

國家地質公園



專輯企劃

回顧臺灣地質公園發展10年歷程與未來展望，分享各地質公園推動的經驗與在地參與的脈絡，並透過地質公園串聯淺山棲地，作為推動國土生態綠網的重要節點。

臺灣的地景保育之路

從點、到線、編織成地質公園網絡

撰文 | 謝小恬（林務局保育組技正／通訊作者）

王中原（林務局保育組技正）

石芝菁（林務局保育組科長）

羅尤娟（林務局保育組組長）

臺灣這片年輕的土地，從數百萬年前受到板塊擠壓抬升出太平洋海面，造山運動直至今日都仍持續發生，又因位處高溫高濕的亞熱帶與熱帶交界地區，颱風、豪雨等侵蝕作用盛行，琢磨出豐富多變的地質與地形景觀，也進而形成多樣化的生態環境，提供生物繁衍棲息的空間。因此，保育地景不僅是為了保護珍貴且特殊的地質、地形，也是為了守護土地上賴以生存的各類生物類群，讓珍貴的自然資產得以永續留存。

從地景調查與劃設自然保留區開始

我國地景保育推動的契機，起始於1982年文化資產保存法（下稱文資法），立法將自然文化景觀列重要文化資產保存的項目之一，針對特殊的生態體系、地形及珍貴稀有動植物等，在文資法中訂定禁止與限制事項加以保護，以將脆弱且不可回復的自然資源有效保存。

負責主管文資法自然地景的行政院農業委員會（下稱農委會）即開始著手推動特殊地質地景景觀的調查與辨識，並透過文資法將具特殊地景價值區域劃設為自然保留區，1986年公告的「苗栗三義火炎山自然保留區」即是全國第一座以特殊地景為保護對象的自然保護區域。

為了更有系統的推動地景保育工作，農委會於1994年5月邀集相關政府部門、學者專家及有關團體，召開第1次「臺灣地區地景保育座談會」；並自當年開始委由臺灣大學王鑫教授主持「地景保育統籌計畫」，召集國內地質地景領域11位學者專家組成「地景保育小組」，普查全國特殊地質、地形保育點，並進行分級、評鑑，完成第一次全國共320個地景保育景點的登錄。

後再於2009年由臺灣大學林俊全教授、陳文山教授、李建堂教授、高雄師範大學齊

士崢教授及東華大學劉瑩三教授，分區進行登錄點的重新評鑑與更新，共登錄341個地景保育景點。透過兩次全國普查與登錄，建立起我國完整的地景資料庫，為後續地景保育與地質公園推動奠定良好基礎。

扎根在地地景保育觀念

文化資產保存法立法保護自然地景之初，民眾對於特殊地質地形的保育觀念還很陌生，自然也難以了解、甚或產生認同。因此農委會在1994年啟動的「地景保育統籌計畫」，也將地景知識與技術的發展及推廣列為重要工作項目之一。

1994年12月創刊的「地景保育通訊」，以每年2刊的頻度定期發刊，迄今已累積53期，持續累積及更新地景保育相關知識，並透過刊物出版及網站傳遞資訊，讓民眾得以輕易地獲得地質專業知識；也在地景學者專家團隊努力下，將地景保育列入我國高中地理課程標準。另外農委會林務局也透過在地社區培力與輔導，讓在地居民認識生活環境周邊的特殊地質地形，社區居民能了解與生活周遭地景相互依存的重要性，也才能深化在地參與的力量。

地質公園概念導入及示範區串聯

臺灣地狹人稠，這些珍貴且特殊的自然地景像是斑塊般鑲嵌在居民日常的生活範圍中，人與土地本有十分密切的連結，地景的

保育若僅使用高度管理與限制利用的傳統保護區方式、排除居民活動，不僅推動困難，也缺少居民共同參與土地利用管理的可能性。因此，我國自2004年起便有學者提議導入地質公園概念，開始透過學術合作方式參與世界地質公園會議，又於2011年在臺北辦理國際地景保育會議，邀請各國地景保育專家、政府機關代表、地方社區及相關團體共同與會，並在各界的見證下簽署「地景保育臺北宣言」，宣示我國保育珍貴地景的決心，其中推動地質公園即為重要策略之一。

「地質公園」包含四個核心價值：地景保育、環境教育、地景旅遊及社區參與，希望透過保護特殊地質與地形景觀，讓環境教育向下扎根，帶動更具環境意識的旅遊方式，並藉由地方社區參與創造地方感，進而促進區域社區經濟發展，同時取得生活、生產、生態的永續發展。

自2011年起，林務局以示範區先行的方式，率先輔導「雲林草嶺」、「高雄燕巢泥岩惡地」、「臺東利吉泥岩惡地」及「澎湖海洋」等4處地質公園組成「臺灣地質公園網絡（Taiwan Geoparks Network，TGN）」，嗣後交通部觀光局與地方政府單位也加入網絡行列，迄今已有13個網絡成員，並透過示範區相互參訪與定期網絡會議交流，讓地質公園概念透過實際案例經驗而有更具體的想像，共同形塑出地質公園的發展願景。

