

從偵破甲仙森林火災案 淺談協助山林火災之防治

撰文 | 張世俊（保安警察第七總隊第八大隊警務員）

由於極端氣候影響，全世界逐漸邁向「高溫、低降雨」，乾旱化帶來土壤濕潤度減低、沙漠化擴大等情形，其中為臺灣帶來最大的影響，就是森林野火風險上升。

臺灣山林覆蓋率逾 60%，根據行政院農業委員會林務局近 5 年（2017—2021 年）統計資料顯示，臺灣國有林地共發生 292 起森林火災，燒燬森林面積達 214.39 公頃，造成新臺幣近 6,000 萬元損失，更動員了 11,252 人次救火人力及逾千架次直升機參與滅火工作。

每年 10 月至隔年 4 月是森林大火好發季節，林務局盤點全國十大高風險區域，為臺中清水、龍井、梨山地區，南投仁愛、信義地區、嘉義阿里山、臺南玉井及高雄旗山、六龜地區、屏東恆春地區等。

森林火災之發生常見於人為因素，例如發生於 2021 年 5 月 16 日清晨，嘉義林區

管理處所轄玉山事業區第 52 林班八通關杜鵑營地附近森林火災，起因係 NCC 專委喬○○率領登山隊一行 5 人，於玉山國家公園管理之營地違法營火炊食，致造成火災損害。此場大火耗費 12 天才完全撲熄，延燒面積高達 79 公頃，森林受損面積達 22 公頃，期間不僅出動黑鷹直升機空中灑水及大批人、物力，損失金額之大，破壞自然生態及水土保持之甚，可謂是一場生態浩劫。

偵辦緣起

屏東林區管理處（下稱屏東處）與高雄市政府消防局於 2021 年 3 到 5 月間，在甲仙區臺 20 線區間短短 4 至 5 公里，接連獲報森林火災多達 6 次 9 個起火點；另於 3 月 4 日，更見多達 5 個起火點，而火災發生時間皆在下午 5 點後，讓相關救災單位人員疲於

奔命。

保安警察第七總隊第八大隊（下稱第八大隊）受理通報後，隨即會同屏東處、高雄市政府消防局及警察局旗山分局等單位聯合會勘，發現 5 月 17 日森林火災現場的竹叢，綁有廢棄輪胎疑似作為助燃之用，研判該火災案人為縱火的可能性極高。

管制偵辦

為杜絕多起森林縱火案，第八大隊大隊長梁家賢旋即召集所屬屏東分隊及刑事小隊，組成立專案小組並聯合高雄市政府警察局旗山分局、屏東處，共同就臺 20 線甲仙

近期所發生的森林火災案逐一建檔、分析比對，力求突破。歷經多次現場勘查，發現諸多類似以廢棄輪胎為助燃方式所引發的森林火災，至於犯案之動機，接續由專案人員進一步釐清。

現場跡證為基礎 尋找破案契機

專案人員透過現場勘查蒐證、調查起火源、廢棄輪胎品牌、特徵及車痕等跡證逐一紀錄，輔以科技器材，力求破案線索及契機。經研判，現場所遺留未燒毀廢棄輪胎，推測犯罪嫌疑人重返現場觀察或再次縱火之



甲仙山林火災現場



火災現場薊竹業掛滿助燃輪胎

機率甚高，遂於火災現場及入山林道口隱蔽處，分別架設感應式攝影機，藉以追蹤可疑之人車；另外，針對地緣關係查訪附近民眾、住戶外，並向外擴大調閱六龜、那瑪夏、旗山等地區通往甲仙之沿途路口監視器畫面，藉以過濾可疑人、車，期對案件有所突破。

火災現場監控設備奏效

檢視現場所設置監視器影像發現，該人煙罕至之林道，於案發後 5 月 19 日至 30 日期間，有一部藍色小貨車（車號 AFY-9**5）多次進出該林道，其中 2 次錄得同一名中老年人，於火災現場若有所思來回停留查看竹林燃燒之影像。

另專案人員調閱周邊路口監錄系統發現，案發當日（5 月 17 日）6 時許，於高雄市甲仙區文化路與文化南路口，1 部小貨車載滿廢棄輪胎，往臺 20 線國有林甲仙 31 林班方向行駛，經檢視比對，與火災現場所遺留之廢棄輪胎特徵相符，且與案發後，多次進出林道小貨車亦是同一車輛。根據前述 2 項蒐證證據顯示，該小貨車與現場監視畫面中的中年老人，顯與該森林火災案有密切關聯，遂將案情彙整。

