

# 回顧及前瞻 臺灣里山倡議 10 週年



文、圖／陳美惠（國立屏東科技大學森林系教授 | TPSI南區及全區統籌主持人）  
薛美莉（農業委員會特有生物研究保育中心研究員兼組長 | TPSI中區統籌主持人）  
黃信勳（法鼓文理學院環境與發展碩士學位學程助理教授 | TPSI北區統籌主持人）  
孫夏天（國立東華大學自然資源與環境學系博士）  
李光中（通訊作者 | 國立東華大學自然資源與環境學系教授 | TPSI東區統籌主持人）

2010 年底里山倡議訊息被引進臺灣，2011 年起林務局陸續將里山倡議融入「重要水梯田生態保育計畫」，此後各地符合里山倡議精神、從事農村生產地景保全活用的案例愈來愈多。

## 臺灣里山倡議 10 週年回顧

2010 年於日本舉辦之聯合國第 10 屆生物多樣性公約締約國大會中，聯合國大學高等研究所與日本環境省共同啟動「里山倡議國際夥伴關係網絡 (IPSI)」。里山倡議目標是促進「與自然和諧共生的人類社群」，核心概念則是保全活用「社會—生態—生產地景和海景 (SEPLS)」。SEPLS 指人類與自然長期的交互作用下，形成的生物棲地和人類土地利用的動態鑲嵌斑塊（馬賽克）景觀，並且在上述的交互作用下，維持了生物多樣性，並提供人類生活和生計所需。

林務局為推動里山倡議之本土實踐策略和活動，透過國立東華大學協助，於 2015 年完成「推動臺灣里山倡議策略架構」（夏

榮生等，2015），著手規劃「臺灣里山倡議夥伴關係網絡 (TPSI)」，推動國際參與、政策研究、知識增進、能力培育和實地實踐等 5 個工作面向。

2016 年起，國立東華大學開始透過與林務局全臺 8 處林區管理處合作，辦理北、中、南、東全臺 4 區實務工作者交流工作坊。2018 年起，林務局與東華大學共同邀請並建立 TPSI 的 4 區交流基地，包括：法鼓文理學院 (TPSI—北區)、特有生物研究保育中心 (TPSI—中區)、國立屏東科技大學 (TPSI—南區)、國立東華大學 (TPSI—東區)，並由國立東華大學負責 TPSI 統籌規劃和推動，每年由各區基地邀請有志於實踐和分享里山倡議精神、目標和作法的實務工作者，參加各區及全區的交流工作坊，互相學習，增能培力。統計 2016 年至 2021 年間，全臺 4 區實務交流工作坊參加之夥伴有 222 個單位（包括社區與部落組織、民間非營利組織、政府相關部門、綠色企業、學校及教育機構、農園及農場等）共計 1,045 人次，且逐年持續擴大。

