

國際移工涉入盜伐問題探討

撰文 | 莊明憲

(內政部警政署保安警察第七總隊第六大隊大隊長)

科學偵辦 刻不容緩

長久以來，盜伐問題一直存在於臺灣社會之中；早年伐木時期，山老鼠大多是民間從事林木砍伐工作的從業人員，他們透過越界砍伐、超量砍伐等等行為，來竊取各種不合法的森林資源。

隨著政府林業政策的改變，原本在山上從事林木砍伐工作的從業人員，一批批離開山區，讓山林回復以往的寧靜；緊隨著臺灣經濟的起飛，人民的教育水準及生活條件逐漸改善，社會的貧富差距亦逐步拉大，又有一批居住在山區或鄰近地帶的人民，偷偷的回到山林裡；他們憑藉著地利之便及對山林的瞭解，或為了謀生、或為了暴利，開始著手從事啃噬山林裡的各項資源，形成另一個時代的山老鼠。

非法移工涉入盜伐

自1980年代開始，臺灣的政經環境改

變，國內廠商在大量缺乏勞動力之下，就私下雇用國際移工，因當時政府並未正式開放引進，而仍屬非法行為；直到1989年10月，才採取由政府完全主導的「限業限量」政策，引進第一批合法的國際移工，從事國內14項重大公共工程建設；1991年又開放紡織等與國內產業發展較密切的六大行業、15項工作，可以引進國際移工；1991年底，有效核准引進的國際移工僅僅4,060人，而到了2019年底，國內的國際移工人數，已經達到71萬8,058人。

國內這麼多的國際移工，部分因工作適應不良或其他因素，最後選擇了逃逸失聯；近年來，國內失聯逃逸的移工，約在5萬人上下，這些人並未返國，而是散布在國內各城市、鄉間的角落裡，繼續從事勞力等相關工作。

隨著歲月的演變，國內原本從事盜伐工作的這批人，因年歲漸大，體力已不

堪從事盜伐工作而退場；部分不肖業者，看上了這些年輕力壯，又急於賺錢的失聯移工，在透過新住民同鄉的牽線介紹之下，從受雇於國內的盜伐集團，開始涉入破壞臺灣山林的不法行列；這些失聯移工隨著盜伐經驗的累積及人脈的拓展，對於國內貴重木的分布情形及贓木市場的行情、人脈，有了更深入的瞭解，漸漸的也擺脫了以往受雇者賺取微薄收入的角色，開始自立門戶，自組盜伐集團，取代國人成為目前國內盜伐的主力。

這些涉入盜伐的移工，畢竟只占整體移工之極少數；近年來，這些盜伐移工的身分，也趨於多元化；原先只有少數失聯移工涉入，在暴利的誘惑及同鄉的牽線下，部分合法移工，也會利用假日時間加入盜伐組織，甚至透過觀光簽證來臺觀光者，也參與了盜伐組織，形成另一種國安上的隱憂。

從人數統計分析趨勢

我國自1989年10月，採「限業限量」原則，開始合法引進國際移工。到2019年底，國內目前的國際移工人數，已經達到71萬8,058人；加上歷年來，國內外裔配偶及外籍配偶（不含大陸港澳地區）總人數，也已累計高達19萬0,736人。合計近百萬的人口散在臺灣各地，由於文化差異及生活習慣不同，難免會產生適應不良等現象，難免因利勢導涉入各種型態的犯罪行為。

國際移工人數統計

依勞動部勞動力發展署資料統計，國內產業及社福國際移工人數，計71萬8,058人，其中男性移工32萬6,945人、女性移工39萬1,113人。按國籍區分，以印尼籍的27萬6,411人最多，越南籍的22萬4,713人次之，菲律賓籍的15萬7,487人再次之；以性別及國籍區分，男性以越南籍的14萬6,840人最多，女性以印尼籍的20萬

表1：國內國際移工人數統計表

（單位：人，以下各表同）

國籍	越南	印尼	泰國	菲律賓	其他	合計
男性	146,840	68,421	49,407	62,276	1	326,945
女性	77,873	207,990	10,038	95,211	1	391,113
小計	224,713	276,411	59,445	157,487	2	718,058

註：1、資料來源：勞動部勞動力發展署。2、統計時間至2019年12月31日止。3、「其他」包含馬來西亞、蒙古等其他國籍。

7,990人次之。

失聯移工人數統計

依內政部移民署統計，截至2020年1月31日止，國內目前仍行蹤不明失聯之國際移工累計總人數，達4萬8,545人，其中，男性移工1萬8,272人、女性移工3萬0,273人。按國籍區分，以印尼籍的2萬3,474人最多，越南籍的2萬1,931人次之；以性別及國籍區分，男性以越南籍的1萬3,299人最多，占總男性失聯移工人數之72.8%；女性以印尼籍的1萬9,552人次之，占總女性失聯移工人數之64.6%。

