟樹為主；樟樹造林初備受獎勵，以此吸引日資三井、倉龍、藤倉共租地5萬甲而盛極一時。1912年以後一般造林事業漸興，1915年起相思樹之每年民營造林面積大幅超過樟樹。1922年起日政府又獎勵海岸造林，自此民營造林面積超越官營者甚多，最懸殊比例為1932年之92：8。總計自1906～1942之37年間，民營造林面積累計 $249,918$ 公頃，造林最高成績為1942年之 $19,469$ 公頃，同年官營者 $5,842$ 公頃，成77：23之比例。

日本為溫帶之國，缺乏熱帶森林資源，故於台灣發展熱帶林業列為當年之主要營林方針。日人引進熱帶樹種經長期試種後始予推廣，台灣適合熱帶林木生長者僅在中、南部低海拔地帶，且多在官有林地引進造林，其成功樹種首推柚木，累計達 $6,943$ 公頃，次為木麻黃乃海岸防風林最佳樹種，累計多達 $13,721$ 公頃，茶檀初亦被認為最佳樹種之一，累計曾達 $4,457$ 公頃，惜罹嚴重鏽病悉被砍除；其他熱帶樹種引進成功者，有金雞納樹、拷皮樹、安南漆樹、鐵刀木、桃花心木等，多在1937年開始造林，各於南部有相當面積；至若桉樹類、濕地松等，經引種在各地生長不適，無推廣價值，僅大葉桉作行道樹效果尚佳。

（五）日據時期之國家公園與風景區

第一次世界大戰後日本躋身列強之林，故於國家公園之籌設仿效美國尤稱積極，1920年著手調查，1931年公布國立公園法，指定日光、富士山等12地區為日本國立公

園，台灣之新高山阿里山、次高山太魯閣、大屯山三地區，則列為候補地即預定地，發行紀念郵票及明信片等以廣宣傳。台灣之前二地區於第二期施業案編訂時（1938～42），在大甲溪、濁水溪、丹大、楠梓仙溪、關山、秀姑巒、研海等七事業區內，編訂國立公園地域計170,712公頃，佔原事業區總面積502,576公頃之34%；大屯山地域其時尚未編入施業案內，後因事實需要而列入。嗣因日本陷身第二次世界大戰，台灣國立公園之籌設計畫遂告中止；此期日人曾選出台灣八景：八仙山、阿里山、日月潭、淡水、墾丁、台南安平、八卦山、烏來。

三、民國時期台灣林業經營（1945～）

（一）台灣森林資源與管理機制

公元1920（民國9年）以前，台灣森林與原野之面積未分別計列，合計為約290萬公頃之數，以此得台灣林野面積率為80.6%（全島土地總面積以360萬公頃計）。1925（民國14年）分別獲知森林面積為2,154,305公頃暨原野面積為423,553公頃，合計2,577,858公頃，以此得森林覆蓋率59.84%及林野合計面積率71.61%；20年後台灣光復時（1945），森林面積1,788,116公頃及原野面積490,840公頃，合計2,278,956公頃，以此得森林覆蓋率49.67%及林野合計面積率63.3%。

台灣光復後，民國34年12月8日本局成立，以台灣省農林處林務局之名銜，接收日據末期總督府農商局山林課之全般業務而經營

之，此為林務局之第一階段。民國36年5月16日至49年2月15日間，台灣林務施行林政（山林管理所）與林產（伐木林場）之雙軌機制，本局專營伐木供應故以林產管理局為名銜；林政機制之管轄權則出入於農林廳、縣政府與林管局之間，行政諸多扞格，故於49年2月16日起復制為第二階段之林務局，建置林區管理處統一林政與林產業務，編行自給自足之事業預算成為台灣省屬公有事業機構（11所皆以「局」名）之一。民國64年開始執行林業經營改革方案，林業不得以營利為目的，直營伐木林場站陸續停閉；69年而後林業經營無法自給維持，本局改制為公務預算機構乃勢所必然，民國78年7月起林務局進入第三階段。10年而後，本局因「台灣精省廢廳」而自民國88年7月起改隸中央為行政院農業委員會林務局，是為第四階段之林務局。

