

推動社區植樹綠美化十年來執行成果

文／圖 ■ 林科言 ■ 行政院農業委員會林務局造林生產組輔導科科長
廖國吟 ■ 林務局造林生產組技士

一、緣起

為擴大植樹活動，讓社區居民共同來參與，林務局自 91 年起，依據當時行政院游院長指示，結合社區植樹規劃推動「社區植樹綠美化」政策，以社區為單位，在其人口聚集的居住環境，進行或加強植栽綠美化的工作，在實施的做法上採用「社區總體營造」的精神，培養社區居民「由下而上」、「社區自主」、「居民參與」、「永續經營」的民主精神及社區生命共同體意識。將社區既有的綠化資源合理的規劃配置，不足之處再自外界輸入所需求之綠化資源，社區居民藉由社會、經濟、政治、藝術、文化等非自然資源的使用，將整體的社區資源進行空間與時間上的配置，創造出具地方特色、空間舒適感、景觀美感，以達到資源利用目的，並建立符合人與週遭環境協調的人性化活動空間，對環境綠美化有實質上之意義。

林務局於 92 年訂定「辦理擴大植樹節活動社區配合植樹綠美化－補助規範」，並於 97 年修正為「林務局推動社區植樹綠美化補助規範標準作業程序」，嗣於 101 年 4 月及

11 月二次修正部分內容。藉由植樹綠美化工作之推動及所形成之夥伴關係以作為政府與民間之橋樑，透過地方政府及民間團體協助宣傳，結合社區在地資源與民眾力量，啟動辦理全面多樣化植樹活動及實質植樹綠美化行動，以教育民眾、吸引民眾、影響民眾，讓民眾認識樹木、了解樹木、保護樹木，建立人與樹之間的新感情，使全國民眾一起投入植樹綠化行列，落實綠色環境理念亦塑造「林業走出去，民眾走進來」的新林業文化精神，由社區之「點」擴展至全國各地，建構自然美麗的綠色生活環境、提昇生活品質，使自然綠境永續發展。

二、社區植樹綠美化執行步驟

本項工作之執行係依據「行政院農業委員會林務局推動社區植樹綠美化－補助規範標準作業程序」辦理，由全國經立案之社區發展協會提出計畫書逕向林務局各林管處轄屬工作站申請，每一社區第一次申請補助金額上限為 8 萬元，經工作站初審及林管處社區評選小組複審通過後，由林管處提供苗木，鼓勵選擇能

塑造區域本土文化特色與風格之原生樹種，以喬木為主，灌木及草花為輔，不補助硬體設施費用，希望營造社區綠美化新風貌。

受補助之社區，於計畫實施完成後 1 個月內將成果報告等送工作站審核轉報各林管處辦理結算，並由各社區組織義工負責維護管理及協調居民認養，林務局各林管處及所屬工作站將定期或不定期派員至社區輔導訪查。此外，每年由各林管處組成之「社區評選小組」辦理現場考核評比，評比出「林區管理處植樹綠美化模範社區」及「全國植樹綠美化模範社區（第 1 名）」，並分別於隔年植樹節大會或植樹節活動時予以表揚及頒獎，若有獲獎者，次年將可提高補助金額上限為 16 萬元或 24 萬元。



▲農委會主任委員於植樹節大會頒發全國模範社區表揚（97年）



▲農委會主任委員於植樹節大會頒發全國模範社區表揚（105年）

三、輔導考核評比機制

為提升社區參與的效能及動力，各林管處辦理社區綠美化考核評比，邀請地方政府人員、專家學者等實地現場勘查，與社區交流互動、討論熱烈，產生鼓勵社區的作用。透過此機制評選出模範社區，對於社區施作成果給予極高評價與肯定，對社區更是一個很大的推力，再加上林務局網站或是新聞媒體的宣傳下，打響名號，能帶動一些人們前來觀光，甚至受到地方的重視。

