

# 山林歲月感言

文/圖 顏仁德 ■ 林務局前局長，現任行政院農業委員會參事



時間過得真快，個人自92年3月17日接任林務局局長以來，匆乎8年2個多月，在這8年多的歲月裡，林務局的業務在農委會歷任主委、副主委及各級長官指導以及本局副局長、主秘、各位組長及全體同仁協助合作下，始能順利完成各項任務，在此首先要對各位長官之指導及全體同仁之努力，表達十二萬分謝意。

## 一、臨危受命 接受挑戰

憶自92年3月17日接任，3月19日晚上6時30分即在本局2樓會議室召開0301阿里山火車車禍傷亡家屬協商會議，個人及李副局長帶領育樂組同仁陪同戴前副主委面對罹難及傷者家屬指責與怒斥，同仁情緒非常低落，個人深感職責至為重大，如何作好善後處理，化解家屬仇恨

與對抗，應屬第一要務，幸經成立專案小組，指定專人拜訪家屬溝通服務，歷經7年多，終將罹難者17人及傷者202人，合計219人，逐一完成和解，化解可能發生衝突，心中稍感安慰。

## 二、積極任事 開創新局

### (一)積極規劃成立烏來員工訓練中心：

為加強員工在職訓練，每年受訓人數達3、4千人以上，有效提升員工專業知能。

### (二)協調成立保育組：

為接續主管全國生態保育事務，自93年1月30日起奉令接辦農委會林業處「保育科」及「森林科」業務，歷經7年多運作，順利帶領林務局從「傳統林業」轉型為「生態保育林業」。

### (三)建立租地造林地補償收回機制：

鑑於天災頻傳及台灣獨特環境，積極針對環境敏感區域之租地造林地建立補償收回機制，92-100年4月底止共收回5,836公頃，有效維護森林資源。

### (四)成立「森林暨自然保育警察隊」：

為積極查緝盜伐及違法保育案件，於93年7月1日成立「森林暨自然保育警察隊」，迄100年4月底計破獲2,175件、人犯3,698人，成果豐碩。

### (五)積極規劃籌辦「國家生態電影節」：

為推廣生態保育工作，於95年12月間籌辦第1屆，計選出40部生態影片巡迴展，參觀人數達1萬6千餘人，普獲各階層認同與好評。100年5月結合國內外43個機關及團體，再度舉辦第2屆，計選出47部生態影片，自5月18日起至6月底在全國北、中、南、東定點及戶外巡迴播放100場以上，並辦理互動式生態影像展與10場跨領域大

師生態講座，傳達珍惜生態永續經營，落實生態保育概念。

### (六)積極推動自然生態紀錄影片拍攝：

96年起辦理「自然生態影像(片)紀錄補助計畫」，截至99年底止已補助22項計畫，補助金額達2,350萬元。

### (七)選拔林業及自然保育有功人員：

93年間研訂「林業及自然保育有功人士選拔要點」，經積極協調溝通，後報奉核定自95年植樹節實施，每年選拔15名，並於植樹節公開表揚，發給獎金及獎狀予以表揚，95-100年計已表揚89名林業及自然保育有功人士。

### (八)建立漂流木處理機制：

規劃漂流木多元利用計畫，成立「向陽薪傳」工作坊，輔導在地原住民延續傳統文化傳承，增加原民收入。

### (九)研發竹炭產業及竹藝精品：

計已開發250項以上產品及生產技術與設備，其產值估計每年可達30億元以上。



林務局與國防部、內政部成立跨部會空中滅火機制，定期舉辦陸空聯合演練。



民國93年7月，森林暨自然保育警察隊成立

#### (十)導入ISO品質認證，提升服務品質：

為加強森林遊樂區服務與基礎設施，落實無障礙旅遊，深化遊憩活動面向及內涵，精進服務品質，培訓國家森林志工達942人，其中太平山、富源及阿里山森林遊樂區先後榮獲行政院「服務品質獎」。92年依促進民間參與公共建設法規定完成阿里山賓館及富源森林遊樂區民營案，並雙獲金擘獎獎勵。98年起更推動森林遊樂區無障礙旅遊環境營造，再提升森林遊樂區服務品質。

