

保育臺灣黑熊 友善社區互聯網

文、圖／邱國皓（林務局保育組技士）

臺灣黑熊過去所面臨的狩獵威脅主要來自於商業狩獵，但在 1989 年「野生動物保育法」（下稱野保法）頒布之後，臺灣黑熊被列為野保法規範的 I 級保育類野生動物，禁止非法獵捕甚至宰殺，獵捕案件大為下降。但由屏東科技大學教授黃美秀帶領的研究團隊於 2003 年報告指出，1998—2000 年捕捉繫放研究中，15 隻臺灣黑熊中即有 8 隻出現斷掌或斷趾，顯示臺灣黑熊仍面臨來自陷阱甚至是狩獵行為的威脅。

臺灣黑熊過去的獵殺壓力，源自於日治時期就有的皮草貿易需求，後來的漢人文化也有藥用及食補等山產需求，獵捕山產市場約在 1970—1980 年代最為興盛。隨著時代演變，國人及原住民族對臺灣黑熊保育意識得到提升。一般情形下，原住民族的狩獵活動不會刻意搜捕臺灣黑熊，多將黑熊視為神聖動物，若獵殺可能會帶來不幸的狩獵禁忌，無形中維護了自然生態的平衡。但近年的原住民族狩獵傳統文化出現缺乏傳承的情形，年輕一輩的獵人可能對於祖傳下來的

狩獵禁忌沒那麼多忌諱，這也讓保育工作充滿了挑戰。

近年接獲通報救援案件中，仍發現陷阱誤捕的情形層出不窮。尤以 2022 年遭槍殺致死的東卯山黑熊最引發關注，原為黃美秀教授追蹤標放個體（編號 16711），在第 1 次研究捕獲時即有中陷阱造成殘肢的紀錄，後於山區農地誤中套索陷阱，經東勢林區管理處會同救援團隊救傷後野放，沒想到 2 個月後又誤中陷阱而被救援；令人遺憾的是，第 2 次野放後約 3 周，再次誤中陷阱，這次尚未來得及救援即遭槍殺掩埋。