第四林務局時期之次年（民國89年）開始邁入21新世紀（2000～2099），台灣林業經營應有新思維、新規劃、新作為、新成就，而其實際趨勢已形成一般林業與自然保育駢體共生之局面。民國92年7月林務局顏局長曾表達施政理想與經營原則，觸及「為配合未來組織調整（改組為林務署）而加強森林保育機能」；農委會組織條例修正案已獲立法院92年12月30日三讀通過，成立「森林及自然保育署」。民國93年7月農委會核定本周任務之核心價值（理念）為「維護森林生態、保育自然資源」，同年同月政府建置「森林暨自然保育警察隊」，凡此所謂「森



林」當意指林業之現代化經營，亦即森林生態之維護利用。

（二）林產處分與林木伐採

台灣林產物之處分係由民間承理伐採，自日據全期訖民國41年（1898～1952）均執行特賣制度，凡伐木業者提出計畫經林業管理機關審合並予材積調查及價金（樹代金）查定後，特賣採取，尤以具緣故關係之業者，對以往經營某伐區之鄰接伐區能便利延伸其集運設施者，可獲特許延續其採伐經營。此制原為輔導伐木業者（日據時期幾全為日籍）而設，但因其極易造成特權買賣，便利官商勾串，不免滋生流弊。民國42年2月處分規則廢特賣改為公開標售，46年11月增列專案核准之處分方式，限為公有事業機構之直營採取及緊急災害搶修等。

台灣自民國35～80年間，年均處分用材林立木材積271,160 m³，以62年之處分482,788m³為最高；民國35～70年間平均處分薪炭林42,576 m³，年均處分竹材564萬枝。森林副產物產量，以民國40年代之平均84.7萬公噸為最盛（48年最高達231萬公噸），其前後各年平均為21.5萬公噸。

台灣自產林木總伐採量（立木），民國35～39年之年均伐採量為45萬 m³，40年代大幅增加，47年突破100萬 m³，此後每年維持約150萬 m³之伐採量，進入60年代林木伐採量因經濟發展而大增，民國61年逼近180萬 m³之最高峰，民國64年以後則受社會批評而制約，自110萬 m³起降低；民國66～77年採伐量自90萬 m³遞減為43萬 m³，年均伐木量為75萬

m³，78～80年間年均伐木量降為不足20萬 m³（197,921 m³），且全為立木處分而無直營伐木；80年11月起全面禁伐天然林、水源涵養林、生態保護區、自然保留區及國家公園林木。81～98年間計伐木面積9,330公頃，年均518.33公頃，伐採材積1,097,075 m³，年均60,949 m³，其中林務局伐採452,762 m³，年均25,154 m³，均依規範。

（三）木材產業與原木供應

1·台灣光復後木材自產量（用材與薪炭材、官營與民營）逐年提高，自民國35年之115,112 m³，40年之517,552 m³，遞增至民國50年之1,077,169 m³，60年之1,758,913 m³，此後則遞減，61～65年間年均尚為1,448,798 m³，因執行森林保護政策，66～78年間劇降為686,245 m³（77～78年均54,520 m³），81～98年間累計木材自產量583,839 m³，年均32,436 m³。

2·每年木材進口量逐年提高，民國30年代平均為49,206 m³，40年代平均為113,600 m³，51～56年間平均為559,678 m³，57年突破100萬（1,098,108）m³。因木材工業已興，自後木材進口量更增，民國58～60年平均為1,642,684 m³，61～65年平均為3,846,380 m³，66～80年平均為6,767,594 m³；民國80年之進口量5,860,720 m³，與當年自產量74,190 m³相較，構成98.8%與1.2%之懸殊比例。81～98年間木材進口量累計132,053,061 m³，年均7,336,281 m³。

3·每年木材輸出量逐年提高，民國35～

46年間平均僅為 $3,031\text{ m}^3$ ，47～50年間驟增為平均 $59,607\text{ m}^3$ ；因外銷及工業出口，50年代平均大增為 $420,597\text{ m}^3$ ，60年代平均更增為 $1,554,783\text{ m}^3$ ，70年代平均為 $2,350,600\text{ m}^3$ （79～80年平均降為 $1,794,105\text{ m}^3$ ）。81～98年間木材輸出量累計 $22,237,540\text{ m}^3$ ，年均 $1,235.419\text{ m}^3$ 。