宜蘭縣礁溪鄉林美社區發展協會於 92 年起積極參與社區綠美化工作，幾乎年年參與，曾連續 2 年（92 及 93 年）榮獲全國植樹綠美化模範社區，發動全社區內老幼婦孺及環保義工逐年在社區內重要道路周圍進行植栽，營造出整齊、視覺通透且不單調的景觀視覺效果，提供民眾或遊客散步及遊憩場所，其成果深受考核委員臺大森林系郭幸榮教授之讚許，並留下深刻印象。

在新竹市的千甲社區發展協會至今義工已達 80 餘人，每年動員人力達 1,200 人次，投入社區植樹綠美化工作，改善頭前溪畔高架橋下雜亂空間及飛砂漫漫情形，原本的廢棄物堆置處已化身為社區的秘密花園，成為新竹綠美化社區亮點，該社區連續 3 年榮獲全國植樹綠美化模範社區，吸引眾多社區前來觀摩，促使地方政府主動規劃設置自行車道，兼具休憩及觀光功能的綠化空間，已成為自行車道最美的一段風景。



▲社區熱鬧滾滾來植樹（宜蘭縣匏窰社區）



▲社區民眾熱烈參與環境整理（新竹市千甲社區）



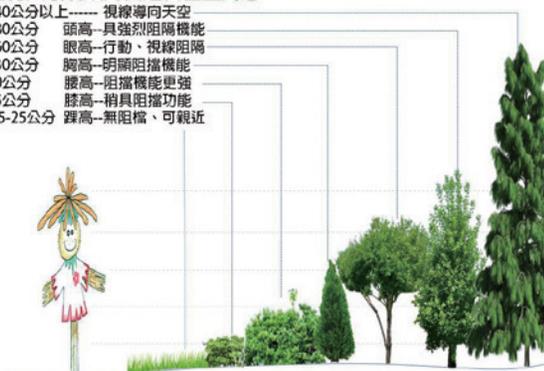
▲專家學者考核（臺大森林系榮譽教授郭幸榮教授、七星環境綠化基金會游象君技師及宜蘭農工職業學校森林科退休教師林清福老師）

四、社區綠美化規劃設計及植栽管理

社區綠美化工作首先應進行綠美化空間規劃，包含層次營造、植物色彩美學、造型、質感特性等運用，於視覺呈現上，層次分明，依據植物特性，搭配植物色彩、型態（葉、果、莖幹、花等）做合理的空間配置，並能適合當地環境且易於後續維護管理。

植物與環境設計營造各種空間感

240公分以上——視線導向天空
180公分 頭高—具強烈阻隔機能
160公分 眼高—行動、視線阻隔
130公分 胸高—明顯阻隔機能
90公分 腰高—阻隔機能更強
45公分 膝高—稍具阻擋功能
2.5-25公分 距高—無阻擋、可親近



▲透過層次分明的處理、栽種，讓各種植物皆能完整地呈現在人們可欣賞的視角範圍（由財團法人七星環境綠化基金會提供）。

在植栽管理工作方面，包含土壤改良、給水灌溉、肥培管理、修剪管理、雜草及蟲病管理。土壤是植物生長的基礎，適當添加有機質，提供植栽較佳的生長發育條件；灌溉給水是日常景觀維護管理工作之基本工作，可視情況選擇給水灌溉的方法（包括：人工灌水、固定噴頭法、軟管灌水法、淹灌法、滴灌法等）；適當施肥則能充分供應植物所需的各種營養元素，促進地力；修剪作業能維持樹木健康，亦可調整植栽整體的「外觀輪廓」，增進景觀的價值並提升整體的美感；

除草是一項經常性工作，利用人工拔除的方式進行防除；蟲病管理部分，可選用抗病蟲害能力強之樹種，並採多種樹種混植，以減少病蟲害之發生。

為強化綠化植栽規劃設計及維護管理技術，林務局委託專業團隊（如：財團法人七星環境綠化基金會等）配合各林管處辦理社區綠美化宣導及成員參與式的綠化示範施作活動，並透過宣導活動、課程講授與綠化工作實地操作等，營造空間植樹與環境綠美化佈置，提高社區民眾對植樹綠美化工作的專業知識，增進社區綠美化實務推展。