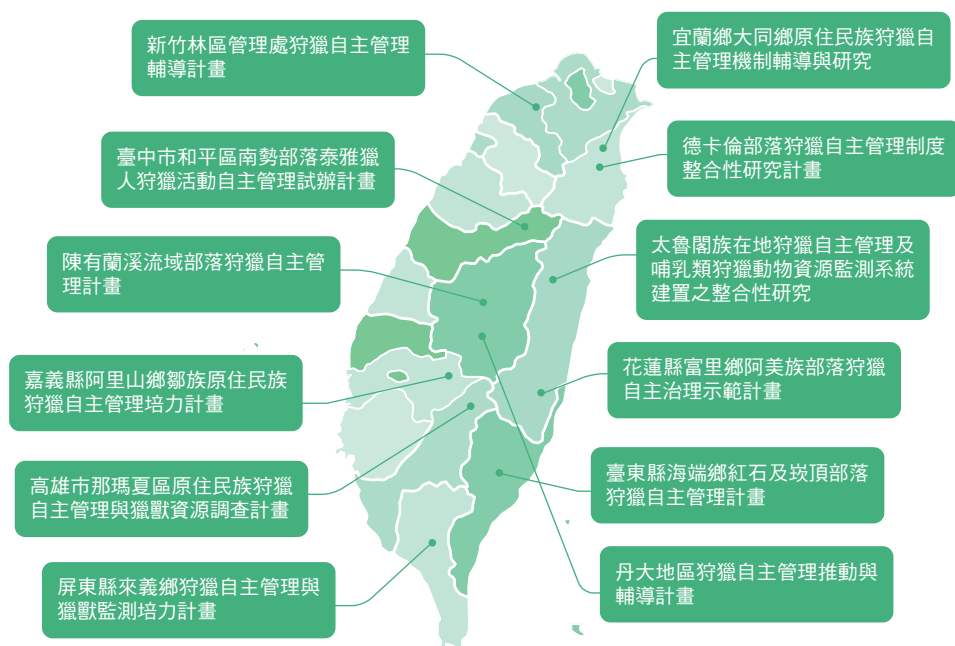
原住民族狩獵文化

2022 年 12 月，保七總隊第八大隊接獲線報「屏東縣霧臺鄉隘寮北溪疑似非法獵捕 I 級保育類野生動物臺灣黑熊，並將屍體冰存於嫌疑人家中冰櫃。」後經偵辦，於屏東縣霧臺鄉大武村民宅內，查獲保育類野生動物臺灣黑熊及臺灣野山羊遺體各 1 隻、臺灣水鹿腳 14 支、水鹿頭標本 1 只；同

一群人於事發後 2 周又流出騎機車三貼，夾著已死亡臺灣黑熊並嬉鬧的脫序影片。這是近年來臺灣黑熊查獲非法獵捕最驚人的案例，不禁讓人懷疑檯面下有著流通市場，對於原住民的狩獵文化禁忌也出現了考驗。

野保法第 18 條規定「保育類野生動物應予保育，不得騷擾、虐待、獵捕、宰殺或為其他利用。」同法第 19 條規定「禁止使用炸藥、毒物、電氣、獵槍以外之槍械及陷阱獸鉗等方式獵捕野生動物。」以上兩條違者可處 6 月以上 5 年以下有期徒刑，得併科新臺幣 20 萬元以上 100 萬元以下罰金，倘在劃定之野生動物保護區內，犯前項之罪者，加重其刑至三分之一。

為維護原住民族生存與文化之目的，2004 年野保法增訂了第 21-1 條，有條件許可原住民族利用野生動物，也在 2012 年及 2015 年分別訂定及修正《原住民族基於傳統文化及祭儀需要獵捕宰殺利用野生動物管理辦法》。簡單來說，原住民族基於傳統文化、祭儀，向主管機關申請相關種類、數量及獵捕方式，經核准後得以利用野生動物；近年也經大法官釋字 803 解釋文提醒，須將原住民族基於非營利自用需求納入條文規定，但除非例外，應不包括保育類野生動物。也就是說，原住民族狩獵權屬於原住民族基本權利，受到憲法保障，但仍不應非法獵捕臺灣黑熊等瀕臨絕種保育類動物，更不允許商業獵捕及地下市場交易。



■ 12 個狩獵自主管理試辦計畫

原住民狩獵自主管理

過去 30 多年來，除野生動物保育法嚴格禁止違法狩獵行為，也因為土地及自然資源管理立場不同，政府與原住民族缺乏互信，導致原住民族狩獵需求轉入地下化，這不僅無法實質落實管理，造成私下狩獵，也逐漸缺乏部落傳統文化約束，使狩獵失去文化脈絡，形成少數族人為商業利益而獵捕或背離傳統。

在這廣袤的山林中，巡護及保育所有自然資源尚力有未逮，藉由結合與借助原住民族力量，共同參與及保育工作並化解過去的對立，也兼顧原住民族傳統狩獵文化及永續，是目前相當重要的課題。

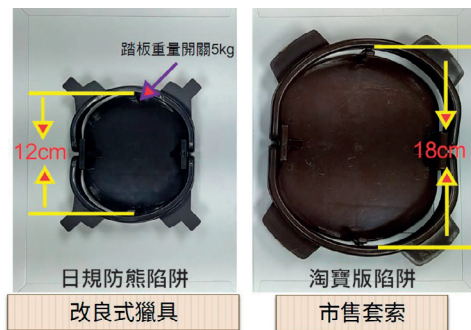
林務局自 2017 年起啟動「原住民族狩獵自主管理試辦計畫」，目前已經有 12 個部落或組織共同參與，簽署狩獵自治自律公約，發放狩獵證並同時管理，以理解及尊重傳統文化為前提，透過各部落內依其傳統文化制訂自治自律公約，以符合原住民族多元文化的管理模式，取代現行單一制度規範，並邀請族人自主參與野生動物資源監測工作，體現原住民族文化中永續利用的山林智慧。經過數年的驗證，顯示自主管理下之狩獵活動並未導致野生動物族群失衡，甚至監測結果呈現山羌、水鹿等物種數量逐年成長。