4·每年木材自用量為「自產、加進口、減輸出」之量，隨人口數量及生活水準之提昇而成長；民國30年代平均自用量為 $354,241\text{ m}^3$ ，40年代增為 $867,375\text{ m}^3$ ，50年代增為 $1,825,850\text{ m}^3$ ，60年代大增為 $4,707,407\text{ m}^3$ ，70年代為 $4,944,210\text{ m}^3$ ，最高峰在67～68年，各約為 640萬m^3 。81～98年間木材自用量累計 $110,399,360\text{ m}^3$ ，年均 $6,128,853\text{ m}^3$ 。

5·台灣用材樹種，省產針一級木以天然生扁柏、紅檜為主，針二級木以天然生鐵杉、雲杉、松類及造林木柳杉、杉木為主，闊葉樹以天然生之烏心石、樟樹、楠木、柯椎、櫟木、雜木，及造林木之相思樹為主；進口材主為產自菲律賓、馬來、印尼地區之柳安類、柚木、南洋杉等。

6·台灣檜木產銷：民國51～60年間，每年流入市場之檜原木約為 30萬m^3 ，其中扁柏佔60%，紅檜佔40%；民國61年以後紅檜所佔比率漸增，至63年已與扁柏各佔約50%，此後紅檜比率遞增而扁柏遞減，其總供應量亦遞減。檜木於戰後恢復銷日始自民國45年之試銷，至48年奠下基礎，51年初林務局與物質局曾輔導行銷，51～60年間檜木銷日年均

$109,647\text{ m}^3$ ，佔產供量 30萬 m^3 之36%，61～63年平均減為 $55,391\text{ m}^3$ ，因政策已禁各類原木出口，推行省內木材加工業。

7·木材工業大勢：民國50年代起台灣木材之利用由建築材料之使用轉變為工業之加工利用，當時林產工業政策鼓勵發展民營木材工業，以提昇加工技術、拓展木製品出口為導向。此一時期社會反應台灣原木不宜直接出口，且應進口外材加工輸出勞務，故而木材加工利用之工業遂被重視，合板工業首自40年代發軔，紙漿、人纖、木器、家具相繼成為新興工業；台灣木材工業可謂壯於50年代，旺於60年代，70年代而後，木業之市場與原料各有困境，因而中衰。

8·樟腦事業之晚景：樟腦產製現已改屬化學製品工業，然在台灣林業發展史中曾佔重要之地位。日據時期施行樟腦專賣，光復初年成立樟腦公司，設廠製造專賣；因樟源缺乏，市場萎縮，其營運日艱，故於民國56年取消公賣，開放民營，由林務局於每年度編列樟樹處分材積若干（其初年為 2萬 m^3 ）。

（四）造林事業

台灣光復時山區荒廢林地達 50萬公頃 ；光復初期政令鬆弛，濫伐濫墾猖獗，林地破壞嚴重，歷任林務主管機關首長（局長）各有其造林計畫，有3年、4年、5年、10年以至20年長期等名目，但實際成果繫於財務狀況及主政者任期。綜合光復初期全省造林業績，列計民國35至49年間造林面積並分四期以說明造林事業之大勢：（1）民國35～40年間，耕地防風林、保留地造林、租地造林、行道樹栽植多



未開始，年均造林面積約10,000公頃。(2) 民國41~44年間重建24處防風林，計建成海岸防風林4,000公頃，耕地防風林3,800公頃，恢復約80%之防風林面積及農業生產力。

(3) 民國45~46年間，公私有林造林面積年均達25,000公頃，繼續致力於防風林之建造。

(4) 民國47~49年間，引進優良品種，海岸防風林建造累計5,000公頃，耕地防風林4,100公頃。(5) 各樹種造林面積依序為柳杉、相思樹、杉木、松類、樟樹、柚木等。(6) 本期(1946~60)造林總面積411,768公頃，其中國有林為170,772公頃(41.5%)，公私有林為240,960公頃(58.5%)。