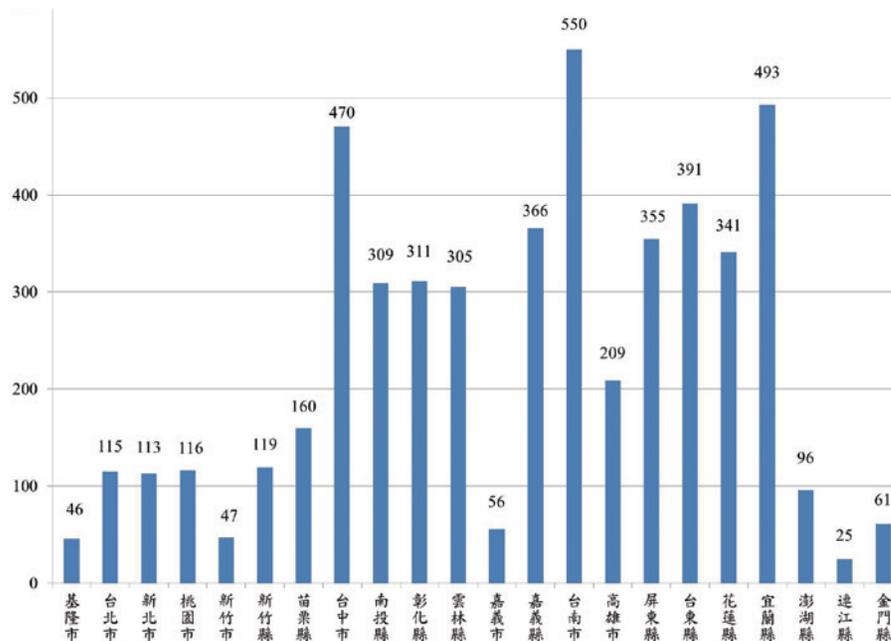
五、執行成果

自 92 年至 104 年度，經統計全臺累計已輔導 5,054 個社區數參與植樹綠美化計畫（如圖 1），整體而言，主要集中在中南部地區（共計 3,091 個），占總社區數之 61%；在縣市

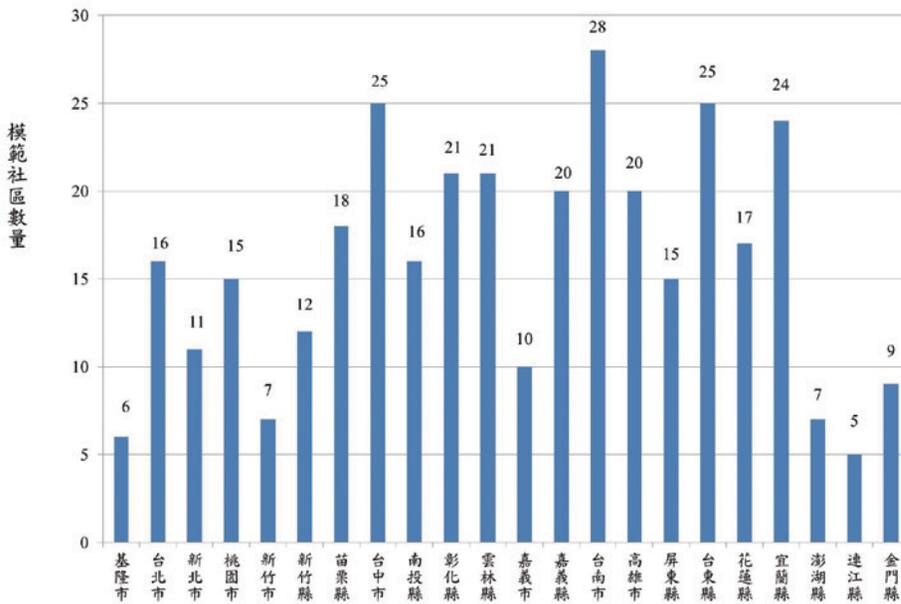
方面，社區參與數量最多之前 3 名，分別為臺南市（550 個）、宜蘭縣（493 個）及臺中市（470 個），表示該等縣市之社區民眾參與相當踴躍，透過地方政府與社區結合，由各林管處輔導社區將閒置空間綠美化，逐步提昇社區整體環境，亦略顯出地方政府對環境重視程度。

