

林務局各林區管理處森林巡護任務編組特遣隊之執行成效與展望

文/圖 陳孫浩 ■ 林務局林政管理組保林科科长(通訊作者)
黃鏡諺 ■ 林務局林政管理組保林科技正
陳重銘 ■ 林務局林政管理組保林科技士

一、前言

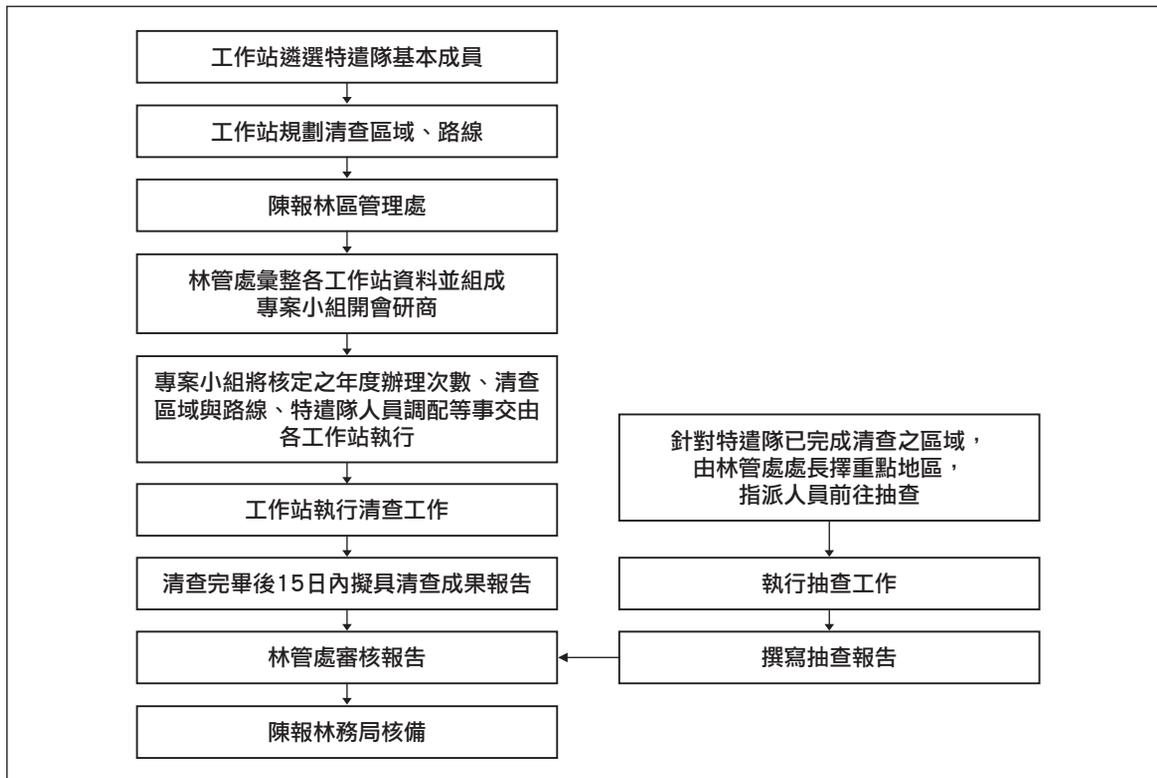
台灣山區分布有許多珍貴的林木，深山區域因為交通不便、地形起伏劇烈、天候詭譎多變等因素，往往只有專業的登山團隊依靠地形方位之辨識能力、強健的體能以及特殊裝備和訓練下，才能安全的在這些深山不易到達區域活動，更遑論是要辦理那些珍貴森林資源的保護工作。林務局為了要有效保護分布在高山不易到達地區之珍貴森林資源，自民國96年起即要求所屬各林區管理處，以各工作站具有深山巡護能力人員分成2-3組，就特定地區、時間專責轄內高山地區珍貴林木之巡視保護工作，藉由航照影像判釋比對所選定之特定地區，以每次5-7天的行程來深入這些高山特定地區，以強化深山地區之查察取締強度。

二、辦理過程

林務局為了要求各林區管理處落實執行深

山巡護工作，在99年至101年間逐年分別針對清查成果報告內容及清查工作執行方案分別訂定撰寫格式及辦理規範等供各林管處參酌辦理，相關清查工作之規劃與執行程序如下：

- (一)由工作站辦理基本成員遴選、清查區域與路線規劃等事宜，並陳報林區管理處核定。
- (二)林區管理處彙集各工作站資料，由副處長召集相關人員組成專案小組研商並核定年度辦理次數、清查區域與路線、工作站特遣隊成員相互支援與調配等相關事宜；至於督辦清查(抽查)工作則由林區管理處林政課負責統籌辦理。
- (三)專案小組核定後，交據各工作站實施，並於執行清查任務時請森林警察隊指派森警隊員配合辦理刑事案件查察；另執行清查時，於行程中由定點向外擴張作面狀之清查，俾強化查緝取締強度。
- (四)清查完成，擬具清查成果報告。另清查過程