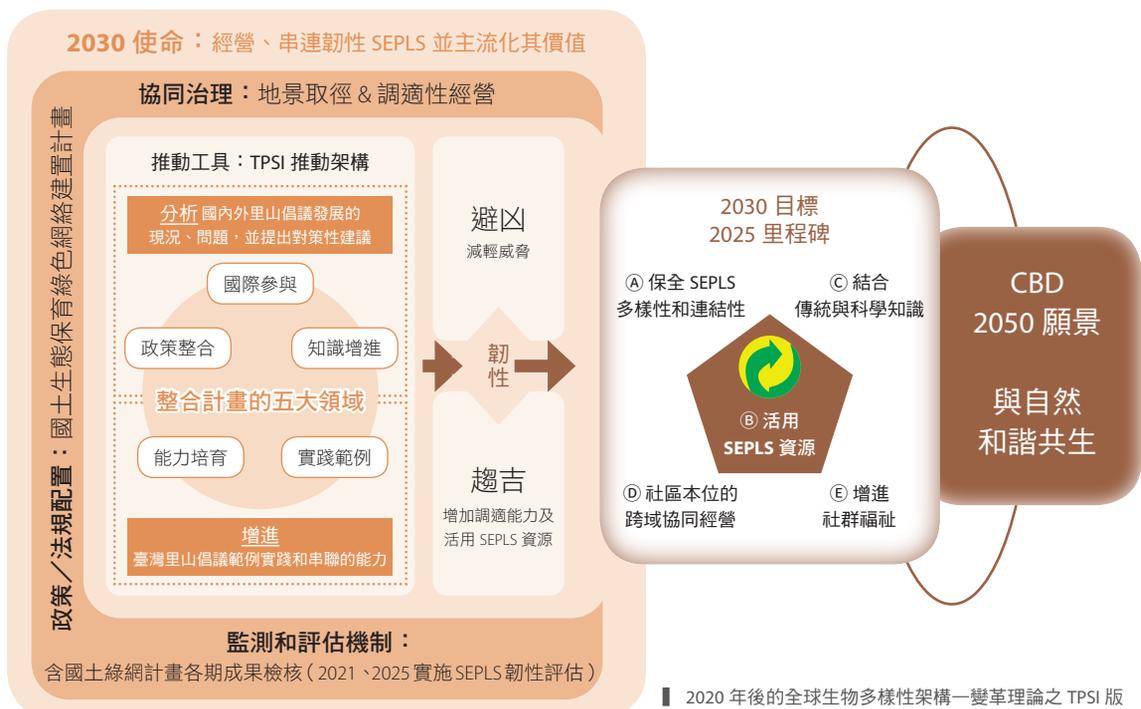
回首 TPSI 的建立過程，可概分為規劃期（2014－2015）、奠基期（2016－2017）、拓展期（2018－2021）等三階段（李光中，2014；夏榮生等，2015；李光中等，2018）；此外，為了回應國際草擬的「2020 年後（Post-2020）全球生物多樣性架構（GBF）」，特別是該架構中的變革理論（Theory of Change）架構，國立東華大學、林務局以及各分區基地在 2021 年共同提出了「臺灣里山倡議 2021－2030 轉型策略架構」（李光中等，2021），內容包括 2050 願景、2030 使命及其 2030 目標、2025 里程碑、推動工具（TPSI）以及支持環境等論述。

上述架構的核心論述是以里山倡議三摺法中的 5 個面向，包含保全 SEPLS、活用 SEPLS 資源、結合傳統與科學知識、社

區本位的跨域協同經營、增進社群福祉，來設定 2030 年的目標—「經營、串聯韌性 SEPLS 並主流化其價值」，藉以邁向 2050 年「人類社群與自然和諧共生」的願景。

有關經營及串聯具「趨吉避凶」調適能力的韌性 SEPLS 的「推動工具」，即是 TPSI 推動架構。值得肯定的是，TPSI 推動架構的 5 個面向，都已有具體和相對應的政策、知識和實踐內容，包括：

1. 整合相關政策與策略：國土生態保育綠色網絡建置計畫（以下簡稱國土生態綠網）第 I 期 2018－2021，第 II 期 2022－2025 以及里山倡議與社區林業等相關計畫。
2. 增進 SEPLS 保全活用的知識和對策：SEPLS 韌性評估（工作坊）融入調適性經營。



■ 2020 年後的全球生物多樣性架構—變革理論之 TPSI 版

3. 強化國際參與和貢獻：臺灣 IPSI 會員的國際參與和貢獻（截至 2022 年有 20 位會員）。
4. 促進社區、農民與民間團體交流及能力培育。
5. 里山倡議實踐範例之分享與串聯：2016 年以來之 TPSI 分區及全區之常年性及主題性交流活動。

為促進 TPSI 夥伴一同聚焦未來重要工作和願景，2021 年底國立東華大學於林務局與 TPSI 各區基地共同舉辦「臺灣里山倡議十年回顧與前瞻研討會」，大會相關主題包括：IPSI 與 TPSI 十年回顧及前瞻、TPSI 北中南東鑲嵌斑塊家族成果分享、臺灣的國際交流合作、TPSI 年度主題回顧、

里山倡議與國土生態綠網的 2021 年後發展策略等。

秉持易經「見群龍無首，吉」的精神，大會的結尾安排了「TPSI 統籌責任交接」儀式。國立東華大學將統籌主持棒交接給 TPSI 南區基地主持人屏東科技大學陳美惠教授，並約定每 2 年由不同分區基地輪值統籌。大會總結時段中，各基地主持人對臺灣里山倡議未來第 2 個 10 年提出了相關見解和建議，最後由新統籌主持人陳美惠教授提出結合里山倡議、社區林業及國土生態綠網「三合一」的 TPSI 新策略架構。

TPSI 北中南東各區未來發展策略分述如下：

■ 墾丁 SEPLS 地標—大尖山  
(國立屏東科技大學提供)