#### (十一)規劃建置全國步道系統：

研訂步道設計規劃準則，擇選具台灣自然資源代表性、文化歷史特殊性或景觀自然性等特質14個國家步道系統及14個區域步道系統藍圖，整理維護國有林步道，加強沿線解說及服務指標與必要設施，提供國人生態旅遊、自然體驗、環境教育、休閒遊憩與景觀欣賞等機會。另編印步道地圖、摺頁、手冊及專書等，其中「鳥瞰臺灣山」入圍94年優良政府出版品、「臺灣山林空中散步」獲95年優良政府出版品、「台灣的國家步道」入圍96年優良政府出版品。規劃辦理多元健行縱走、系列推廣活動，鼓勵民眾親近山林。

#### (十二)積極整合建置台灣山林悠遊網：

整合台灣森林遊憩與自然教育資源，提供森林遊樂區、自然教育中心、全國步道系統等資訊服務，網站獲95年行政院農業委員會主題網站評選「金網獎」，另每月發行約二萬份電子報，主動提供民眾最新森林遊憩與自然教育相關資訊。

#### (十三)籌設3處平地森林園區：

積極規劃於97年12月選定花蓮大農大富、屏東林後四林、嘉義東石鰲鼓農場等3處為設置地點，並於99年11月底完成3處園區整體規劃，其中花蓮大農大富園區平地森林園區，業於100年5月21日舉行國際藝術節開幕活動，鰲鼓濕地森林園區亦預定於100年底初期開放。

#### (十四)籌設8處自然教育中心：

每年各中心服務人次逾10萬人次，累計至99年底業提供27萬以上人次優質環境學習機會，榮獲行政院第2屆「政府服務品質獎」。

#### (十五)積極推動無痕山林運動及策劃辦理志工年會：

為凝聚志工意識及向心力，自96年起推展步道志工新觀念，活絡民眾參與，減少對步道衝擊及永續維護步道環境，另自93年起每年積極辦理年會迄今，藉以加強業務觀摩與交流，成效良好。

#### (十六)推動國土資訊系統「自然資源與生態資料庫建置工作」：

積極辦理自然資源與生態資料庫分組召集工作，建置之主題空間資訊67類、發布網路服務30類、完成網路分析服務功能開發建置8種，分組網站點閱率達40,000人次，圖資資料庫檢索達21,000次，辦理成果推廣培訓作業達12場次。



### (十七)清查林業文化資產，建立具特色之林業文化園區：

為避免林業文化資產流失，於93年9月24日成立清查小組，推動調查及保存表徵台灣林業之文化性資產，第一階段以推動林業文化園區、老林場及擬議申請世界文化遺產之阿里山森林鐵路為主，第二階段則為全面性清查民國54年以前留存物或值得列入文化性資產之文獻、文物總計818件。另目前已初步完成羅東及林田山林業文化園區，每年遊客數達50萬人次以上，已成為各地區重要教育場域。

### (十八)規劃「阿里山林業村及檜意森活村」：

使嘉義地區活化土地再利用，重現該地區林業歷史，帶動都市更新及發展，其中農業精品區業於100年5月27日開幕啟用。

### (十九)積極推動老樹保育工作：

截至100年5月底止累計有4,259株老樹列入保育管理，另於北、南、東等3區設立樹木銀行，以確保綠色資源永續利用。

### (二十)積極推動地景保育，選定百大地景：



林業文化園區不僅保留林業文化資產，也促使林業閒置空間之活化利用，圖為林田山文化園區。

辦理「國家自然地景保育及教育宣導計畫」，進行320處地景普查登錄、地景保育宣導及人員培訓，提升地景保育工作之正面形象與地位，並作為將來設置「地質公園」之準備工作及基本資料。

### (二十一)積極推動生物多樣性行動方案及協調各部會共同執行：

協調彙整各部會執行計畫計6大目標38項行動計畫，另本局為加強保育生物多樣性，以國土保育的角度將全台灣45%之面積，95%之森林繪製成「天然植群圖」，不僅是國土資源及保育的基本資訊，也是保護區劃設、長期生態監測、環評之重要參考依據。

### (二十二)積極研訂鯨豚擱淺救援SOP操作及機制及建置完成鯨豚DNA資料庫：

99年3月7日進行全亞洲第1隻裝上衛星發報器的小抹香鯨野放活動，99年首次頒發「傑出鯨豚救援團隊獎」。

### (二十三)積極設立各地區野生動物收容中心：

目前已達8處，對沒收、棄養、拾獲等動



依傳統工法回復原狀的林田山文化園區中山堂。



遭沒收、棄養、拾獲之動物在野生動物收容中心獲得良好之照護(屏東野生動物收容中心)。

物，給予收容、照顧管理及救傷工作，截至99年12月底止，在養收容野生動物共4,029隻。

#### (二十四)積極研發新技術及系統，應用於林地管理實務：

推動衛星定位儀、全測站儀等科學儀器及研發第二代保林圖台系統並搭配最新航空正射影像圖檔運用，便於林地管理業務提升並加速保安林檢訂測量作業與精確性。92-99年間辦理保安林檢訂411,092公頃，並擴大編入保安林6,271公頃。