民國49~80年間國公私有造林面積，將併入光復前後歷年造林現存面積情形檢討之，其中林相變更專案應特別提出：緣於全省林地面積186.5萬餘公頃中，每公頃平均立木蓄積量不足100 m³之劣勢林相有87.72萬公頃，標高1,000公尺以下之國有林每公頃蓄積量不足60 m³者有8萬餘公頃；經洽由聯合國世糧方案(UNWFP)補助進行本省林相變更計畫，自民國54~63年間分4期辦理，所有林木處分收入撥充本計畫之自籌配合款，並延長期限至民國66年底，合計13年間，伐木處分2,756,541 m³，新設林道511,680公尺，造林新植35,478公頃，總經費67,100萬元。原低劣林相26,038公頃變更20年後，造林樹種所佔面積之比率依序為柳杉30.98%、相思樹21.76%、光蠟樹18.42%、二葉松8.04%、紅檜4.21%、杉木3.76%、楓香3.74%、台灣杉3.33%、台灣櫟3.10%、泡桐2.66%；原草生

地9,440公頃變更20年後，造林樹種所佔面積之比率依序為二葉松63.7%、台灣杉9.79%、楓香8.92%、杉木7.27%、相思樹3.78%、赤楊2.57%、光蠟樹2.29%、柳杉1.65%。

民國82年統計歷年造林業績：(1) 累計國有林造林面積423,350公頃，其中光復前造林102,972公頃，實存僅9,977公頃，註銷92,995公頃；光復後造林320,378公頃，實存266,600公頃，註銷53,778公頃。(2) 另光復後由林務局以外政府機構在國有林地造林者累計122,709公頃，實存91,569公頃。(3) 累計光復前民間造林249,918公頃，實存面積未查，料應註銷不少；光復後以縣市政府名義執行之公私有林累計造林面積626,412公頃，實存328,697公頃，註銷297,715公頃。(4) 總累計現存造林面積686,866公頃，獲台灣人工造林面積率為37% (686,866公頃 / 1,865,141公頃)，天然林面積率為63% (1,178,275公頃)。有關補充說明如次：

1. 光復前官營造林實存面積9,977公頃，其樹種依造林面積序為柳杉3,916公頃、扁柏1,060公頃、相思樹984公頃、杉木937公頃、松類混淆林660公頃、桂竹606公頃、樟樹514公頃，其餘樹種合計1,300公頃。

2. 光復後林務局造林實存面積266,600公頃，其主要樹種依造林面積序為松類純林38,986公頃、柳杉38,725公頃、紅檜35,566公頃、其他闊葉樹27,089公頃、相思樹25,001公頃；其餘次要樹種合計93,550公頃，各樹種依序為松類混淆林、光蠟樹、台灣杉、杉木、香杉、台灣櫟、樟樹、楓香、

肖楠、其他針葉樹、扁柏、柚木、摩鹿加合歡、泡桐、木油桐等；竹類造林有荊竹、桂竹、麻竹等，合計面積7,683公頃。

3·光復後林務局造林註銷面積53,778公頃，其緣由為：達伐期砍伐5,454公頃、天然災害7,274公頃、人為災害8,573公頃、立地環境不適3,871公頃、林地移交10,392公頃、林地解除2,654公頃、變更使用6,434公頃，其餘原因（含未詳）註銷9,126公頃。

4·光復後以縣市政府名義執行之公私有林註銷面積297,115公頃，其緣由：達伐期砍伐142,686公頃、天然及人為災害133,065公頃、區外保安林海岸林解除地10,426公頃、地目非「林」之民營造林11,538公頃。

5·民國81～98年間，累計造林面積37,582公頃，其中國有林28,760公頃、公私有林8,822公頃。

（五）生態林業之邁入

中華民國森林法，在行政法範疇屬於經濟法類。自民國38年春中央政府遷台，訖73年9月經濟部農業局（農林司改制）與農業發展委員會（農村復興聯合委員會改制）合併成立行政院農業委員會以前，林業行政在中央長期屬經濟部之幕僚單位，且僅屈居「科」級。

民國54年中華林學會受經濟部委託研議修訂森林法草案，所擬第1條立法目的是：「為經營森林、增強保安功能、發展經濟利益，供國民永久享用，制定本法」。又所擬第19條是：「為達成本法第1條目的，林業經營應力求科學化、公益化、企業化及工業化」。