管理制度的核心精神，即是由族人發自內心的認同與自律，在自主管

理過程中，找回部落秩序與傳統文化規範。而自主管理狩獵不僅保障族人狩獵權力，更重新賦予族人對山林及野生動物永續的責任，主動認同不獵捕瀕危野生動物、參與動物救傷、提供野生動物監測成果及加入山林巡護工作，進而與政府形成夥伴關係，在文化多元的尊重與野生動物保育間取得雙贏，也重新體現原住民族的生態智慧，彼此相輔相成，既是保育也是一種文化復振。

改良式獵具 友善狩獵

有鑑於一般市售山豬吊獵具其踏板約 20×18 公分，除了對於多數野生動物均有著無差別傷害的情形，也是造成臺灣黑熊傷亡的主要原因之一。林務局除了與各單位配合加強取締非法狩獵外，改良設計及製作防誤捕野生動物之「改良式獵具」，也是近 2 年對於臺灣黑熊的保育重要措施。



■ 改良式獵具與市售一般套索的比較，前者增加了踏板壓力值，防止誤捕小型動物。



改良式獵具



8字轉環

利用 8 字轉環的改良式獵具設計，能減少獵物遭捕獲後，為了逃脫而拉扯的 2 次傷害。

參考日本環境省套索獵具規格，改良式獵具採用小於 12 公分踏板，防止黑熊踏入；鋼索線徑 4 公釐以上，同時將 8 字轉環設計納入，可有效防止鋼索扭死纏繞，減少捕獲動物的拉扯傷害；踏板也設定壓力值，防止腳掌較小或體重較輕的幼熊或小型食肉目動物觸發踏板。

目前改良式獵具已逐批規劃生產中，未來將優先於黑熊分布熱區之部落或山村推廣使用，也將登記使用者資訊及換發之陷阱序號，以追蹤管理使用；同時間收取使用心得，作滾動式改良之參考。

黑熊生態服務給付

社區支持是物種保育的關鍵，「生態服務給付」全名是「瀕危物種及重要棲地生態服務給付推動方案」，概念為鼓勵瀕危物種棲息地所在協助維護生態的社區生產者與社區居民，由政府提供生態薪水，讓保育成本不僅只由農民或在地居民承擔。根據林務

局自動相機長期監測網結果顯示，發現黑熊出現之點位與照片次數增加，原住民族也反應黑熊出沒部落附近的次數增多，為預防人熊衝突發生，友善黑熊社區觀念應及早推動及落實。

臺灣黑熊生態服務給付於 2022 年 9 月開始推動，主要分為入侵自主通報及社區巡護監測兩部分獎勵（表 1）。

入侵自主通報

民眾發現疑似黑熊入侵畜（禽）舍、工寮、果園等個人農事場域，不危害其生命並立即通報所在林管處並勘查確認，且將食物、廚餘等吸引源確實移除或收納完整，每場域發給獎勵金 3 千元（1 次為限）；若再配合架設自動相機監測 3 個月且維護拍攝狀態，再核發 5 千元獎勵金（1 次為限）。