#### (二十五)積極改善國家森林遊樂區聯外林道，提供民眾便捷交通：

改善完成轄內國家森林遊樂區聯外林道及新建太平山國家森林遊樂區多望大橋、八仙山國家森林遊樂區仙文橋等2座橋樑，以提供民眾安全之公共設施與行車服務，創造高品質旅遊環境與國家旅遊競爭力。

#### (二十六)積極建立堰塞湖監測機制：

派員隨時監測、適時通報權責單位，及時啟動緊急應變機制。

#### (二十七)積極推動社區林業，有效化解當地住民過去對本局的對立關係：

重新建構與當地住民夥伴關係，結合社區及部落文化、生態與產業資源，發展互信互利合作模式，至98年底，已有753個社區或團體累計執行1,345個社區林業第一階段計畫案，並有9個第二階段之林業示範社區營造計畫的輔導計畫。

#### (二十八)積極建置網路電話系統，提昇業務連繫品質，並節省公帑：

林務局業務轄管範圍涵括全台，公務連繫均有賴長途電話，為節省電話費用支出，建置全局網路電話系統，達成本局與所屬機關間使用網路電話免通話費之目標，有效節省公帑。

#### (二十九)建立林務局、林試所、特生中心聯繫會報制度：

有效化解局所3個單位對立關係，加強行政及研究單位橫向聯繫工作。

### 三、不畏艱難 勇往直前

#### (一)加強森林火災防災機制：

為使發生森林火災次數大量減低，減少國家財務損失，除完成ICS架構及網站建置外，並與國防部、內政部成立跨部會空中滅火機制，提昇滅火效能。

#### (二)防範森林主副產物遭竊取：

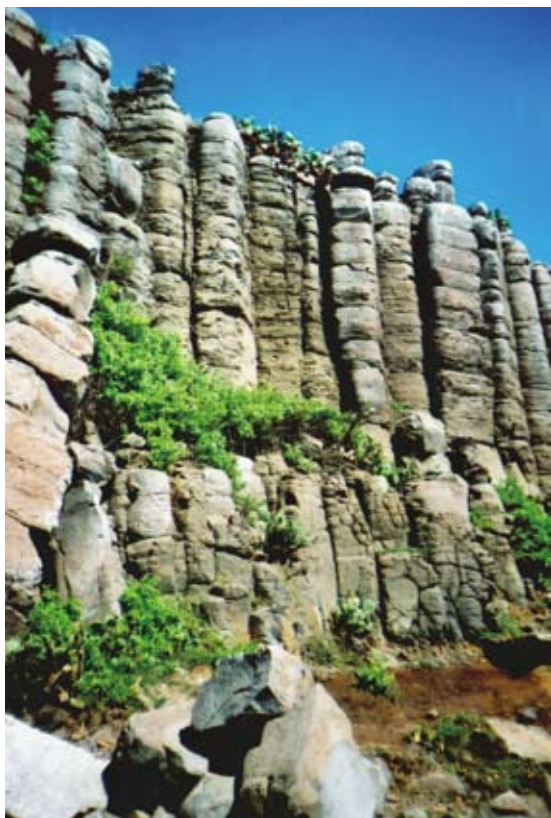
建立檢、警、林政單位合作模式，聯合進行查緝工作。

#### (三)面對林農抗爭，不卑不亢：

歷年來面對林農抗爭，有效化解衝突，終和平理性收場。

#### (四)積極推動綠色造林計畫：

為實現總統政見，除成立跨部會土地取



澎湖桶盤嶼的柱狀岩是著名又珍貴地景資源。

得小組外，並協調各單位提供公有閒置土地造林；截至99年底止，已完成新植造林11,604公頃及撫育面積45,900公頃，超出原訂目標。另建立媒合企業認養公有土地造林平台，已有台電、中油及台塑等企業認養造林面積達293.74公頃。