自 92 年至 104 年度，經統計全臺已評選出 348 個模範社區，就歷年各縣市之模範社區統計資料分析（如圖 2），模範社區數量最多的縣市，分別為臺南市（28 個）、臺中市（25 個）、臺東縣（25 個）、宜蘭縣（24 個），此與圖 1 參與社區數，有一致性的趨勢。

另外，將模範社區數量與參與社區數量數字相除，就模範社區比率來看，較高者為連江縣（20%）、嘉義市（17.86%）、新竹市（14.89%）及金門縣（14.75%），顯示該等縣市具有相當好的綠化水準。



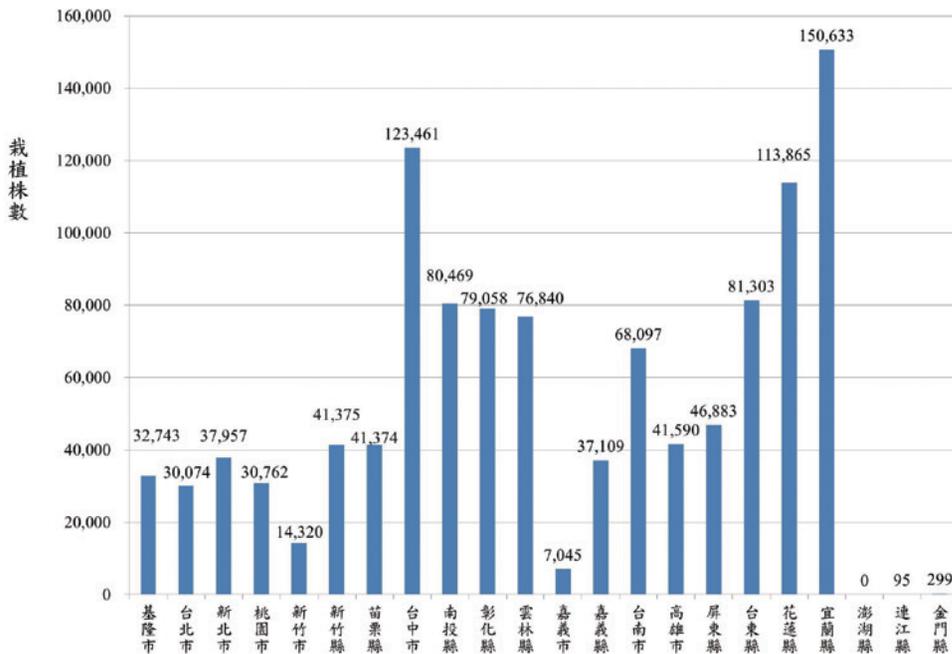
▲圖 1、92~104 年全國各縣市社區參與綠美化統計比較



▲圖2、92~104年全國各縣市模範社區數量統計比較

經統計近5年(100~104年)已輔導全臺各縣市之社區栽植喬木及灌木達113萬5,352株，在縣市方面，栽植株數最多之前3名，依序為宜蘭縣(15萬633株)、臺中市(12萬3,461株)及花蓮縣(11萬3,865株)，

與其縣(市)政府近年積極推動百萬棵植樹計畫有關，由縣(市)政府帶動全體縣(市)民植樹風潮，結合社區力量，強化宣傳種樹觀念，並發揮碳吸存效益，對社區環境、空氣品質等均有正面的效益。



