

# 林務局「社區林業—居民參與保育共生計畫」推動實務

文：陳美惠/林務局森林育樂組技正

## 前言

國家森林面積約佔全島面積的百分之四十四，森林周邊社區眾多，尤其是山村居民的生活與森林資源的利用關係密切。當前各項林業施政如生物多樣性保育、森林生態旅遊、國家步道系統、平地景觀造林及綠美化、水土保育、振興山村經濟等工作，皆與社區部落發展息息相關。

為改善社區整體環境，提升生活品質，發展社區產業，創造林業經營與社區發展雙贏，本局於九十一年推出「社區林業—居民參與保育共生計畫」。社區林業計畫希望能鼓勵居民參與以凝聚共識，並與社區民眾及組織形成夥伴關係，協力推動生物多樣性保育、永續森林生態旅遊及相關林業建設，進而達成森林生態系永續經營目的。

「社區林業」計畫推出後，提出申請的社區相當踴躍，自九十一年三月推出至今，已有64個社區部落加入第一階段計畫，並願意配合社區林業計畫之操作，由社區資源調查、整理、整合，社區經營管理人才培育，強化社區組織，凝聚社區意識、鼓勵居民參與社區事務及培養社區自主能力等基礎工作做起，再逐步實現整體規劃、林業社區建置及共管山林之願景。而第二階段示範計畫，由致力保育八色鳥的雲林縣林內鄉湖本社區、長期投入楠梓仙溪護溪工作的高雄縣三民鄉民權社區獲選。

## 「社區林業」計畫階段設計說明

林務局社區林業計畫分三階段實施，第一階段透過提供小額經費補助，進行社區營造工作，並在社區參與計畫的過程中，適時導入自然保育、永續發展的理念和做法，並培養居民社區意識及永續經營其社區的能力。在前述基礎下，社區可升級進入第二階段，讓社區實際參與森林資源的經營管理，並進一步做好社區土地整體發展規劃，逐步實現生態村的理想，也達到人與自然共存的目標。

當社區歷經第一、二階段實務操作，社區共同體意識已產生，並在了解林業經營目標及養成森林經營能力的基礎下，朝向與林務局共同經營管理國家森林之社區林業目標，而這也正是林務局目前積極規劃之「社區林業」第三階段工作，未來社區晉級第三階段，也就是與林務局共同管理當地國家森林資源的時候。

## 林務局在社區林業中扮演的角色

社區林業是在地參與永續發展之本土化行動，其推動模式是參酌「社區總體營造」的理念及經驗來操作。社區林業計畫的特色在於採循序漸進的方式，與社區部落共同學習、調適和成長。

社區林業強調的是民眾的參與，沒有民

眾參與就不算社區林業。如何鼓勵民眾參與，培養社區自主能力，以達成與社區部落共同經營管理國家森林之社區林業目標，實無法一蹴可幾，且彼此需要一段學習、調適過程，以凝聚共識及做好準備。社區林業藉由社區營造（社區參與），培養社區居民「由下而上」、「社區自主」及「居民參與」的民主精神，喚起社區共同體意識，並經由學習森林生態系經營內涵，強化社區森林經營能力。

「社區總體營造」要由社區本身做起，並且必須是自發性、自主性的，政府機關的角色是提供各種誘因和示範，著重於理念推廣、經驗交流、技術提供及部份經費的支援。

在「社區林業」的計畫中，林務局扮演的是旁助的角色，除提供社區營造相關補助經費，也在社區參與計畫的過程中，適時導入自然保育、永續發展的專業理念和做法。社區林業著重部落人力發展及居民參與式整體規劃，居民透過學習找出社區發展共識，並培養居民自發性永續經營其社區的能力。

林務局藉由社區林業之推動，可以協助社區部落傳承生態文化、整建山林古道、經營管理生物資源及協助建立產銷推廣體系、推展生態旅遊及建立原住民嚮導制度、培養部落自然資源經營管理人才等。

#### 擴大辦理「社區林業」計畫

(一)增列社區林業第一階段計畫篇章，以擴大國家森林經營管理之社區參與

為考量社區提案的日益多元，又建構以「社區營造」為基礎的林業施政，是林務局面臨轉型應做的施政調整。因此，「社區林業—居民參與保育共生計畫」於九十二年度進行修編時，將在計畫操作模式不變之原則下，強化各項林業專業之社區參與。