地質公園納入法規穩健推動

農委會林務局自2013年起著手研議可行之地質公園法規，經過各界學者專家共同研商，決定透過農委會與文化部主管之文資法，將地質公園納入該法的自然地景範疇，賦予地質公園正式的法定身分。歷經立法院多年修法審查，文資法於2016年7月27日經總統公布施行納入地質公園的修正版本。修法後「自然地景」與「自然紀念物」均屬於文化資產的類別，其中自然地景區分為「自然保留區」及「地質公園」2種，自然紀念物區分為「珍貴稀有植物」、「珍貴稀有礦物」、「特殊地形及地質現象」3種，自此「地質公園」一詞遂正式納入我國法規之中，為地質公園推動展開新頁。林務局隨後又於2017年7月公告修正「自然地景與自然紀念物指定及廢止審查辦法」等相關子法，以協助各級主管機關依法辦理地質公園指定公告之法制程序（表1）。

從地質公園入法迄今5年多的時間，在各單位共同努力之下，我國已完成9處地質公園的法制化程序（表2），並有多處地質公園進入籌備、審議階段，顯見地質公園已成為地方與各級政府部門保護地質地景環境的重要工具，且大多數的地質公園均能獲得在地社區的認同與支持，甚或參與成為推動要角，讓地質公園的發展融入區域特色、更具在地性，亦帶動地方環境永續的經濟產業發展。

臺灣地質公園能在近年有如此蓬勃的發展，除奠基於早期地景普查、宣導教育及在地社區夥伴支持外，更歸功於2017年成立的臺灣地質公園學會在政府部門、學術單位及地方社區之間扮演非常重要的交流橋梁與培力角色，讓地質公園不僅只是法規政策名詞，而是在地扎根成為在地居民的對自然環境的認同，進而培養出在地保育的力量，成為我國推動地景保育與地質公園最堅實的基礎。

表1：地質公園相關法規

序號	法規名稱	修訂時間	備註
1	文化資產保存法	2016年07月27日	
2	文化資產保存法施行細則	2022年01月28日	
3	文化資產審議會組織及運作辦法	2019年12月31日	
4	原住民族文化資產處理辦法	2017年07月18日	
5	陸域自然地景與自然紀念物指定及廢止審查辦法	2021年12月07日	
6	海域自然地景與自然紀念物指定及廢止審查辦法	2021年07月22日	
7	自然地景及自然紀念物獎勵補助辦法	2017年07月27日	
8	公有及接受補助自然地景及自然紀念物資料公開辦法	2017年10月20日	
9	行政院農業委員會自然地景及自然紀念物審議會設置要點	2020年06月08日	行政規則

地質公園網絡

守護環境、串連國土生態綠網的重要關鍵

無論是國道1號高速公路苗栗段西側的火炎山、北海岸地標點的野柳女王頭，或是臺灣西南部的泥岩惡地地形，這些珍貴的地景資源離我們的生活範圍很近，而保育與土地利用的取舍，一直是我國在推動環境保護的重要課題，地質公園則是保育與開發兩難間的重要解方。

永續經營、居民安居的地質公園不僅守護了重要地質地景，更保護了土地上野生動植物的棲息環境。因此，林務局2018年起在行政院支持下推動的「國土生態保育綠色網絡建置計畫」（下稱「國土生態綠網」），即將各地的地質公園作為串連友善棲地的重要節點，將其納入與周邊山脈、河川、森林、生產聚落相互調適、銜接的空間規劃中，共同串聯臺灣各地的「森、里、川、海」保育

軸帶，成為連結中央山脈至海岸的國土生物安全網；而透過臺灣地質公園網絡所建立各層級政府機關、各地社區、學研機構間的合作基礎，更是國土生態綠網不同權責單位得以跨域合作的利基。地質公園將在國土生態綠網中，扮演國土空間發展的關鍵角色。

從早期的點狀區域保護、系統性的地景調查、到地質公園網絡串聯，更進一步銜接國土生態綠網，我國的地景保育已從點、線、逐步形成健全的保育網絡。回顧我國一路走來的地景保育之路，穩健踏實並一直保有熱情衝勁，除了與國際發展同步，更同時兼具臺灣在地特色。期待在不久的將來可看到國家級的地質公園誕生，以珍貴且獨特的自然地景，讓世界看見臺灣的驕傲。🏞️

表2：依文化資產保存法指定之地質公園

序號	名稱	成立日期	主管機關	類型
1	馬祖地質公園	2018年11月29日	連江縣政府	縣定自然地景
2	草嶺地質公園	2020年02月20日	雲林縣政府	縣定自然地景
3	草漯沙丘地質公園	2020年06月11日	桃園市政府	直轄市定自然地景
4	澎湖海洋地質公園	2020年08月12日	澎湖縣政府	縣定自然地景
5	利吉惡地地質公園	2020年09月30日	臺東縣政府	縣定自然地景
6	東部海岸富岡地質公園	2020年11月20日	臺東縣政府	縣定自然地景
7	野柳地質公園	2021年01月11日	新北市政府	直轄市定自然地景
8	龍崎牛埔惡地地質公園	2021年07月30日	臺南市政府	直轄市定自然地景
9	高雄泥岩惡地地質公園	2021年12月28日	高雄市政府	直轄市定自然地景

*截至2021年12月31日