

# 林業走入社區

## —從朝陽國家步道整建談起

文、圖 ■ 吳坤銘 ■ 羅東林區管理處南澳工作站主任

### 一、前言

國有林為全體國民所共同擁有，不屬於任何機關團體，包括林務局，但林務局卻是掌管全國廣大國有林的機關，如果不能善加規劃，讓民眾感受效益，如何對得起納稅人，以往林業經營較採保守封閉型態，林業人員默默的在深山為台灣經濟起飛打拼，但常常得不到民眾的掌聲，相對的，受到惡意批評攻擊時常無「口」以對，長期以來，林業機關與民眾間存有嚴重的疏離感，人與人產生疏離感，彼此不認識，連民眾都不知道有林業機關的存在，更不可能知道我們為他們做了什麼？這是多嚴重的事情。

林務局的業務隨著時空的替換，在這競爭的環境裡要繼續存在，就必須轉型，一定要讓民眾感受到我們在做什麼，於是林務局90年提出「林業走出去，民眾走進來」的新林業文化精神，希望重新建構林務局在民眾心中的新形象。

### 二、社區林業與林業經營

為了塑造林務局的新形象，台灣林業正走向新的林業政策，林業人員以往深信林業

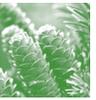
經營僅是和林木的互動觀念，較少將民眾的參與納入決策，因此走出舊思惟，邁向大眾、社區是每一個林業從業人員應該認清與積極投入的未來工作目標。

社區林業是國內外林業經營新趨勢，其經營理念在強調社區民眾參與地方森林資源經營，與林業機關發展出共管機制並分享執行成果，林業經營已由傳統經營方式走入生態系經營，也就是林業經營需結合社會認定的價值觀，隨時可以做必要性的調整。

林務局目前積極推動社區林業，鼓勵森林周邊部落社區民眾參與，以凝聚共識，並與社區組織形成新夥伴關係，協助保育森林資源，永續經營生態系，培養社區自主能



▲ 李副局長桃生（右2）、林處長鴻忠（左1）於座談會中與社區居民互動。



力，即「在地想法」「在地精神」「在地參與」三在，以達成與社區部落共同經營管理國家森林之社區林業目標。

推動社區林業，林業機關扮演的角色，並非主導者，而是共同利益的促進者，藉由協助階段性的經費補助，培養社區民眾「由下而上」、「社區自主」及「民眾參與」的民主精神，讓民眾重新認識，關心鄉土，進而對土地產生感情，關懷周邊自然生態環境，採取永續合理的社區發展行動，讓生態與經濟互蒙其利。

林務局與森林周邊的部落關係，由於時空歷史背景轉型，加上政府公共政策的決策模式已由集權演變成公眾參與式，林業經營要深入社區，就要讓民眾參與，但絕非一蹴可及，林務局擬定了三階段的推動工作，以積極有效的方式協助社區站起來，共同為森林永續經營而努力：

第一階段：人才培訓，組織強化，培養社區  
永續經營能力

第二階段：社區土地整體規劃，實現生態村  
理想

第三階段：與林務局共同經營管理國家森林

林務局藉由三階段推動社區林業，必能改善以往與森林周邊部落社區的敵對觀念，希望能以「合作取代對抗，誠意化解敵意」來肯定、期盼社區林業推動的正面意義，相信社區林業的推動在林業經營的條件中是不可缺少的，也必能為林業生態系永續經營寫下「小兵立大功」的典範。

### 三、森林資源分享，營造優質生態家園

當前林業施政，如生物多樣性保育、生態旅遊、國家步道系統、平地景觀造林及綠美化、防災水土保持等工作，均需要在地社區居民的參與，才能落實永續經營，社區林業的推動工作涵蓋了林業經營的各項業務，位於南澳事業區第12林班附近的朝陽社區獲



▲朝陽國家步道（南區第12林班遠景）。



▲鴛鴦山定情湖。



▲步道入口意象。



▲觀景台上眺望南澳聚落。

知林務局正推動社區林業的相關作業時，即與南澳工作站聯絡，希望共同攜手經營森林資源，分享成果。

朝陽社區人口800餘人，擁有極佳的天然環境，居民大多以捕魚及農業為生，本站管轄的南區第12林班，居民俗稱「龜山」，為一獨立林班，林相以闊葉樹林為主，早期居民常在稜線上登山，成為一條土徑登山步道，如能結合附近的相關資源—南澳漁港、南澳農場、南澳原生樹木園等一系列生態旅遊景點，有助於大南澳的未來發展，社區居



▲觀景台上眺望太平洋。

民強烈意願表達希望林務局能協助規劃為朝陽國家步道。

龜山旁，南澳溪出海口沖積平原上之鴛鴦山一定情湖，當地居民稱「神秘海灘」，青山倒影，湖光山色，天海一線，鴛鴦候鳥悠遊湖面，景緻極佳，只要有情人彼此手撫鴛鴦山，面向定情湖，共許山盟海誓約定，傳言均能成為佳偶。