修正理由為「以期達到國家社會時代需要」，足徵當年林業之經濟目的仍在「掛帥」。

國土保安與林木經濟，為台灣林業經營根深柢固之信念。台灣林學林業界第一次接觸森林多目標經營理念，是在民國49年（1960）參加第5屆世界森林會議（西雅圖）之後，但自民國47年起應遵循之台灣林業政策及經營方針，已列有「發展林地多種用途，建設森林遊樂區，增進國民健康」之規範。

民國53年林務局林政組成立森林遊樂小組，次年開始發展森林遊樂區；民國54年美國專家盧理來台建議：（1）制定自然保護區法規，（2）組織自然資源保育委員會，（3）推行自然保育觀念及教育。民國56年以後森林遊樂逐漸為社會人士所重視，57年6月省府核定21處風景區禁獵，59年3月經濟部決定保護野生動物。民國61年行政院公佈國家公園法，由內政部成立計畫委員會負責推動，61～65年間林務局會同林業試驗所勘定26處闊葉樹林地為自然保護區；61～63年林務局與東海大學合作調查鳥類分布，63年經濟部核定水尾山鸞鳥保護區，啟台灣設立野生動物保護區之先聲。

民國64年行政院核定台灣林業經營三原則，次年頒行台灣林業經營改革方案，訂定森林遊樂及自然環境保育實施計畫；民國71年公佈文化資產保存法，78年公佈生動物保育法、台灣森林經營管理方案。民國73～80年間先後成立墾丁、玉山、陽明山、太魯閣、雪霸五所國家公園，暨東北角與東部海岸2所風景特定區，75～83年間先後設置21處自然保




護區及15處自然保留區。民國80年11月起，政府全面禁伐天然林、水源林、生態保護區、自然保留區及國家公園林木（研究林除外）。

民國74年12月 總統令公佈修正之森林法，其第1條宣示「保育森林資源、發揮森林公益及經濟效益」之制法目的，符合時代之需求，故優越於舊法。83年7月中華民國憲法增修條文第18條：「經濟及科學技術發展，應與環境及生態兼籌並顧」。台灣生態林業之呼聲於此而達最高潮。在台灣邁入生態林業之道途，林學林業界之配合行為：（1）早在民國61年，台灣即已舉行「中美森林生態及遺傳科學」研討會；（2）民國77年舉行「生態原則下的林業經營」研討會，總結語是：台灣林業經營之生態意識已經形成；（3）台灣省林務局於民國78年7月起改制，執行已80年（1910～1989）之官營伐木事業完全結束；（4）民國80年5月終止戡亂時期，環保人士活動頻繁，發起所謂森林保衛戰；（5）民國82年起台灣已進入森林資源「永續經營」之思維，揚棄以往「持續成長」之觀念。

民國84年（1995）依第三次台灣森林資源及土地利用調查資料，全島林（野）地面積為2,102,400公頃，佔全島土地總面積3,591,500公頃之58.53%，其中國有林地佔1,612,900公頃；全島闊葉樹林地佔全林地面積53.3%，針葉樹林地佔20.86%，針闊葉混合林地佔18.6%，竹林地佔7.24%；林木總蓄積量358,744,000 m³。民國97年（2008）林務局展開「第四次台灣森林資源及土地利用調查」。

民國89年開始邁入21世紀（2000～99），台灣林業經營應有新思維、新規劃、新作為、新成就。森林生態學的研究心得，應轉化為林業經營理念及經營策略；使林業經營從傳統性經營法邁入「新林業」的森林生態系（地景生態學）經營法，應是今後林業經營的普世指導原則。新林業、新展望、多資源利用及永續經營等概念之面世，林業經營規劃應由「林區經營單元」推向「森林生態單元」；森林經營計畫亦須保持執行之彈性，經常調整適應，隨時注意環保運動與社區意識—關於社會公益的新訴求，並跨入文化領域。

林務局現階段任務的核心價值（理念）「維護森林生態，保育自然資源」，已奉行政院農業委員會於民國93年7月核定施行，新世紀開紀（2000～）以來，台灣生態林業經營各面向之新猷已經顯現；詳見「台灣林務局局誌續篇第二章—現代台灣林業經營」。



（圖片：高遠文化 攝影／游忠霖）