社區巡護監測

由在地部落社區成立巡守隊，巡守黑熊潛在棲地、通報違法獵具與野生動

表 1 黑熊生態服務給付

給付項目	給付內容	操作方式	給付基準	備註
自主通報給付	入侵通報獎勵	發現疑似黑熊入侵畜（禽）舍、農舍、工寮、果園等個人農事場域，不危害其生存並立即通報林管處勘查，確有動物活動及危害事證，且將食物、廚餘等吸引黑熊來源確實移除或收納完整。	3千元 / 場域	每場域以領取1次為限。
	入侵監測獎勵	前項入侵事件，配合架設相機監測（3個月內），並協助維護相機無傾倒且前方拍攝範圍無遮蔽物。	加發5千元 / 場域	1. 領有入侵通報獎勵金者方可申請。 2. 每場域以領取1次為限。
巡護監測給付	自主巡護獎勵	在地部落社區團體成立巡守隊，巡守黑熊潛在棲地、協助宣導老舊陷阱及套索式獵具更換為改良式獵具並回饋意見、違法獵具通報、野生動物誤中陷阱通報、環境清潔及汙染通報、協助相關保育宣導工作。	至高6萬元 / 社區	1. 未滿1年，按比例核發。（即5,000元 / 月） 2. 可同時申請社區林業計畫，惟工作內容不可重複。
	棲地監測獎勵	於巡守範圍內，配合架設相機監測且拍攝到黑熊影像，或於巡守過程以個人攝錄影器材拍攝到黑熊影像（須經執行機關檢視確為黑熊影像且足以辨識該影像拍攝時間、地點與巡守報表紀錄相符），每次影像拍攝時間至少間隔3個月。	加發5萬元 / 次	1. 參與自主巡護獎勵者方可申請。 2. 每年以2次為限。

物誤中陷阱、協助宣導老舊陷阱套索更換為精準式陷阱、協助保育宣導，每年每隊核發最高 6 萬元獎勵金；若巡守範圍內拍攝到黑熊影像，每次發給最高 5 萬元獎勵金，每年以 2 次為限。

設立野生動物救援網

野生動物保育中央主管機關（林務局）成立我國保育類野生動物急救站與收容中心體系，依地區及專長技術分工，包括臺北市立動物園、特有生物研究保育中心、國立屏東科技大學及野灣野生動物保育協會東部救傷中心，分屬北中南東 4 區域，倘地方無法收治之大型或重大傷病個體，抑或瀕臨絕種之野生動物，可送至中央委託之救傷中心進行醫療及後續處理。倘遇如臺灣黑熊救援之類的重大緊急案件，各救傷中心即可相互支援人力及設備，為傷病野生動物爭取救援時效及福利。

臺灣黑熊雄性個體最重可達 150 公斤且具相當危險性，通常救傷發生地點為較難抵達的偏遠山區，這種大型野生動物其救援、醫療或照養治療皆具專業性及挑戰性，且投入成本極高，為此，當出現黑熊救援案件時，林務局便啟動臺灣黑熊救援網絡，結合縣市政府、林管處、獸醫醫療救傷中心、大專院校、保育團體及社區部落，透過各單位間橫向聯繫配合，建構一系列臺灣黑熊救援醫療及收容野

放評估流程：首要通報林管處或縣市政府，倘需救援，則由林管處啟動救援機制，擬定計畫並執行救援行動，並聯繫相關黑熊專家和醫療收容單位。救傷動物經具黑熊救傷經驗之獸醫師進行檢傷，或進入後續醫療照養、復健或野放評估階段，康復個體則評估適合時機與地點野放，同步也進行野放前部落宣導及黑熊野放後的追蹤。

誤捕黑熊 通報免責

林務局為保育中央主管機關，其中臺灣黑熊為林務局極為重視的瀕危物種，同時面對非法狩獵、原住民傳統狩獵文化維繫以及獵具管理上，對於主管機關的挑戰非常巨大。基於保育野生動物的核心理念，查緝蓄意或商業性獵捕臺灣黑熊的工作不會中斷，透過原住民族狩獵自主管理機制，結合改良式獵具推廣、臺灣黑熊生態服務給付方案，讓保育黑熊的觀念及行動在部落深耕萌芽；近幾年臺灣黑熊救援也多為在地部落主動搶救與通報，倘獵人一旦發現誤捕黑熊，不私下處理，立即通報啟動救援機制也不會受到裁罰，唯有透過部落自發性互信合作，並串聯各單位救援配合，友熊社區及有熊山林就有機會實現。臺灣黑熊是臺灣山林裡重要的靈魂角色，透過臺灣黑熊的保育工作推動過程，讓我們能學習互信互助，也學會如何與野生動物永續共存。🌱