

# 森林保護辦法部分條文修正簡介

文/圖 蕭崇仁 ■ 林務局林政管理組組長  
陳孫浩 ■ 林務局林政管理組保林科科长  
黃鏡諺 ■ 林務局林政管理組保林科技正(通訊作者)

## 一、前言

查森林保護辦法(以下簡稱本辦法)係依森林法第38條之1第1項「森林之保護管理、災害防救、保林設施、防火宣導及獎勵之辦法，由中央主管機關定之。」規定，訂有5篇章節，旨在規範森林保護機關之職責、森林保護管理事項、森林災害防救及獎勵協助森林保護有功之機關與人員等事宜，行政院農業委員會(以下簡稱農委會)於93年12月31日以農林務字第0931720859號函訂定發布，並於100年8月1日以農林務字第1001721559號令修正發布第31條、刪除第32條及增訂第40條之1之規定。

農委會林務局(以下簡稱林務局)為強化森林保護工作，有效遏止盜伐案件發生，於101年2月8日啟動「結合社區加強森林保護工作計畫」，期藉由國有林班地周邊之社區力量，在「愛林、護林、保林」之理念下，林務局針對

執行森林保護工作計畫著有績效並發揮夥伴關係力量之社區，酌予補助一定金額之經費，以落實公眾參與經營森林並進而維護國土保安等重要政策及目標，故修正本辦法第27條規定。

基於本辦法現行第31條有關獎金發給之級距過於複雜，且須俟有罪判決確定後，始得發給全部獎金，衍生執行機關與舉發民眾之困擾，為簡化發給級距並縮短發給時程，修正一律以贓額之百分之十為發給計算基準，故修正本辦法第31、32條規定。

另實務上常有數人共同及先後舉發之案件，為解決獎金發給之爭議，增訂數人共同或同時舉發而應發給獎金者，其獎金平均分配，而同一案件有數人先後舉發者，最先舉發者為受獎人，故修正本辦法第36條規定。本次共計修正4條條文，並於102年4月15日以農林務字第1001721559號令發布施行。

## 二、修正重點說明

本次修正之重點，第一，明定「結合社區加強森林保護工作計畫」，補助經依法立案之社區40萬元以下經費；第二，加速發給時程，只要主管機關查獲人犯，立即發給5萬元以下之獎金，檢察官提起公訴後，再發給全部獎金，最高可領3百萬元；第三，簡化發放級距，一律以贓木贓額百分之十發給全部之獎金；第四，贓木運出利不及費者，以往僅能發給3萬元以下之獎金，修正為只要查獲人犯，一律以贓木贓額百分之十發給獎金，不問其贓木贓額高低或搬出是否利不及費，修正條文計4條，其內容說明如下，詳細說明如修正條文對照表：

- (一)修正獎勵內容及對象。(修正條文第27條)
- (二)為簡化發給級距並縮短發給時間，爰修正獎金發給計算基準，並將現行規定之「查獲贓物之山價計算價額」修正為「贓額」，以與森林法第52條規定一致。(修正條文第30條)
- (三)配合獎金發給計算基準移列至修正條文第30條第2項規定，爰刪除現行條文第31條。
- (四)增修數人共同或同時及先後分別舉發時之獎金發給與分配方式。(修正條文第36條)

## 三、結語

林務局說明，要徹底取締盜伐，尚須仰賴全民共同舉發山老鼠，在本次「森林保護辦法」進行修法後，已大幅縮短獎金發給之時程，希望能夠讓人民「有感」，並因此願意積極協助舉發、打擊不法，以進而打擊山老鼠盜伐集團，因此呼籲民眾勇於舉發盜伐，讓全民共同維護國家珍貴森林資源；此外，農委會與



國有林地內須經千年生長始成巨木之貴重木(牛樟)

林務局肩負森林法主管機關之責，有責任全力遏止盜伐案件之發生，故已著手修正森林法第50條、第52條條文內容，針對盜伐銷贓集團有收受、搬運、寄藏、故買或牙保贓物情形者，依刑法加重其刑至二分之一外，竊取森林主產物為貴重木者，最高可處10年6月之有期徒刑，犯罪所用之車輛、器具，不論是否為犯罪行為人所有，均沒收之，處罰可謂相當重；林務局再次重申，請山老鼠就此罷手，林務局已經從修法、結合社區聯防、鼓勵民眾舉發及加強各項查緝措施等不同向面，組織堅強的防護機制，共同捍衛屬於全體國民的森林資源。🌲