如再依失聯移工的職業別分析，越南籍的男性失聯移工1萬3,299人之中，主要來自於從事製造業，計有1萬2,238人，占92.1%；而印尼籍的女性失聯移工1萬9,552人之中，主要來自於從事看護工，計有1萬9,037人，占97.4%。

表2：行蹤不明國際移工累計人數統計表

國籍	男性	女性	合計
越南	13,299	8,632	21,931
泰國	636	137	773
印尼	3,922	19,552	23,474
馬來西亞	1	0	1
菲律賓	414	1,952	2,366
總數	18,272	30,273	48,545

註：1、資料來源：內政部移民署。2、累計總數係至2020年01月31日止之統計數。

新住民人數統計

依內政部移民署資料統計，截至2019年12月31日止，國內外裔配偶及外籍配偶（不含大陸港澳地區）總人數19萬0,736人，其中以越南籍10萬7,035人最多，占總人數56.1%。又依內政部戶政司人口統計資料，近10年（2010年至2019年）外籍配偶歸化，取得我國籍身分之外裔配偶人數，女性計4萬2,762人，其中越南籍女性有3萬3,018人，占總人數77.2%。由這些數據顯示，無論是外裔配偶或外籍新住民，越南籍所占之比率，均相較於其他國家為高。

外籍人士違反森林法概況

各地檢署近十年執行裁判確定有罪人數

依各地方檢察署近10年（2009年至2018年）新入監執行違反森林法受刑人資料分析，總數2,054人中，本國籍人數1,908人，占92.9%，非本國籍者146人，占7.1%，非本國籍者皆為越南籍。由各年人數之變化來看，由2012年3人，增至2018年31人，外籍人士違反森林法經裁判確定有罪者，有逐年增加之趨勢。

表3：最近10年各地方檢察署執行外籍人士違反森林法案件新入監人數統計表

年度	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	合計
人數	-	-	-	3	22	15	17	23	35	31	146

資料來源：法務部統計資料分析

本大隊最近10個月查獲人數

統計本大隊2019年6月至2020年3月，最近10個月查獲涉嫌盜伐案件，經依法移送法辦之現行犯案件計12件35人；如按國籍區分，本國人6人，占17.1%；越南籍29人，占82.9%；而涉案的越南籍移工29人中，男性28人、女性1人；按身份別區分，失聯移工21人，占72.4%最多；持觀光簽證逾期失聯5人，占17.3%次之；合法移工2人，占6.9%，再次之；偷渡入境1人，占3.4%。另同期在山區查獲疑涉盜伐案件，因欠缺直接證據，而以單純逃逸失聯移送內政部移民署收容、遣返

之越南籍失聯移工6人。

由以上統計數據得知，外籍人士在國內犯森林法情形有逐年增加趨勢，且清一色為越南籍。目前越南籍逃逸失聯移工計2萬1,931人，這些人潛藏在國內四處流竄，加上以觀光名義入境失聯及偷渡入境的越南籍人士，這些都是國安上的隱憂，值得相關單位加強防範。

越籍移工涉入盜伐概況

近年來，各警察機關查獲國際移工涉入盜伐案件之嫌疑人，清一色都是越南

表4：本大隊近10月查獲疑涉盜伐案件人數統計表

身分	涉及盜伐移送法辦	疑涉盜伐收容遣返	合計
國人	6	-	6
失聯移工	21	6	27
觀光逾期	5	-	5
合法移工	2	-	41
偷渡移工	1	-	1
合計	35	-	41

籍。這些越南籍移工，早期為受雇於國人，以獲取高於一般工作的薪資所得。唯隨著對國內社會化程度（Degree of Socialization）的增加，漸漸的瞭解國內貴重木的地下市場行情，並與收贓者建立了銷贓管道，進而取代了部分國人在盜伐集團作業鏈（Job Chain）的角色，更甚而糾集同鄉、朋友自組盜伐集團，以賺取更高額的不法利益。

犯罪原因分析

越南籍失聯移工較其他國家之移工，容易淪為盜伐集團成員，不外乎以下三種原因：

一、地理因素（Geographical Factors）

越南全國面積約33萬1,688平方公里，地形以山地、丘陵和茂密的森林居多，約占全國面積四分之三，山地地形與臺灣類似；加上越南籍移工在其原屬國，大多居住在鄉間，較能適應國內山區之活動，適應能力遠較其他國籍的移工強。

