



■ 林業及自然保育署揭牌儀式

林業保育 新署光

圖／林業及自然保育署
文字整理／曾琇（林業及自然保育署專門委員）
口述／林華慶（林業及自然保育署署長）

組織改造 保育新風貌

臺灣光復後，臺灣省行政長官公署接收日治時期臺灣總督府林政營林等業務，並於農林處下設林務局。其後，在 1989 年曾有過一次體制上的重大變革，即因應伐採天然林業務終止，從事業機構改制為公務機關。林務局體制的另一次重大變革，是在 1999 年因應省府虛級化，自臺灣省政府農林廳改隸行政院農業委員會（下稱農委會），後於 2004 年再承接原屬農委會林業處的林業與自然保育業務。但林務局在改隸中央之後，始終僅依據暫行組織規程，維持原本省政府時期的組織編制，一直未能法制化。

隨著中央政府組織改造終能達陣，農委會改制為農業部，林務局也改制為林業及自然保育署（下稱林業保育署），組織與體制進入另一個新的階段，「自然保育」正式納入機關名稱，也將成為機關最重要的核心價值。

沒有保育 就沒有林業生產

在推動組織改造期間，很多關心我們的好朋友，說你們未來的機關名稱叫林業及自然保育署，要努力求取「林業」及「自然保育」兩者之間的衡平，將會很辛苦。而長期以來，臺灣社會也常認為保育與生產相互衝突，就像天秤的兩端，大家總想著如何追求平衡，卻往往總是失衡。

事實上，「自然保育」跟「林業生產」並非天秤兩端，而是上下游的關係。沒有「自然保育」，就不會有「林業生產」，只有林業資源的保育，才能確保林業生產的永續。今天我們將自然保育正式揭櫫為未來林業保育署最重要的發展目標，具有里程碑的意義。

多元林產業 轉型再升級

機關名稱由「林務」轉變為「林業」，除了呼應我們留在農業部，成為產業機關，以「林業」取代「林務」，也象徵我們會更積極推動「林產業」。而什麼是「林業」或「林產

業」？過往大家談到「林業」，常會與木材生產劃上等號，在現階段及未來很長一段時間，木材生產確實是臺灣林業很重要的核心任務，這是因為我們大量使用進口木材，其中 20% — 30% 的木材是來自許多熱帶國家的天然林，但這並不符合國際環境倫理。我們擁有大面積的人工林，理應逐步提升國產材自給率，取代使用來自國外天然林所生產的木材。

在這樣的前提下，我們希望臺灣林業以人工林的木材生產為開端，然而臺灣是一個亞熱帶國家，擁有極其豐富的物種及十分多元的生態，森林中的物種多樣性遠非歐、美、日這些溫帶國家的森林可以比擬。因此，除了木材生產，臺灣的森林還有非常多非木材資源有待我們永續發展。

比如說臺灣竹林面積有 18 萬公頃，在 2050 淨零碳排的挑戰下，豐富的竹材會是未來極其重要的戰略性綠



■ 2023 年 8 月 14 日林業及自然保育署揭牌典禮，署長林華慶說明機關未來發展目標。

色資材。除了木竹材，臺灣多樣的造林樹種或其他原生樹種，還能提煉精油、純露或其他二次代謝產物，應用於高價值的芳療或保健商品。另外還有許多林下經濟產物，如菇菌或蜂蜜，皆是非常優質的臺灣林產品。

厚植森林本金 善用孳息紅利

臺灣有如此多樣化、豐富的森林植物，未來將更積極開發這些資源應用在食品、飲品、生活、保健，甚至是醫藥方面的永續利用價值。我們所談的「林業」，是一個奠基於臺灣的亞熱帶森林生態，非常多元、且以「保育」為前提推動的綠色森林產業。相信大家能夠理解，若臺灣的森林資源未受到妥善保護，就不可能會有長期且永續的生產。

