



新時代林業人面臨的挑戰與應有的態度

文 ■ 顏仁德 ■ 林務局局長

一、前言

回首2009年，因為8月6日至10日間莫拉克颱風侵襲台灣所帶來的創紀錄雨勢，造成台灣中南部及東南部發生嚴重的水災及土石流災情，此為台灣自1959年八七水災以來最嚴重的水患，引發阿里山公路及南橫公路多處坍塌，造成南部多處山村如甲仙鄉小林村、那馬夏鄉南沙魯村（民族村）等土石崩塌之嚴重災情。同時，八八風災帶來的百餘萬公噸漂流木，依法其後續應為之各項作業，成為本局下半年最艱辛之業務工作，本人在此特別向本局相關業務同仁、縣市政府及軍方全力動員辛勞清運之付出，致上感謝之意。

今年（2010年）為「國際生物多樣性年」，根據聯合國表示，由於人類活動導致全球動植物物種消失的速度，是自然演替的1,000倍。國際生物多樣性年以「生物多樣就是生命，生物多樣性就是我們的生命（Biodiversity is life, Biodiversity is our life）」為主題，目的在提升人們的相關意識，包括生物多樣性的重要性、及多樣性消失對人類福祉造成的影響。由於全球氣候變遷愈見嚴重，氣候轉變不利於海洋、陸地和淡水棲地，導致

寒帶、溫帶及熱帶許多動植物物種逐漸消失；而就在溫室效應的副作用，暖化、乾旱、風暴、洪水…逐漸形成之際，糧食、能源、水資源等將隨之出現短缺現象，也將造成世界的改變。

同時，為促進世界森林的永續經營、保護和發展，聯合國大會將2011年定為國際森林年。國際森林年旨在喚起人們的意識，促進在森林管理、保護和開發方面展開全球性的活動。聯合國代表提到「這是一個向國際社會發出的公開邀請，希望他們與政府、國際組織和地方協會共同努力保證為當代和後代的利益，對森林實施可持續的經營。」全世界每年約有350 km²的森林被毀壞，森林被開墾為農田、非可持續性的採伐木材、不良的經營方式和建立居住地等是林地損失的主因。採取造林和森林復育工作對遏止全球森林減少發揮著作用，但還需要採取全球行動；只有透過廣泛的公眾參與和有效運用全世界林業工作者的技術和實踐經驗，才能實現國際目標和有效地改變現狀。

台灣林業發展已逾百年，在建國百年的前夕，生物多樣性與森林經營、保護和發展

的永續，可說是我們邁向新時代林業的目標。身處在地球環境劇烈變動的時代，人類無法駕馭環境的變革，只能設法走在變革之前。我們林業的發展，必須持續把變革視為機會，包含國土保安、生態保育、永續經營、造林復育、森林育樂等重要工作，需要順應環境變化趨勢且更積極的延續辦理。本局為林業經營管理機關，面對全球氣候變遷、生物多樣性等國際重大環境議題，及國土保安與生態保育等國內環境議題，需要的是廣泛的公眾參與和全局上下同仁的全心投入參與。面對變革，本人期許全局同仁都能做個自動自發的人，有效運用林業專業工作者的技術和實踐經驗，靈活創新、有效執行。以下謹就新時代林業人面臨的挑戰與應有的態度說明如下。

二、新時代林業人面臨的挑戰

今日，我們正處於和世界歷史上數個大變革不相上下的變動時代：工業化、文藝復興時代和民族遷移等，我們都是這大轉變時代的見證人或參與者，感受著對未來的擔憂並面臨許多接踵而來的挑戰。全球化、人口發展及氣候變遷三大發展趨勢，共同並行或相互交疊著產生作用，帶給世界莫大的改變，造成了人類社會如人口、靈魂、時間、能源、權力、土地、水的短缺狀況。短缺是一種強迫性的事實，個人、社會、政府和企業都必須正視，而短缺狀況也為地球撐起了新的座標，對人類而言，最大的危險並非直接來自即將面臨的短缺現象，而是人類對這些現象的反應。以下試說明新時代林業人因短缺狀況而面臨的挑戰。

（一）土地的挑戰

根據全球各地研究機構最新觀察數據，在過去1百年來，全球氣溫持續上升，增溫現象可分為自然形成和人為影響的兩大原因，其中人為影響是造成今日增溫的重要原因，並以嚴重的人口爆炸為主要因素之一。工業革命後，全球人口快速增加，糧食需求量亦相對上升，致使農地和牧地需求量大增，原本大部分的森林變成農牧用地，而工業革命也促使礦業、石油業的興盛，更加速土地利用形式的改變。

台灣平原與山腳下的森林，在歷經明鄭、清帝國近3百年的統治，即因長期的拓殖經營，而幾乎不再存在天然林。而山地間的森林，隨著日人與國民政府先後來台，因

(圖片／高遠文化)