補強證據 報請檢察官指揮偵辦

經第八大隊大隊長召開專案會議指示，除以車追人，確認該名中老年人身分外，並清查甲仙地區各大輪胎行，追查輪胎之來源及去向，藉以補強犯罪之證據。

經查該小貨車係登記於高雄市甲仙區一位簡姓男子名下，該民年紀 48 歲與徘徊火災現場中老年人有所不符，且該小貨車登記戶籍地址，因莫拉風災已被流失、不復存在。然而，專案人員並不氣餒，研判該小貨車應與甲仙區有地緣關係，結合旗山分局警力，搜尋該車之下落，果然於甲仙區文化南路查到該小貨車停放處所。經了解，該處係竹筍加工廠，平日收購竹筍進行加工、販售，該小貨車也頻繁在此處出入。

查訪火災現場所錄得中老年人影像，經當地派出所所長指認，該民為甲仙區民眾簡○正，76 歲身體硬朗，平日以種植及收購竹筍加工、販售為業，小貨車登記其子名下，經比對國民身分影像系統，確定該民身分無誤；另廢棄輪胎查訪也有所突破，位於甲仙區一間輪胎行老板聲稱，店內廢棄輪胎皆置放於門前，環保回收業者會前來回收，當地民眾如有需要，亦會免費贈送。其稱約於 5 月初左右，有位當地的約 70 餘歲老年人，駕駛小貨車前來載運廢棄輪胎，經提示照片供其指認，確認簡姓老農無誤。嗣後詢問該國有林班吳姓承租人稱，不知所承租林



透過監視錄像追查犯罪證據



班地內發生火災，也未授權委託他人管理，亦不認識簡姓老農。

諸多證據顯示，該簡姓老農涉嫌重大。因本次案件涉及國土保育、森林法及廢棄物清理法規，本大隊為求周延，隨即彙整相關事證，報請橋頭地方檢察署國土保育責組檢察官指揮偵辦。

蒐證完整 坦承犯案

經檢察官審視相關事證，認為有執行搜索的必要，遂向臺灣橋頭地方法院聲請3張搜索票，會同行政院環境保護署環境督察總隊、屏東處人員等24名，於2021年7月20日凌晨4時，由大隊長進行任務分工後，兵分多路執行搜索、查緝任務。警方抵達甲仙區簡姓老農竹筍加工廠，簡姓老農正於在廠內工作，見警察上門執行搜索時，還大聲斥責「是誰在亂說、沒有放火燒竹林、別亂冤枉好人」等語，經警方出具相關證據，見無法自圓其說後，終於坦承犯案並同意協

同警方人員至火災現場模擬、指證，當場查扣相關犯罪事證及未燒毀廢棄輪胎計15個。

異想天開 火燒換耕

犯罪嫌疑人簡姓老農供稱，渠平日以竹筍收購、加工販售為業，欲將林班荊竹換耕為較具經濟價值之麻竹，為節省相關人、物力，竟然異想天開利用引火燃燒之方式，於荊竹叢上置放廢棄輪胎當助燃物，利用輪胎易燃耐燃特性在夜間或假日人車往來稀少之際引火焚燒，達到其換耕麻竹之目的並自2020年起用同樣方法，共指認9處放火處所，為牟取不法利益，不顧他人生命財產，不僅引發森林大火，並產生有害人體健康之氣體（戴奧辛）。案經詢問後，以違反森林法、廢棄物清理法及公共危險等罪嫌，移送臺灣橋頭地方檢察署偵辦。

再接再厲偵破另一起山林火災案

同樣發生於 2021 年 4 月份屏東處旗山工作站轄管內門區國有林山林火災案件，火勢延燒近 30 小時，延燒山林面積超過 3 公頃，這場山區大火因山區地形崎嶇難行，水線要拉 3、4 百公尺才能到達火點，搶救不易。

本次火災除動員高雄市消防局旗山、杉林等地消防分隊 33 車 72 人次、屏東處 45 人投入灌救外，另調派空勤直升機加入投水滅火勤務，至美濃湖取水、滅火 18 次，每次 2 公噸，共 36 公噸，動員大批人力、物力投入；而大面積焚毀林地，破壞自然生態、國土保安及水土保持，更是一場生態浩劫。經第八大隊會同屏東處、高雄市政府警察局旗山分局，成立專案小組展開調查。由於地方偏遠、人煙罕至，線索極少，經 4 個月調查蒐證，並調閱路口監視器及實地查訪後，鎖定李姓包商涉有重嫌，經向橋頭法院聲請搜索票進行搜索，查扣手機、路口監錄影像及大貨車等證物，訊後坦承，因貪圖方便，竟將工程廢棄模板載到偏僻的內門區溝坪段國有林地內焚燒，未將火苗撲滅即先行離去，因當日風勢過強，引發森林大火。