## 第 2 個 10 年 臺灣里山倡議集建言

### 北區交流基地 (TPSI-N)

國土生態綠網計畫旨在縫補串聯各地破碎的棲地，透過編織「森、川、里、海」廊道形成國土生物安全網，而達成前揭目標的重點工作之一即係串連網絡，藉由跨機關、跨公私部門的協同合作，成就跨域治理之保育綜效。TPSI 的建立與開展，便是人網串連的實踐產物，特別是在 TPSI 持續的交流學習活動中，為各地里山實務工作者帶來創新及鼓舞的作用，幫助個別夥伴的在地發展。隨著國土生態綠網二期的通過，並呼應國際「2020 年後全球生物多樣性架構」及轉型變革目標，「臺灣里山倡議 2021—2030 轉型策略」便將「2030 使命」設定為「經營、串聯韌性 SEPLS 並主流化其價值」（李光中等，2021）。為強化國土生態綠網與 TPSI 的搭配，有效朝「2030 使命」邁進，基於擴增網絡強度與廣度，建構互惠關係之思考，提出 3 個行動策略方向：

#### 點的擴展與深耕：探尋節點社區

就國土生態綠網而言，里山社區係實現就地保育，擔負起串連綠網淺山棲地的重要節點，從而發揮「其他有效地區保育措施」（OECMs）的功能作用（IUCN WCPA, 2017；趙榮台、李玲玲，2020）。基於「權益關係人」是社區型保育關鍵所

在之認識，除持續邀請有志於里山倡議目標的實務工作者，可更具策略性的探尋位處「關注區域」內的當地組織、團體，將公部門資源，例如社區林業計畫，優先投注在該等組織團體，預為布建，為後續的國土生態綠網工作奠下順利推動的基礎。

#### 線的串聯與協力：關注區域內的次分區結盟

串聯對於個別社區的經營亦深具價值。因為個別農村社區的能量相對有限，透過串聯鄰近里山社區，將能創造更豐富多樣的實體與體驗產品，強化保全活用里山資源的經濟基礎，甚至創造區域性的里山共同品牌，裨益在地經營的永續性。故而，輔導與陪伴計畫或不限於個別社區，亦可及於關注區域之「次分區夥伴串聯」的層面。

#### 面的涵蓋：主流化里山價值

里山是人為經營管理的「社會—生態系統」，代表一種具高度生物多樣性和生產力的理想鄉村狀態，對整體社會的永續性具有十分正面的價值與意義。然而，保全活用里山資源此類涉及公眾觀念與價值觀的保育政策，有賴公眾參與及環境教育、食農教育推廣，增益社會接受度，讓里山的價值得以在臺灣著床深根。爰此，或可借鏡日本「地域循環共生圈」對城鄉連結之整體論述（Sukhwani *et al.*, 2019），一方面強化社會大眾對里山或鄉村地區在永續發展之重要性的認識，另一方面也有助於個別夥伴或聯盟之在地經營，從而主流化里山價值。

## 中區交流基地 (TPSI-W)

行政院農業委員會特有生物研究保育中心（下稱特生中心）隸屬於行政院農業委員會為臺灣唯一專職於原生動植物、生態系調查研究、保育以及生態教育推廣之政府單位。臺灣四面環海加上中央山脈縱貫全島，孕育出種類繁多野生動植物，具豐富生物多樣性資源。但也因山丘林立，農業面積不足，造成生產與保育衝突，里山倡議的推動將可依照自然過程來進行農業與林業社會經濟活動，並且提供動植物多樣化的棲地。因此特生中心加入除加強中區各在地夥伴之聯繫與陪伴，更重要的是透過特生中心在野生動物調查、監測、甚至救傷、保種等專業知識與技能，可以協助里山倡議參與夥伴認知在地生物多樣性以及多樣化的生態系統服務和價值，讓社區在經濟活動下，同步維護生物多樣性。

自里山倡議引進臺灣後，從事農村生產地景保全活用及原住民傳統生態知識應用的案例也愈來愈多，但仍須通過教育普及、資訊傳播以及各類培訓活動來增進對里山倡議的瞭解和推行能力。為推動里山倡議將多年研究人員在野生物研究成果轉化為實際棲地保育工作，例如與農民合作執行友善農作保護野生物，發展科普教案讓民眾瞭解人類生活與野生物生存如何並行不悖。近來環境友善標章產品的推出，許多農作與物種保育直接扣合，如友善石虎農作標章、官田菱雉菱、諸羅樹蛙友善