新修訂之補助須知內容將增列「社區林業—資源調查篇」、「社區林業—林政篇」、「社區林業—治理篇」、「社區林業—造林綠美化篇」、「社區林業—育樂篇」，以擴大社區參與，並確實將各項林業施政與社區發展相結合，形塑林業社區新風貌。

增列之各篇章，將成為社區林業第一階段計畫內容，讓社區可參與更多面向的林業經營，也使該計畫更貼近本局林業經營管理之需求。

(二)持續協助湖本及民權示範社區之先期整體規劃

湖本及民權社區所提之「社區林業—居民參與保育共生計畫」第二階段示範社區營造規劃構想書，業於九十一年十二月十七日複審通過，並經核定二處社區各獲得新台幣一百五十萬元整之先期整體規劃經費。

九十二年度(九十二年一月至十二月)為先期整體規劃，除引導社區養成永續經營人才及居民參與之精神外，並在規劃過程中，促成本局及所在地林管處密切關注該二處示範社區營造規劃，讓具有資源管理或林業專長的人才參與，以協助湖本及民權社區擬定與林業經營目標相符並兼具社區個別需求之三年行動計畫。而未來三年行動計畫內容及

經費，俟九十二年度先期整體規劃執行成果再行評估。

經湖本及民權社區第二階段之試驗操作，對於社區林業第二階段林業示範社區營造規劃之徵選時程、作業準則及操作辦法已有實務經驗，九十二年也將就第二階段林業示範社區營造規劃實施要點進行修正，以利第一階段社區參加第二階段示範社區徵選。

(三)研擬森林共同經營管理計畫，以落實社區林業共管目標

當社區歷經第一、二階段實務操作，社區共同體意識已產生，並在了解林業經營目標及養成森林經營能力的基礎下，可朝向與林務局共同經營管理國家森林之社區林業目標，而這也正是林務局目前積極規劃之「社區林業」第三階段工作。

第二階段執行成果良好之社區，可於執行第二階段行動計畫之第三年，研提社區林業第三階段計畫構想書。構想書通過審核後，與林務局簽訂一年一期之共同管理或託管契約，執行第三階段計畫。審核重點包括計畫構想書內容及該提案社區過去執行社區林業計畫之成果評鑑。通過第三階段計畫之社區，林務局將同時委託學術專業機構進行生物資源監測及社經發展評估計畫，以確實了解共管或託管後生物多樣性維護狀況及對社區整體發展產生之影響。

(四)與社區大學合作全面推廣社區林業

社區大學主辦成人教育，而社區林業需要透過教育的過程才容易達成任務。九十二年將辦理全國社區林業說明會，協助全國社

區大學，以及各縣市一般社區大學、原住民社區大學及各林區管理處建立合作橋樑。藉由社區大學社區營造及解放在地知識的任務功能，全面宣導社區林業理念，並與社區大學合作開設社區林業相關課程學分，讓社區民眾與林業基層工作人員共同選修，一起學習，相信短期內將能營造全國社區林業風氣，提振林務基層同仁士氣，並透過學習，展現機關新生命力。

(五)辦理全國社區林業成果展

本工作擬藉由在地社區營造專業團隊以半年的時間，深入社區輔導加入林務局社區林業計畫之國有林周邊社區，並帶領各林管處社區林業推動小組及服務團隊成員走入社區，學習社區參與事務，達到內部建立信心共識，對外社區動員的成效。社區林業成果展將於輔導措施完成後，以研討會、博覽會及升級第二階段示範社區評選方式辦理，除讓所有參與社區做具體成果說明與呈現外，更讓社區間有觀摩、交流、學習的機會，彼此激勵。

(六)與媒體合作系列報導社區林業

為鼓勵全國其他社區進行林業社區營造，將系列介紹受林務局補助推動社區林業計畫的社區組織，報導重點包括參與社區林業之內容及推動情況，社區如何整合各項資源及尋求專家協助，生物多樣性保育的觀念如何結合到當地居民的生活文化中，社區如何自立自強、凝聚共識找到社區發展方法，以及社區永續經營的理念和做法等。▲