二、經濟因素（Economic Factors）

國際移工來臺，都是為了賺錢養家；而這些移工，透過其原屬國及我國人力仲介商的轉介（Referrals），來到臺灣進入勞動市場，每月薪資所得約新臺幣2～3萬元，扣除應付給人力仲介商的高額費用，實際所得可能不到2萬元；因此，部分移

工會選擇失聯逃逸，進而轉入地下勞動市場，無非是想賺取更多的金錢；而國內珍貴林木在市場大量需求下，因有暴利可圖，部分失聯移工在國人高額金錢的誘引下，開啟了涉入盜伐貴重木的行為，且在食髓知味之後，進而引進更多的同鄉移工投身盜伐行列，以致盜伐情形日益猖獗。

三、社會因素（Social Factors）

國內越南籍新住民的人數眾多，部分居住在中南部地區的越南裔新住民，較容易與從事盜伐的國人接觸，而越南籍的失聯移工透過新住民同鄉的牽線，亦易於與盜伐、收贓之國人接觸，加入盜伐集團作業鏈中；而這些開始涉入盜伐的失聯移工，再透過同鄉聚會或在小吃店等場所認識的朋友，帶進更多之同鄉失聯移工參與盜伐，以賺取不法利益。

涉案移工特性

實務上，查獲涉入盜伐案件的越南籍失聯移工，經統計有下列幾種特性：

一、年輕力壯

涉入盜伐案件的越南籍失聯移工，以男性占絕大多數；雖偶有女性移工被查獲，但該女性移工大都屬幫忙從事煮飯、洗衣或把風等工作性質，尚無直接涉入盜伐情形；而這些被查獲盜伐的男性移工，其年齡分布在20～30歲間，各個年輕力壯，負

重能力及山區生活能力，不亞於國內原住民搗工。

二、身手矯捷

越南籍男性失聯移工在其原屬國，大都受過軍事訓練，服完兵役才能出國，加上越南人體型較瘦小，在山野間的活動力十分靈活矯捷，往往一瞬間就消失在山林裡不知去向，想要在山區逮捕他們，幾乎不大可能。

三、組織嚴密

涉入盜伐的越南籍失聯移工，大都是同鄉友人，平時生活在一起，基於同在異鄉工作的心理，凝聚力很強，不會輕易供出同夥，很難突破其組織網。

四、死命拚搏

失聯移工一經查獲，將面臨被收容及遣返，且不得再申請來臺；而涉入盜伐的越南籍失聯移工，更將面臨我國刑罰的訴追，在服完刑後，再強制遣返；因此，這類失聯移工，不論在山區或住居所，面對警方人員圍捕時，往往會死命拚搏，極盡可能的設法脫逃，更甚而不惜生命危險，只求不被逮捕遣返。

犯罪成員演變

涉入盜伐案件的越南籍移工成員，從早期零星的失聯移工外，隨著政府開放越南觀光客免簽入境後，少數越南籍觀光客，

在同鄉失聯移工的牽線下，一入境就上山投入盜伐行列，形成新的盜伐成員來源，其犯罪成員之演變如下：

一、先期以本國人為核心

早期盜伐集團成員由本國人、越南裔新住民及失聯移工組成，本國人透過越南裔新住民牽線，找來失聯移工，由移工負責上山盜伐，本國人負責協助物品補給及載運、銷贓，本國人再以按日或按件計酬方式，給失聯移工高於一般合法工作之金錢報酬。

二、現已有移工自立核心

目前盜伐集團成員除本國人、越南裔新住民及失聯移工外，部分是經由偷渡來臺的越南人及藉由新南向政策來臺觀光的越南籍觀光客所組成，更偶有合法移工或來臺依親者，利用放假日或晚間，介入擔任車手角色；而移工的犯案角色，也不再只是單純的受雇於國人，而是經由盜伐經驗的累積，漸漸自己組織盜伐組織，有取代國人為首之趨勢。

盜伐熱門樹種

越南籍移工盜伐的樹種，主要以紅檜、臺灣扁柏、肖楠等針葉一級木為對象；牛樟等闊葉一級木，則少有越南籍移工盜伐。分析其原因，因紅檜、臺灣扁柏等樹材，其材質、香氣濃郁，加上



- ① 越南籍移工盜伐早年伐木所遺留之樹頭材
② 樹瘤紋路千變萬化成為越南籍移工盜伐目標



色澤紋路漂亮，適合製作木藝品，樹材交易以材質之優劣論價，黑市價格較高；加上部分樹瘤因形體特殊，動輒10萬元起跳，較有暴利性可圖；早期越南籍移工，主要以早年伐木時期遺留之樹頭材為主要盜伐對象，他們將樹頭材裁切成為一塊塊四方型或八角型的角材，再由收贓者交給加工廠，用以加工製作成所謂的黃金磚或聚寶盆販售牟利。