獲行政院長肯定 指示加強山林防火嚴格執法

2021 年 7 月 28 日「中央災害防救會報第 44 次會議」召開，會中行政院長蘇貞昌

在聽取農委會「極端氣候旱象下森林火災整備及應變作為」報告後，對於第八大隊迅速偵破出森林火災案件表達高度肯定，並強調把保護臺灣森林視為自己的使命，特別重視森林防災，用實際行動照顧臺灣山林。同時，也指示農委會林務局等相關單位研擬更積極有效的方法，強化全臺山林防火作為，運用新的機具及方法，讓團隊更有力、快速。

另指示針對破壞山林保育者，請保七總隊嚴格執法。院長強調，保護森林要從政府的態度做起，請農委會等相關單位研處，展現決心和態度，並盤點、檢討森林法相關罰則等。

訂定山林防火計畫 擬定工作主軸

保安警察第七總隊職司國土保育、守護山林工作，身為第一線執法人員，肩負護林保土之責，針對院長指示事項，立即由總隊長親自主持並邀請林務局及各大隊，研討山林防火嚴正執法策略，並列四大工作主軸：

一、廣泛宣導防火觀念

各項勤務、活動主動宣導：加強各登山民眾防火的宣導，維護珍貴山林資源。

臉書：加強各大隊臉書粉絲專頁宣導，並轉貼各登山群組，以普及山林防火觀念。

媒體（含平面、電子）：廣泛宣導民眾山林防火觀念。

二、加強巡查高風險區

編排勤務執行高風險地區山域巡查及配合各地林區管理處會同執行高風險地區山域巡查。

三、落實取締引火行為

配合主管機關共同執行森林法第 34 條擅自引火及 53 條放火或失火燒毀森林之取締、告發。

依國家公園法第 13 條第 8 款公告禁止行為（燃放鞭炮、爆竹、煙火、焚燒冥紙、放天燈、點燃火把、蠟燭等燃燒物、未經核准野炊、炊事、燃火、舉行營火、於指定以外之地區營火、燃火或燃燒任何物、炊煮、烤肉等活動）。

四、全力偵辦林火案件

對於發生森林火災案件，比照重大刑案，管制偵辦。

結語

臺灣每年梅雨及颱風季節過後，10 月至翌年 5 月之間，中、南部地區常因久旱不雨、氣候乾燥、枯枝落葉堆積林下，蘊藏林火發生條件，由於人為故意或疏忽引發絕大多數的森林火災。根據林務局統計資料，臺灣每年平均發生約 46 起森林火災，平均森林被害面積約 36.69 公頃，發生原因有高達 97% 係人為因素造成，如引火整地、故意縱火、入山人員吸煙未熄滅菸蒂及紮營炊事用火不慎等；而鄰近村落之地區則常因清明

時節掃墓焚燒冥紙、農民整地及燃燒農業廢棄物，致星火燎原。

內政部警政署於 2014 年 1 月 1 日結合森林警察、國家公園警察、環保警察與臺灣保安警察總隊整編成立保安警察第七總隊，其首要任務為落實國土保護，查緝違反森林、野生動物、河川、環境保護、國家公園、生態保育等違規（法）案件，其轄區遍及全國各角落，擔負護林保土之責。2020 年 12 月 30 日因應山區盜伐集團成員及犯罪模式之改變，秉持警政署陳署長「向上溯源、向下刨根」之作為，成立「林務犯罪查緝中心」，透過檢、警、移、林聯繫平臺，統合各單位林務犯罪資料，以大數據分析，執行近一年，成效頗為豐碩，借鏡其豐富之執行經驗，相信對日後山林火災縱火案件之偵辦，助益良多。

同時，為貫徹行政院蘇院長「山林防火，嚴格執法」之指示，保七總隊等 6 個大隊自 2021 年 7 月 1 日起迄 12 月 27 日，結合各項勤務活動宣導山林防火，計 4,793 件、20,610 人，運用媒體宣導 88 件、臉書宣導 98 件，執行加強高風險區巡查計 3,338 班次，取締引火行為 39 件 44 人，偵破林火案件 5 件 7 人，在有限警力及裝備下，發揮一體之行政機能，有效協助林業主管機關防治山林火災，使臺灣的森林生態系能受到更完善的保護，讓我們的下一代能有更美好的未來。