森林巡護任務編組特遣隊作業流程圖

之GPS軌跡應套疊正射影像後以適當比例出圖，俾統一出圖格式建檔做為未來檢討及續行清查之參考依據，並供林區管理處、林務局查核。

(五)相關抽查工作：針對特遣隊已完成清查之區域，每半年由林區管理處處長擇一重點地區，指派一級主管(含工作站主任)前往查核有無隱匿竊取森林主副產物案件以及有無落實清查工作之執行。

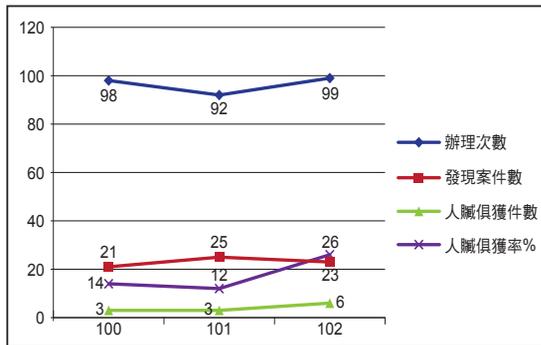
三、成效評估

(一)整體辦理成效與查獲竊取森林主副產物案件成效分析

在各林管處的積極辦理下，自96年至102

年底止已執行了483次5天以上的深山巡護任務，總參與人數達2,410人次，而就近三年(100年至102年)所執行的289次深山巡護任務進一步分析，參與人次達1,435人次，平均每年執行次數為96次，計查獲69件竊取森林主副產物案件，人贓俱獲12件。每年查獲之案件數平均為23件，而人贓俱獲件數及人贓俱獲率有逐年提高之趨勢(詳如下圖)，就前述之查獲案件數看來，雖低於全國之年查獲盜伐案件數，惟為了有效保護這些區域內歷經千百年才能長成的珍貴林木，仍有必要藉由特遣隊員在國有林地內進行深山地區巡察，提高深山地區林務與警務人員之出現頻度，才能有效發揮遏阻山老鼠竊取森林主副產物案件的效果。此外，由逐年微

幅升高的人贓俱獲件數或人贓俱獲率可以得知，中高海拔山區珍貴林木的竊取壓力有逐步增高的趨勢，所以本局各林管處必須繼續落實執行深山巡護工作以為因應。



林務局深山特遣隊100-102年執行成效

另就前述近3年林管處同仁冒著生命危險當場人贓俱獲之12件案件中，經移送法院判決結果，判決有期徒刑之刑度介於3個月至1年2月間，併科罰金最高僅200,000元，就前述判決刑度與併科罰金不高之原因，應係嫌犯被查獲時，往往避重就輕表示其僅竊取菇類或樹瘤而未伐倒林木，致法官往往予以輕判。因此，同仁在現場緝獲現行犯的時，除了就其手邊所持有之贓物外，應加強蒐證、舉證其不僅只有採菇、切瘤之行為，更有將林木伐倒之事實，才能據以將山老鼠求處重刑。不過，在希望能藉由將山老鼠處以重刑以發揮嚇阻效果的同時，仍然應以防範於未然的角度來思考，如何讓珍貴林木能持續健康的存活在森林中，此點大概只有藉由本局各林管處同仁努力執行深山特遣巡護工作，建立綿密的巡護網絡，才能有效避免類此案件的發生。

(二)達成蒐集森林經營管理所需資料之任務

於清查期間除辦理貴重木巡護調查、拆除

違法之工寮、獵寮及獵具陷阱等外，亦詳實記載沿途所見所聞之動、植物種類數量及動物之排遺、叫聲、骨骸等以建立物種資源分布資料庫等，另外亦同時辦理森林永久樣區複查、造林地生長情形調查及特殊地景、歷史遺跡等之紀錄調查等多目標任務。因此透過每次長達5~7天之森林巡護任務編組工作，深入中央山脈人煙罕至之處，除清查瞭解貴重林木分布情形以進行相關保護措施外，並記錄沿途之動植物種類與生育地因子及其關係，且觀察林相及植群演替現象。未來於林地經營管理規劃時，此項珍貴資料將可納入參考。

四、結語

特遣隊員於清查期間餐風露宿，在惡劣之地形或氣候下，藉由耐力、體力、智力的充分發揮完成相關清查工作，過程備極艱辛，惟為了有效保護珍貴森林資源，未來仍應持續加強國有林地深山不易到達地區之航照影像判釋，同時比對歷年巡護區域後持續發掘具有貴重木分布之尚未巡查區域，規劃必要巡護路線，逐步建立深山巡護之路徑網絡，使巡護之路線能涵蓋所有亟待保護之貴重木分布地區，形成綿密且完整之保護網。

此外，為了讓同仁能平安、順利的完成深山巡護任務，應持續補充汰換專業登山器材裝備、加強登山與野外求生技巧訓練，鼓勵同仁參與並將寶貴的現場經驗予以紀錄傳承，以提昇特遣隊員於深山不易到達地區之野外巡護能力及確保特遣工作成效之發揮。唯有持續清查掌握森林資源之分布狀況，才能有效運用人力及物力保護國家珍貴森林資源。🌲