而近年來，主要盜伐對象移轉為樹瘤（Burl）。樹瘤主要生長在樹木的根部或樹幹等部位，因其花紋千變萬化綺麗多姿，贓木市場價值遠較角材為高；這些盜伐的越南籍移工，深入山區尋找各式的貴重木樹瘤，受害的對象除枯立木或風倒木外，連樹體健康的生立木，也難逃其毒手。

至於牛樟等樹材，主要供培養牛樟芝之用，樹材交易是論斤秤兩計算，加上近幾年牛樟芝市場較低迷，地下植菌廠多已歇業，牛樟木黑市交易近乎崩盤，盜伐者無利可圖。因此，對於有盜伐熱門樹種之林班地，應加強注意防範。

盜伐熱點區域

臺灣地區（含金門、連江縣）總森林面積達219萬7,090公頃，森林覆蓋度為60.71%，其中屬森林法定義之林地，森林覆蓋面積高達178萬1,660公頃，在如此廣

袤的臺灣山林，盜伐情事並非處處可見；林務局2017年2月，首度公布國有森林盜伐高風險區域圖及主要地點，將歷年所有森林盜伐案件發生地點做成統計（這也代表是國有森林貴重木的分布區域）。森林盜伐高風險區域，普遍具有下列共同點：

一、多貴重木種

有貴重木分布區域，才會引起山老鼠覬覦，一般木或雜木，山老鼠少有興趣；而以國際移工的盜伐熱區而言，有針葉一級木紅檜、臺灣扁柏分布的區域，較常會有國際移工出沒作案。

二、交通方便

交通方便之山區，山老鼠容易進出及補給、運載贓木，較易淪為高風險區域；一般犯罪者，會以最短的路、最少的時間及最簡單的方法來完成犯罪；犯罪者藉由縮短犯罪時間與空間，以減少被捕或發現的機會。

三、有伐木遺跡

生立木易龜裂，早年伐木期遺留之樹頭，樹材堅實、花紋美麗、富含精油，最為山老鼠喜愛；而以近來保七查獲國際移工的盜伐樣態而言，次生林（Secondary Forest）內的老舊扁柏樹頭材，是被盜伐的主要目標，但隨著贓木市場的需求改變，原始林（First Growth）內的紅檜生立木或風倒木之樹瘤，漸漸成為國際移工盜

伐的主要對象。

攜手原住民部落之重要性

國際移工盜伐的熱點區域，除具有上列三個共同點外，因國內山區大都有原住民部落分布，近年來原住民權益及守護傳統領域的意識高漲，外人很難經由部落道路進入山區從事不法，而這些國際移工，為了避免與當地原住民發生衝突，除非有部落族人的帶領，原則上國際移工從事盜伐行為，會避開這些出入口有原住民部落的山區。因此綜整國際移工盜伐區域，發現下列特色，值得有關單位注意加強防範：

一、開放性的山區，較常有失聯移工作案

所謂「開放性」的山區，係指該山區之出入口路線眾多，且不須經過原住民部落，任何人車都可以輕易到達的山區，因交通便利，出入較少受到特別的注意，容易淪為國際移工選擇作案的區域。

二、封閉性的山區，失聯移工較少進入作案

所謂「封閉性」的山區，係指該山區之出入口較少，且又需經過原住民部落，由於原住民對守護山區傳統領域強烈意識，除少數有部落族人與移工聯手作案之案例外，一般國際移工或平地人，很難進出部落作案。



① | ②

- ① 次生林內的老舊扁柏樹頭材為早期越南籍移工盜伐的主要目標
- ② 原始林內的紅檜生立木樹瘤為目前越南籍移工覬覦的目標



事前防範與遏阻再犯之重要性

由於國內貴重木濃郁的香氣及美麗的花紋，深受國人喜愛，市面上有它一定的價值性存在，在「物以稀為貴」的觀念下，社會上總會有一些人，因各種特殊的理由而覬覦；以犯罪學的「日常生活被害理論」（Routine Activities Theory of Victimization）觀之，當這些人有作案的動機或能力，而這些貴重木在他們可見或可以輕易接觸到的情況下，加上能抑制作案的人員不在場（例如：林務人員、警察或一般民眾），便提供了絕佳的作案機會，盜伐的情事就可能發生。

該理論認為，犯罪行為是一種難以防範及避免的社會現象（Social Phenomenon）；犯罪行為既然難以防範及避免，而我們則應當認真的去思考如何事前防範及事後如何去嚇阻再發生；以「破窗理論」（Broken Windows Theory）的觀點論之，當國際移工在破壞臺灣山林時，主管機關如能立即投入適當的人力及物力加以「制約」（Conditional），展現出保護山林的能力與決心，自然可以避免盜伐行為由此處蔓延開來。🏠