棲地標章、黑琵牌虱目魚等綠色保育產品的推出，透過標章可傳遞糧食生產與生物多樣性維護的友善關係的理念，也讓野生物在保護區之外有更多的棲息空間。讓民眾透過消費購買友善環境產物支持生產者，進而達到物種保育之目標。

在此我們將特生中心於 TPSI 工作分為 3 個階段：

### 溝通參與

包括透過生物多樣性教育推動，讓民眾認識農業生產對於生物多樣性的價值。尋求里山、里海社區參與，並提升社區對 SEPLS 概念之認知。

### 陪伴成長

- 協助社區夥伴瞭解社區重要生物，培訓社區夥伴調查與監測技術。特生中心具有哺乳類、鳥類、魚類、昆蟲、兩棲、螺貝類、蝦蟹類以及植物等各生物類群之專業人才，近年來更發展出如 e-bird、慕光之城、路殺社等公民科學社群，因此透過訓練課程與專家協助將提供社區夥伴更瞭解自身土地之生物多樣性，並透過現有資料庫儲存社區的調查資料，發展生態導覽素材。
- 進行重要物種之保種與復育。部分以往農村常見的物種會隨著土地開發或耕作方式的改變而消失，例如臺灣早期平原或淺山常見的葦草蘭，隨著土地開發而消失。在 2017 年《臺灣維管束植物紅皮書》中將葦草蘭評估為國家極度瀕臨滅絕等級（NCR），而近年在特生中心的復育已成功重回貢寮水梯田。除植物復

育外，其他如食蛇龜移地照養、石虎、穿山甲等小型哺乳類救傷與野放訓練等，均可協助里山夥伴保育里山關注物種。

### 自主發展

透過前期陪伴與工作坊交流，成立交流平臺。平臺的交流可促進知識、商業模式的發展，讓社區自主發展。

## 南區交流基地 (TPSI-S)

擴大社會各界參與里山倡議，讓更多人認識、接觸，進而喜愛里山，是大家持續努力的目標。如何讓里山倡議成為民眾熟知的名詞，瞭解其意涵，展開行動愛護里山，同時促進城鄉交流創造更多關係人口，未來可積極推動下列工作：

### 部會合作法規調適

- 里山倡議積極融入部會計畫：長期以來，政府相關部會在鄉村地區有許多的政策計畫，為了更加關照環境永續議題，未來可與相關政府單位協商，讓政策與計畫融入里山倡議，透過制度工具廣布各地。

- 根經濟 (Deep Economy) 的法規制度設計及法規的調適：需要為社區創新產業制定因地制宜的法規，例如推動部落山林養雞希能開創山村經濟，但來到了後端的屠宰，執行面上卻出現了難題，需要由防檢局與地方縣市政府輔導偏鄉，設置可取得屠宰衛生合格標章的小規模家禽屠宰場，以因應在地部落地方創生之需求。又關於區域生態旅遊經營，依據「發展觀光條例」第 27 條非旅行業者不得經營旅行業業務，需要觀光局與相關部會協商，可在現行的「發展觀光條例」中設立專章，予以社區生態旅遊經營合法納管，使其合法營運，讓生態旅遊可以長久發展。

### 推廣根經濟的做法

依循里山倡議精神，建立民眾摸得到、感受得到的做法，讓社區民眾深切體認與生物多樣性的休戚與共，有 3 項根經濟策略做法：

- 林下經濟 (Under-Forest Economy)：林務局 2019 年推出林下經濟，在不破壞森林環境、維持既有森林樣貌前提下，容許林地適度經營段木香菇、養蜂、栽培金線連、臺灣原生山茶等森林副產品，林下經濟被列為政府振興山村、幫助偏鄉又可以保護森林的重要策略。

■ 從大茅埔附近山頭俯視東勢一帶的生態社區景況  
(特生中心提供)



- 混農林業 (Agroforestry)：混農林業是樹木和農業系統的結合，也是里山的生產地景，可調適氣候變遷，兼顧農民收益與自然保育，也成為生物棲地營造，增進碳匯的積極做法。
- 生態旅遊 (Ecotourism)：國際間倡議生態旅遊，讓位處生物多樣性豐富地區的社區，在保育的同時也有經濟收入，讓當地居民更加支持生物多樣性保育，並願意投入環境資源守護行動。