▲圖3、近5年(100~104年)全國各縣市社區栽植株數統計比較

六、案例介紹

由於社區類型、居民類型、環境資源之不同，在社區綠美化工作案例中，大致可依社區環境位置，概分為都會型社區、鄉村型社區及山村型社區三類（林鴻忠，2011）。

（一）都會型社區綠美化

社區面積狹小、人口集中、交通便利，土地取得不易，自然環境匱乏之社區。因此，這些社區須於既有的土地上，運用技術性的手段以達到高效率的土地利用方式。綠美化的重點以人行步道、公寓牆角、牆面、街角邊緣及街道巷弄為主，惟須注意防火設施及空間保留。

以臺北市北投區吉慶社區為例，該社區位於石牌路與承德路七段間，僅有 0.17 平方公里，因吉慶社區屬於老舊社區，附近缺乏鄰里公園，當時的里長（創會理事長）黃勝宗先生，為使老舊型態的社區轉型，夢想打造社區綠花園，自 92 年起開始參與社區植樹綠美化計畫，動員社區居民共同參與，多年來持續利用社區巷弄畸零地、公寓牆角、壁面、水溝等，原有零亂骯髒的地方重新美化，增加社區綠化空間，是一個執行植樹綠美化極為成功的社區。

社區透過重點植栽更新、空地植樹、DIY 實作教學、盆栽換土換花施肥、綠化宣導及成果發表、成立綠美化志工隊、社區牆面彩繪（如：圍牆面懸掛花草盆栽）等方式，開闢區內達 50 幾處綠化景點，並且鼓勵居民在自家陽台種植綠色植物、懸掛花木，從圍牆牆面、社區巷口、轉角畸零地、到高樓層的住戶陽台

面，已全面進行環境綠化改造，讓綠美化的概念深植每個社區民眾心中，與社區居民共同創造了花園社區的夢想，並凝聚居民的歸屬感。

社區表示綠美化成功原因在於社區一向非常重視環境的美化及維護，對於來之不易的綠美化施作成果，志工隊及社區居民願意主動參與維護認養，讓綠化成果得以延續，更讓老舊吉慶社區脫胎換骨，巷弄裏到處呈現出綠意盎然美不勝收的花園社區景象。



▲圍牆懸掛整齊美麗的盆栽



▲街角的綠化

（二）鄉村型社區綠美化

社區面積廣泛，人口密度分布普遍，此類型社區介於都會型社區與山村型社區特色之間。因腹地範圍較大，綠美化的重點以與社

區居民生活環境較緊鄰之處為主，或者可優先施作大環境中較為髒亂或荒廢之地點，最容易彰顯綠美化前後成果。

以嘉義縣中埔鄉灣潭社區為例，該社區位於中埔鄉的東邊，社區居民多數務農，屬於農村社區，社區位置離阿里山公路較遠，交通不很便利，社區居民有感於土地荒廢雜草叢生，齊心協力將荒廢之用地及農地等，進行環境整理及植栽綠美化。因社區人口老化，在 98、99 年度開始參加「推動社區植樹綠美化計畫」時，是由灣潭國小老師協助社區進行計畫之擬訂及撰寫，在計畫申請及執行的過程中社區全體動員，努力以活到老學到老的精神，學習參與政府機關補助計畫之申請，自 98 年至 103 年度每年皆參加「推動社區植樹綠美化計畫」，並在 100 及 103 年度獲選為嘉義林區管理處之模範社區。

社區理事長表示，這幾年藉由參與「推動社區植樹綠美化計畫」讓社區人力的養成，及將具歷史記憶的煙樓保留，把閒置的空間、荒廢的煙寮倉庫及髒亂點整理綠美化，活化社區環境，建構社區發展觀光的基礎，讓許多來訪的遊客探訪及感受社區努力營造後之環境氛圍。更進一步向水土保持局申請農村再生培根計畫，逐步的開發社區特色產業如研發以廢棄檳榔葉，做成扇子和拖鞋，並規劃以煙樓為中心，未來將綠美化後串連成的美麗綠帶，與社區後坑仔溪及自行車廊道相結合，讓社區成為綠色自行車廊道中繼站，讓綠美化成果發揮景觀功能與保存地方特色，透過各機關單位的補助計畫，協助社區達到政府部門、民間組織、