表1 森林保護辦法部分條文修正條文對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第二十七條 經依法立案之人民團體、村(里)長或森林保護機關有下列情事之一者，中央主管機關得核發獎狀或新臺幣五萬元以下之獎金：</p> <p>一、平日宣傳得法，防範週密，轄區內全年未發生森林火災。</p> <p>二、防救災害措施迅速適宜，使損害減至最低限度而有具體事證。</p> <p>經依法立案之非營利性團體，依結合社區加強森林保護工作計畫協助森林保護工作，著有績效者，中央主管機關得酌予補助新臺幣40萬元以下之森林保護工作經費。</p>	<p>第二十七條 人民團體、各地方鄉(鎮、市)村、里長或森林保護機關有下列情事之一者，中央主管機關得核發獎狀或新臺幣五萬元以下之獎金：</p> <p>一、平日宣傳得法，防範週密，轄區內全年未發生森林火災。</p> <p>二、防救災害措施迅速適宜，使損害減至最低限度而有具體事證。</p>	<p>一、配合實務運作及與地方制度法相關規定用語一致，將第一項序文「人民團體」修正為「經依法立案之人民團體」，「各地方鄉(鎮、市)村、里長」修正為「村(里)長」。</p> <p>二、行政院農業委員會林務局(以下簡稱林務局)為強化森林保護工作，有效遏止盜伐案件發生，於101年2月8日啟動「結合社區加強森林保護工作計畫」，期藉由國有林班地周邊之社區力量(即經依法立案之非營利性質團體)，在「愛林、護林、保林」之理念下，協助執行森林保護工作。由林務局針對執行森林保護工作計畫著有績效並發揮夥伴關係力量之社區，酌予補助新臺幣四十萬元以下之森林保護工作經費，以落實公眾參與經營森林並進而維護國土保安等重要政策及目標，爰增訂第二項。</p>
<p>第三十條 舉發本法第五十條、第五十一條第一項及第五十二條之犯罪，除私有林外，經查獲行為人者，發給舉發人每案新臺幣五萬元以下之獎金。</p> <p>舉發本法第五十條、第五十二條之犯罪，經檢察官偵查終結提起公訴後，除依前項規定獎勵外，再按查獲贓物之贓額百分之十發給獎金。</p> <p>前二項獎金合計最高額，每案以新臺幣三百萬元為限。</p>	<p>第三十條 舉發本法第五十條、第五十一條第一項及第五十二條之犯罪，除私有林外，分別依本條至第三十二條規定獎勵。</p> <p>因而查獲前項案件之犯罪行為人者，得先發給舉發人每案新臺幣五萬元以下之破案獎金。</p>	<p>一、有鑒於現行條文規定，主管機關得裁量獎金是否發給及發給金額之多寡，為鼓勵民眾舉發，維護森林資源，爰將「得」字刪除，使主管機關之裁量權限縮至零，故將現行條文「得發給」之規定，修正為「發給」。</p> <p>二、考量現行有關獎金發給定有四級之規定，且須俟有罪判決確定後，始得發給全部獎金，衍生執行機關獎金發給之贓額級距區分過於複雜，及時間過於冗長之困擾，為簡化發給級距並縮短發給時程，經衡酌現行條文第三十一條第一項所定之各級距獎金發給比率，分別為百分之十五、百分之十及百分之五後，以平均數值百分之十，最能配合現行實務運作，故統一以贓額之百分之十為發給計算基準，並將現行規定「查獲贓物之山價計算價額」修正為「贓額」，以與森林法第五十二條用詞一致。</p> <p>三、另獎金發放予舉發人，倘須待有罪判決確定，等待時間過於冗長；且分階段發給獎金之計算方式過於複雜，致具名檢舉之意願偏低；復因有罪或無罪判決，常繫諸於犯罪證據之存否，導致影響訴訟結果，實不宜作為獎金是否全數發放之依據。為縮短發放時程及提高民眾舉發意願，經衡酌本辦法之獎金發放要件，在於查獲行為人與查扣贓物為前提，贓物屬國家資產，發放贓物贓額百分之十之獎金，以提高民眾舉發意願，贓物剩餘之百分之九十之價值仍屬國家所有，就維護國家珍貴森林資源而言，並未損及國家整體利益，且起訴後即發給全數獎金，不僅大幅縮短獎金發放時程，亦將訴訟結果不確定之因素排除在外，爰將現行條文第三十一條第三項規定，移列並於修正條文中予以規範。</p> <p>四、衡酌維護國家珍貴森林資源之重要性，遠高於贓物搬出是否利不及費，爰針對現行條文第三十一條第四項有關「贓物山價經計算搬出利不及費者」，納入修正條文予以規範，即舉發本法第五十條及第五十二條之犯罪者，一律以贓額之百分之十發給獎金，而不問其贓物贓額高低或搬出是否利不及費。</p> <p>五、新增第三項，以明確規範修正條文第一項之五萬元以下之獎金應併入第二項計算，每案獎金最高額並以新臺幣三百萬元為限。</p>