#### (五)積極處理阿里山三合一案爭議契約問題：

除已於99年5月8日完成森林鐵路收回作業外，並向嘉義地方法院申請定暫時狀態獲准，有效維護政府財產保護及公權力之執行。

#### (六)積極督促阿里山森林鐵路復建進度：

為達長官及社會大眾期許目標，第一階段已於99年6月19日復駛森林遊樂區內祝山及神木支線、99年12月19日復駛平地路段，第二階段嘉義至奮起湖段預定於100年6月完成復建工作。

#### (七)處理墾丁賓館海濱分館續約事宜：

續約協商過程，力爭政府權益，將權利金由原3%提高至3.6-5%，增加國家收入，充裕國庫。

#### (八)處理海外林業開發有限公司股權收回：

維護及收回國家財產計約5,000餘萬元。

#### (九)爭取預算經費更新航測飛機測繪設備：

為使航照業務推展順利，於95-96年度編列預算約1億元，進行DMC數位相機及ADS空載數位掃描儀等二台設備更新，提升航空測量品質及效率。

#### (十)解決福利會各項爭議：

有效解決台北市「北投」及「金華街」等土地合建糾紛爭議，並將太平山、大雪山等5個山莊順利收回政府直營。

#### (十一)積極有效處理0427阿里山森林火車事故善後事宜：

成立「1人1戶」服務團，妥適處理5位罹難者及114受傷者家屬善後及撫慰工作，並持續派員與家屬溝通協調，已陸續完成各項善後工作。

## 四、推行創新措施 保障同仁權益

#### (一)促請本局福利會開辦「員工意外保險」：

每人意外保險230萬元，並多次添置「禦寒衣服」及「登山鞋」等配備，以提升員工福利。

#### (二)爭取員工救火（災）意外保險：

保障同仁參與冒險救火(災)工作，經多次爭取，終報奉行政院94年核定工作同仁參與救火(災)期間可投保意外險350萬元，有效保障同仁權益。



### (三)爭取預算更新車輛：

保障同仁上山乘車安全，爭取行政院支持自93-99年起分年汰換老舊損壞公務車輛95輛、小貨車24輛及機車506輛。

### (四)重要節慶表心意：

除每季舉辦員工慶生外，每年「婦女節」、「母親節」、「父親節」，親率副局長、主任秘書等親向同仁致贈「鮮花」或「紀念品」，略表謝意。

### (五)重新開辦員工福利餐廳：

整理本局7樓空間，提供員工良好及衛生用餐環境。

### (六)輔導退休員工組成聯誼會：

除年節前夕修書問候同仁外，並定期舉辦聯誼活動及拍攝「返鄉」VCD影片，尤其春節團拜，邀請退休同仁返局敘舊，聊表心意。

## 五、組織再造 迎接新局

為因應行政院組織改造，積極協調相關單位及籌備轉型為「環境資源部」轄下之「森林及保育署」各項準備工作，並已獲立法院司法



馬總統於花蓮大農大富平地森林園區國際藝術節開幕活動致詞，並與各國藝術家合影。

法制委員會及社福衛環委員會聯席會議審查通過「森林及保育署」組織法草案，俟立法院院會通過，即可在101年1月1日起正式實施，期待未來改制後，名實相副，開創林業及保育新紀元。

## 六、一日為林業人 終身為林業人

猶記個人59年中興大學森林系畢業、高考及格，即獲分發至竹東林管處服務，歷經本處及工作站現場5年洗禮，嗣後雖因家庭因素離開林務系統，但在省農林廳、特生中心服務之際，仍與林業範疇相關。

92年3月有幸回歸林業本行，迄今已8年2個月有餘，在這當中歲月裡，林務局業務日益繁重，歷經各種酸甜苦辣滋味的情勢考驗，幸蒙副局長、主秘、各位組長、處長及各位主管協助，在全體同仁努力合作之下，始能迎刃而解，畢盡其功。

俗話說：「天下無不散之宴席」，個人從事公職已屆40載，年歲日增，體力日衰，然而本局面對各方壓力及期許，未曾稍減，有鑑未來職責更加重大，且現階段已完成當初設定目標及任務，經思慮再三，該是卸甲歸田之時，爾後更是殷切期盼本局在新任局長領導之下，勇往直前，開創大局。

個人當秉持「一日為林業人 終身為林業人」之信念，與同仁們相互勉勵，若今後有需我協助幫忙之處，還不吝隨時聯繫賜教。

最後 謹再次由衷感謝多年來協助及配合，並祝福各位同仁

吉祥如意 平安喜樂

100年6月2日 