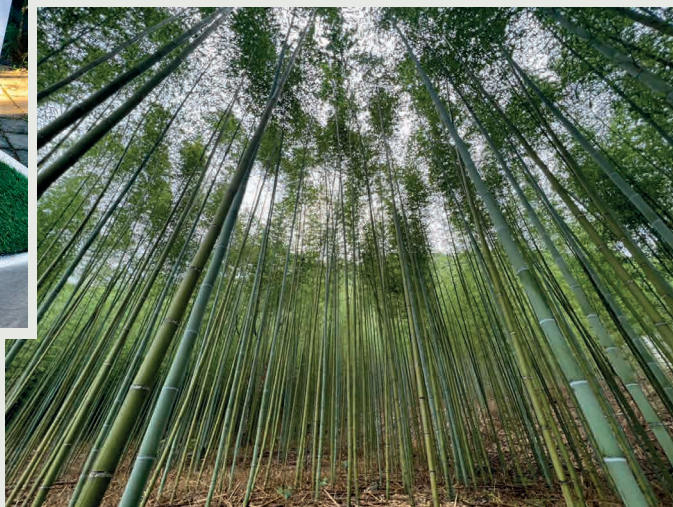
我常用一個例子來跟同仁分享，就是存錢孳息的概念，我們如果在銀行開了戶頭，一定會想辦法厚植本金，這樣才會有源源不絕的利息可以運用。「林業生產」跟「森林保育」就像利息跟本金的關係，沒有保育，生產將不復存在。

組織新氣象 展現新曙光

林業保育署的署徽中心代表人，也代表樹，而這個樹的意象是向林務局局徽致敬，象徵傳承。署徽上方的藍帶與下方的綠帶，分別代表水與森林。署徽想表達的意念，就是人與山林所形成的林產業，都是依附於永續循環的自然生態，和諧共生，而林業保育署所揭櫫的嶄新任務及目標，也已對應到我們新的組織設計。



■ 來自阿里山的林下良品—蜂蜜、段木香菇、蜂花粉、金線連茶可謂森林系美味。
(林業保育署嘉義分署提供)



■ 竹材是臺灣的重要資源，妥善經營的竹林碳吸存能力比木材更高。
(攝影／林業保育署 蔡孜奕)



■ 行走在阿里山新秘境「水山療癒步道」，感受森林帶來的療癒氛圍，讓心靈沉浸在與森林間的對話。（林業保育署嘉義分署提供）



■ 八仙山國家森林遊樂區將國產木竹材融入遊客中心設計，在室內也能感受滿滿的山林氣息。（林業保育署臺中分署提供）

我們有兩個以保育業務為主軸的單位—保育企劃組及保育管理組，前者原為林務局的森林企劃組，負責國有林區保育與生產的空間規劃及森林經營方針的擬定，新的保育企劃組將再擴大量能至國有林區外的全臺保育空間規劃，並由保育管理組負責各項保育工作的推動執行，包含自然生態系的維護管理及野生動植物的保育利用。

過往受限於預算與編制，林務局較着重野生動物或瀕危野生動物的保育與管理，未來希望隨着資源與人力逐步到位，將強化對珍稀植物的保育，

期待動物與植物都能獲得相同的管理量能。

而除了為維持林地基盤與林道網絡的集水區治理組仍然存續之外，另外三個以森林為組名起始的單位，首先是管理國有森林（包含林地或森林資源）的森林管理組，這是「固本培元」非常重要的單位，「固本培元」有成，才能讓另兩個名為森林產業組與森林育樂組的單位，繼而推動有形的林產物及無形的森林療癒及森林遊憩。在將來，我們更希望提升到森林文化、美學體驗的營造推廣，並且讓我們的森林體驗走出國有林區之外，例如與高鐵公司合作或與旅遊業結合，進而讓臺灣森林的美推向國際。

事實上，在組織改造完成的前幾年，我們早已為改制開始逐步轉型，未來我們也將依循這個方向廣續推動，實踐「永續林業、生態臺灣」的願景。🌿



■ 林業及自然保育署署徽