社區及學校共同營造生活、生態、生產三生一體的永續家園。



▲灣潭綠美化前（99年）



▲灣潭綠美化後（99年）

（三）山村型社區綠美化

社區幅員遼闊、人口較為稀疏，群山環抱，自然景觀環境不虞匱乏之社區。因此，社區居民參與綠美化工作之意願較不高，綠美化的重點以能使居民感受到有切身受益之地點為優先考量，才能達成對居民環境改善之實質意義。

以高雄市茂林區茂林社區為例，該社區居民多屬於魯凱族群，地理位置位於六龜區的東邊，東與臺東縣延平鄉相界，南接屏東縣三

地門鄉，西界屏東高樹鄉及六龜區，北連高雄市桃源區，多為未開發之原始林區。除了高山峻嶺的山景外，還有瀑布、峽谷、豐富的動植物景觀等特殊的地形及地質。而最重要的特色就是隨地可見紫斑蝶，當天氣變冷，成千上萬隻彩蝶由北飛到南臺灣度冬，形成數十萬隻紫斑蝶群聚越冬的生態奇景。

茂林區公所近年來致力推動在地觀光產業發展，但鄉公所前的入口意象不顯著，長年雜草叢生且缺乏管理，在社區發展協會的號召之下，動員當地居民一同進行環境整理、植栽綠美化工作，並特別選擇栽植盤龍木等食草及蜜源植物，營造紫斑蝶棲地。透過社區居民努力後，改善入口意象景觀，成為最具代表性的地標，供民眾賞蝶、生態旅遊，更是兼具寓教於樂的效果。

社區理事長表示為提升部落景觀綠美化，社區以復育紫斑蝶棲地環境為在地特色，並串連部落景點茂林 3D 館、紫蝶幽谷（茂林生態公園及茲沙里沙里賞蝶步道）、情人谷瀑布、茂林谷（羅慕斯登山步道），營造茂林生態花園社區，讓社區居民及前來旅遊觀光之遊客，除享有休閒遊憩外，更能深植生態保育觀念。



▲茂林綠美化前（104年）



▲茂林綠美化後（104年）

七、後續社區維護管理機制

每個綠化區域都是由里長、社區發展協會及社區居民多方研討設計與規劃後，再召集社區義工及各位共同用心打造出來的，能充分改善社區景觀環境，常成為居民最佳的散步休憩場所。而最重要的後續維護管理，也同樣須靠居民的協助認養維護得以維持，否則綠化施作地點日後將荒廢淪為社區內另一個髒亂點。

林務局在社區植樹綠美化工作中，扮演火車頭的帶領角色，在積極輔導協助之下，讓許多未曾參與過之社區，藉著參與社區植樹綠美化的過程，喚起社區居民對周遭生活環境自發性認同及珍惜，凝聚社區居民向心力，發揮社區團結的力量，使社區發展能漸入佳境，朝向自主經營及永續發展，並建立一套維護管理機制，啟發自動自發的精神，大多數社區則是採用責任分工及分區認養制度，強化居民互助合作觀念，定期動員社區義工及居民參與養護工作，包括澆水、拔草、施肥及清潔環境等，不再靠政府經費的補助。

例如，花蓮縣瑞穗鄉瑞美社區近年來綠美化的後續管理工作，除社區幹部主動性的投

入外，每隔 1 個月左右號召社區居民到施作地點除草、修剪花草，而居民們對於社區的付出更是不求回報，主動提供炒麵、鹹菜鴨.. 傳統點心飲料，每當做完維護工作後，大家坐下來聊天閒話家常，藉此拉近居民間的距離，是個聯繫社區居民情感的好機會，漸漸地，加入的居民人數越來越多，因而成為社區的例行性活動，兼顧營造與維護之永續理念。