經過林務局與管理處、工作站相關人員的勘查評估，認為朝陽國家步道規劃並經適度整建後，對於社區居民及推動大南澳生態

▼步道上眺望烏石鼻保留區及南澳漁港。





旅遊有莫大的助益，因此工作站於民國89年10月著手測量定位工作，並擬出規劃步道之相關設施建議，90年林務局前局長黃裕星更前來與社區居民座談，強調林務局推動社區林業的誠意與決心，林務局更在步道設計規劃前，委託學者完成「大南澳朝陽步道發展生態旅遊之解說系統規劃計劃」一書，步道

設計時可融入相關的解說規劃，成為生態旅遊系統示範區示範步道。

朝陽國家步道列入92年度建設計劃，並為林務局選定全台八大重點步道，全長2.2公里，目前已完成所有相關設施，除了起點爬坡及終點降坡外，其餘坡度平緩，鄰近聚落，屬郊野步道，又鄰近太平洋，也是海岸



▲步道內大頭茶純林林相。



▲步道內竹林林相。



▲步道內大頭茶花及果。



▲步道內植物解說牌。



▲步道入口處之全區導覽解說牌。



▲步道內主題解說牌。



▲林業與社區結合。

步道。整體符合大眾健行及賞景需求，可及性高，且安全便利的一般性步道，沿線除了豐富闊葉樹林相外，尚有桂竹林、大頭茶純林、百年老梅樹、楓樹、光臘樹、鴨腳木、地被植群等，整個南區第12林班更將規劃為在地保育植物園，行走其間有全景、封閉、覆蓋、細部、瞬間等景緻，配合沿線相關設施的配置，如解說牌、觀景台、木棧道等，相信藉由步道串聯，可讓林業走入社區，社區民眾走進林業，更可活絡社區相關產業的發展，提昇社區自主能力，林務局的努力結果在最近的將來是可期待的。

#### 四、永續推動社區林業，建構大南澳生態旅遊

朝陽國家步道已於九十三年四月廿四日辦理正式啟用典禮，並配合南澳原生樹木園展開一連串活動，同時辦理步道及樹木園的認養簽署儀式，經由啟用及認養的活動，可讓朝陽社區民眾瞬間感受到林務局推動林業走入社區的誠意和成果，但社區林業的推動並不是單一社區受益而已，而是提供附近社



▲朝陽國家步道認養暨啟用剪綵。

區相關資源串聯最好的時機，在大南澳區域本處擁有豐富的自然生態資源，從東澳進入→東澳粉鳥林漁港→烏石鼻海岸自然保留區→朝陽社區→朝陽國家步道→南澳漁港→南澳原生樹木園→碧候社區→南澳農場→觀音海岸自然保護區→南澳闊葉樹自然保留區→建構大南澳生態旅遊動線，從以上建構路線，朝陽國家步道只是其中聯結點，但卻是本處推動社區林業時社區直接反應後馬上可以感受到的成果，經由林班步道的建置，讓社區民眾真正了解如何與林業資源分享成果，進而提昇社區居民保育自然資源的實際力量。

上述提到推動社區林業，不是單點方面，而是希望能將社區方面相關資源予以整合，提供社區自主及再造的機會，因此推動社區林業工作是持續的，讓社區的人文歷史產業文化能結合自然生態資源永續發展下去，外來的遊客經由各相關景點提供不同的遊憩體驗，真正感受到社區居民融入保育自然生態環境的有形成果，並可享受這種長期付出偉大的無形力量，同時可讓社區自主能



▲朝陽社區辦理國家步道登山活動。

力增加，擁有永續發展之潛力，居民樂於長期廝守這塊土地，這才是推動社區林業的最終目標，也是我們林務人員熟知生態保育觀點的同時，不可不認知的終極關懷。

## 伍、未來願景

推動社區林業需有階段性循序漸進工作需達成，使社區居民自主並樂於配合，主動參與森林生物多樣性保育工作，美好而有生機的互動式社區林業自然形成，目前管理處成立推動委員會，工作站成立服務團隊，極

力來推動相關工作，本站所轄之南澳碧候、朝陽二社區已見初步成效，朝陽國家步道之整建只是其中的一項，也是合作的開始，更是林業工作與社區居民溝通橋樑、資源共享的最好例子。

此項工作剛開始推動，未來尚待積極努力之處有：

- (1) 建立步道鄰近社區管理機制，促使社區義務認養維護步道。
- (2) 建立使用者付費觀念，保育生態環境，永續利用步道系統。
- (3) 階段及有效性的培訓當地社區專業解說人員，增加居民及地方收入。
- (4) 配合當地特色，使地方資源產業化，促進社區永續發展。
- (5) 結合各項資源，合理分配，規劃生態旅遊路線。
- (6) 與社區共同管理附近周邊森林資源，達到資源分享。🌱