林下經濟、混農林業搭配生態旅遊，並形成具社區特色的六級化生產，活用里山資本，發展根經濟，兼顧生物多樣性、社區福祉與在地生計的創新發展模式，生物多樣性的價值被認真看待且受到更多的保護。

### 布建 SEPLS 網絡據點分享知識

- 布建網絡據點：社區林業中心於 2021 年開始在全臺建立第一波 6 個網絡據點，提供教育訓練與見學課程，幫助區域網絡的社區組織人員，就近學習社區林業、里山倡議、林下經濟、生態旅遊、環境教育、新農業、社區營造等相關知識技能，藉由社區林業中心與網絡據點的合作，促進全臺灣各地的學員共學與交流。推動 TPSI 各區的網絡據點：因應 SEPLS 保全與活用的知識學習需求，未來可建立 TPSI 各區的網絡據點，以增進里山夥伴在人力、物力、知識之連結，強化網絡緊密度。
- 整合專業與里山行銷：整合 SEPLS 保全與活化所需的領域專業進入場域，建立里山品牌、里山商品及服務，以及商業經營模式，從社區營造到地方創生，社

會歷經世代努力過程漫長，亟需做好知識管理累積成果，透過社群共學，知識分享與再創造，以加速生物多樣性主流化的腳步。

## 2022 — 2030 里山倡議、社區林業及國土生態綠網的三合一策略架構

2002 年林務局推出社區林業計畫，讓生物多樣性深入臺灣基層社會，推出至 2022 年計有 3,161 件計畫，全國逾 1,000 個社區組織參與。社區林業計畫以教育訓練為核心，資源調查與巡護監測兩項是著力最深的工作，由於大量的社區教育與能力建構累積社會資本，加上透過生態旅遊、林下經濟、友善農業等活化策略，不僅在臺灣各地長出根經濟，林務單位與社區長期合作建立的夥伴關係，也逐步走向社區林業資源共管的目標。

2018 年林務局推動第一期國土生態綠網計畫，指認生物多樣性熱點與關鍵區域，建立空間基礎藍圖，以綠帶或藍帶鏈結重要生態系，推動友善環境生產。社區林業和里山倡議兩者皆是從生物多樣性保育以及社群福祉出發，有各自工具特性的發揮和互補。展望 2022 — 2030 年，隨著國土生態綠網第二期開啟新頁，未來以國土生態綠網的空間基礎，加上社區林業與里山倡議的人際網絡，可加強三者之整合推動，以下提出 3 項具體作法：

1. 推動社區林業，透過社區參與，強化社區林業計畫與關注物種及重要棲地之關聯，讓里山倡議與國土生態綠網的意識及行動深入基層社會。

2. 建立 SEPLS 的網絡據點，成為 SEPLS 保全與活用的知識交流基地，以強化網絡緊密度，促進里山倡議相關知識的分享與創造。
3. 鏈結里山里海根經濟發展軸帶，糾合群力共同行銷生物多樣性的保育經濟，主流化生物多樣性，生物多樣性成為地方的品牌與驕傲。🌱

(參考文獻請逕洽作者)



■ 里山倡議、社區林業及國土生態綠網「三合一」策略架構圖

### 社區林業與里山倡議的主題特性

主題	社區林業	里山倡議
引入年代	2002	2010
空間尺度	社區	社區 SEPLS → 上下游森川里海
施作範圍	社區周圍為主	社區 SEPLS → 區域 SEPLS
操作核心	社區營造	SEPLS 保全活用 (三摺法) 搭配韌性評估 (RAWs) 融入調適性經營
環境特色	森林生態系為主	農業生態系為主
治理方法	培力至共管	社區本位協同經營 → 網絡交流
經營主體	社區組織 → 區域網路和據點	社區 → 各林區管理處轄區及全國網絡
發展策略	生態旅遊、林下經濟、友善農業、森林療癒、產業六級化等根經濟策略	三摺法 5 個策略面向

SEPLS 社會—生態—生產地景；RAWs 韌性評估工作坊；三摺法 5 個策略面向：保全森川里海健康與連結、活用森川里海資源、發揚傳統知識結合現代科技、增進社區本位的協同治理、增進家庭生計和社區福祉。