▲社區志工團隊發動後續管理機制（花蓮縣瑞美社區）



▲做完維護工作後，大家坐下來彼此心得分享

八、未來展望

歷經 10 多年積極輔導推廣社區參與至今，大多數閒置空地都已完成綠化，全國各地已審慎評選出近 400 個模範社區，根據衛生

福利部統計資料，全國立案之社區發展協會約有 6,860 個，藉此希望發揮「母雞帶小雞」的精神，讓鄰近社區就近觀摩學習，經由實地參訪模範社區綠化成果，傳遞經驗與交換心得，相互切磋與激勵，加強社區之間連結合作，也喚起鄰近社區居民對於周遭生活環境之關心，跟著一起帶動發展，建立群體歸屬感，延續社區綠美化的正向意念，從社區之點擴展到線、到面，讓植樹綠化遍及於全國各地，在大家共同努力之下，達到營造優質生活空間的目的。

未來將以扶植有意願永續經營之在地社區為優先考量，結合在地資源，創造社區特色。重點方向規劃如下：

（一）加值輔導社區永續經營

囿於年度經費預算顯著遞減，未來將落實評鑑制度，優先輔導體制健全且願意永續經營之在地社區或非營利性團體，可結合社區或學校，深入偏鄉或原鄉部落，綠化範圍可延伸至保安林海濱，並由各林管處加強社區訪視，深耕在地社區，辦理綠化工作。

（二）強化社區自主管理

社區植樹綠美化計畫推動之意旨係透過社區藉由本計畫凝聚社區民眾參與綠化之共識，一起投入綠化工作，後續則由社區單位自行訂定後續認養維護之機制，有拋磚引玉之效果。未來將由各林管處針對歷年已參加本計畫之社區，加強深入社區教育訓練機會，讓社區意識到「只給我魚吃不如教我學會釣魚」之觀念，並適時提供優質苗木，更落實綠美化後續



維護管理之工作，再次激發社區凝聚力。

(三) 傳承綠化經驗

為避免因社區領袖改選，而中斷社區民眾對於綠化工作之熱誠，故透過林管處挑選轄內優秀社區，協助拍攝相關影像紀錄，用不同的角度記錄社區努力過程，擷取社區植樹綠美化輔導典範成果影像，有助提供社區做為經驗傳承，亦有助達到宣傳的效果。

九、結語

本政策透過各林區管理處提供輔導機制及相關綠美化實務研習課程，培養社區居民具備綠化專業知識，加強經驗分享與交流討論，提升社區組織功能，由社區幹部及志工帶領社區民眾共同投入綠美化工作，居民參與度提高，凝聚居民共同意識及向心力，逐漸累積社區總體營造的基礎，創造社區特色，並帶動社區成長及永續發展，是一個有效運用非政府組

織來協助政府推動政策的成功案例，利用有限之經費由林務局各林區管理處結合地方政府單位共同努力輔導社區綠美化工作，發揮相當大的功能，甚獲各參與社區之好評。

近年來，國人對居家生活環境品質的要求日益提升，藉由綠色植物進行社區綠美化已成為社區的趨勢，植栽不僅可以綠美化環境，還有淨化空氣的功能，對減緩全球暖化亦扮演著重要的角色。

各社區發展協會範圍內如果有閒置之公私有空地，經徵得土地管理機關或地主同意後，可於每年植樹季節前逕向林務局各林管處轄屬工作站提出申請，經審核通過參加的社區將有經費補助，歡迎社區邀社區民眾一同參與植樹綠美化計畫，除將植樹理念由基礎扎根外，並持續推動樹木保護及生態保育觀念，增加及維護綠色資源。♻️

參考文獻（請逕洽作者）



（圖片／高遠文化）