表1 森林保護辦法部分條文修正條文對照表(續)

修 正 條 文	現 行 條 文	說 明
第三十一條(刪除)	<p>第三十一條 舉發本法第五十條及第五十二條之犯罪，因而查獲犯罪行為人及贓物者，按查獲贓物之山價計算價額，依下列規定發給獎金：</p> <p>一、價額新臺幣一百萬元以下者，發給百分之十五。</p> <p>二、價額超過新臺幣一百萬元至二百萬元者，發給新臺幣十五萬元加超過新臺幣一百萬元部分之百分之十。</p> <p>三、價額超過新臺幣二百萬元者，發給新臺幣二十五萬元加超過新臺幣二百萬元部分之百分之五。</p> <p>四、每案獎金最高額，以新臺幣三百萬元為限。</p> <p>查獲贓物而未能查獲犯罪行為人者，依其價額百分之二發給獎金；每案獎金最高額，以新臺幣一百萬元為限。</p> <p>第一項之犯罪行為人，經檢察官偵結提起公訴後，得先發給舉發人二分之一獎金；其餘獎金，俟有罪判決確定後發給；如判決無罪確定，已發之獎金，不予追回。</p> <p>贓物山價經計算搬出利不及費者，得發給舉發人新臺幣三萬元以下之獎金。</p>	<p>一、本條刪除。</p> <p>二、現行條文第一項有關獎金發給之規定，已移列至修正條文第三十條第二項規定。</p> <p>三、現行條文第二項有關「查獲贓物而未能查獲犯罪行為人者」，因考量實務上查緝、竊取森林主、副產物之案件，均以人贓俱獲為目標，爰未能查獲行為人者，擬不予發給獎金，故刪除本項規定。</p> <p>四、現行條文第三項及第四項，已移列至修正條文第三十條第二項規定，爰予刪除。</p>
<p>第三十六條 舉發人向森林保護機關或其他機關提出舉發時，得以書面或口頭為之，並敘明真實姓名、身分證明文件字號及住址。受理及承辦案件之機關對舉發人姓名及住址，應予保密。</p> <p>數人共同或同時舉發而應發給獎金者，其獎金平均分配。同一案件有數人先後分別舉發者，以最先舉發者為受獎人。</p>	<p>第三十六條 舉發人向森林保護機關或其他機關提出舉發時，得以書面或口頭為之，並敘明真實姓名、身分證字號及住址。受理及承辦案件之機關對舉發人姓名及住址，應予保密。</p> <p>同一案件有數位舉發人時，以最先舉發者為受獎人。</p>	<p>一、配合未領有我國國民身分證而進行舉發之情形，參照訴願法第五十六條、技師法第九條等相關規定，爰將第一項「身分證字號」修正為「身分證明文件字號」。</p> <p>二、由於實務上常有數人共同或同時舉發之案例，為解決發給獎金之爭議，爰增訂第二項前段之規定。至於數人先後舉發之案件，因後舉發者，發給獎金之權利及原因已消滅，故明定舉發獎金僅發給最先舉發者，並酌作文字修正。</p>