統治經營、社會經濟尚未步入正軌，以致缺乏穩定的稅收來源時，以直接伐採林木使用為政策，或推行農業上山等政策；當工商產業逐漸發展，林產值佔台灣歲入比例相對降低，甚至微不足道時，抑或山林開發將造成土壤、水源流失，引發洪氾，進而導致財政支出擴張以致於得不償失時，森林保育又成為自然資源的政策。

自然資源運用的改變，並非意味著治理的本質有了改變，只是時至今日所有的公共經理人，不再思考「什麼對他自己最有利」，而是必須在「什麼對公共價值最有利」的思考下來設計或更改政策。台灣土地與人的關係複雜，台灣土地的地理環境處於一個年輕的生命週期，一切的變動與作用都很大，而人民卻對耕地的需求增加，因為消耗越來越多的食物和再生的原物料。同時，氣候變化威脅著可利用的土地面積：農地因為乾旱區域和洪水氾濫區域擴大，而受到毀損；部分山區部落因為颱風暴雨造成土石流或地層滑動，整個部落社區變得安全堪慮；人口稠密的海岸區受到洪水和暴風雨侵襲，土地也因此導致海水鹽化無法使用，或因海平面逐年上升而變得安全堪慮。台灣越來越擠，但颱風每年都會來，如何與天地共生，在「什麼對公共價值最有利」的思考下來合理永續經營、保護和發展森林資源，是新時代林業人面臨的最大挑戰。

（二）水的挑戰

八八風災造成眾多漂流木之成因，主係風災受雨量過強且長時間集中降雨之影響，森林的涵水作用到達極限，造成林地深層擾動，

致崩塌多處，林木遂連根拔起隨著水流而下造成。參照台灣省政府農林廳於民國54年針對八七水災之分析，所得之結論與八八風災情形相近，亦即當24小時降雨量累積到400 mm以上時，山崩就會發生，此一現實情形，值得重視。台灣集水區中上游多屬變質岩地區，地質複雜、岩層強度差，遇颱風豪雨帶來之強大且長時間集中之降雨超出土壤涵水力時，液化的土壤即可能導致大型崩塌，保護大地的林木隨崩塌土石下移至河道、海灘、湖岸或農地堆積，就成為漂流木。

觀察全球氣候變遷，根據英國「氣候變遷衝擊預測Stern's Report」報告指出，地球未來溫度恐上升0~5°C，隨著溫度升高會造成更趨嚴重的問題，終究可能成為不可逆的改變。以去年八八風災為例，起因為莫拉克這個雨量破紀錄的怪颱，打破了阿里山（賀伯颱風）、台東、高雄、屏東等地之歷史紀錄。未來，隨著全球氣候變遷，台灣持續的升溫和極端降雨現象仍可能會不斷地打破紀錄，除將可能持續引發土石流與林地崩塌、漂流木等問題外，亦將造成暖冬比率提高，或在夏天引起「熱浪」，引發缺水乾旱，甚至造成糧食產量不穩定或生活困擾等問題。因此，如何有效運用科學技術與公共管理策略，協助林地經營管理，預防林地崩塌等災害或缺水乾旱等問題，亦為我們林業經營管理與研究人員面臨的重大挑戰。

（三）權力的挑戰

隨著民主與全球化的腳步，台灣社會從過去的嚴格秩序開始走向分散權力，我們把

這種多元現象視為進步，但是很多的極端現象發展也帶來問題重重的陰暗面，職權的分散讓社會充滿可能性，卻也缺乏秩序並產生許多的衝突。民主是一連串全面的制度化與法治化，最後只剩下國家機構和執行勤務外，沒有人有權力限制他人行動自由或以武器攻擊他人。然而，安全、和平、穩定等透過國家權力壟斷來換取，這樣的壟斷在民主制度中並非任意可執行，而是受到以規範來牽制政府機構的議會、在野黨、自由媒體、憲法、法律、規定、意識規程、訴訟條例的限制，民主制度是所費不貲的事務。在台灣，許多公共政策爭議長期以來背後根本的問題，在於科技與民主的關係。拉開歷史的縱深看問題，五四時代的知識分子認為要趕上先進國家，用陳獨秀的話來說，非得把德先生（民主）和賽先生（科學）請進來不可！然而，從啟蒙運動以來，科技專業社群所提供的專業知識與技術方案，成為決策的重要參考，但是我們不能只單純期待科技社群對重大科技爭議提供權威、一勞永逸的解答，而是需要勇敢走出去，進行該有的社會行動，包括溝通、說服、協商與決策等。

就如同，當漂流木和山老鼠這兩個複雜的問題被新聞媒體畫上等號得出一個簡單答案時，造成的困擾反讓風災災害現場忙得焦頭爛額的工作人員更疲於奔命。因此，如何促進公眾參與，強化政策論述能力並加強與自由媒體的互動說明，甚至進一步加強環境教育，凝聚國人對於森林價值的共識，是我們林業政策執行人員需要努力面對的挑戰。而有效提供專業科學知識與技術方案，以協助林業經營管理

決策之重要參考，則為林業科學研究方向與內容，需要持續強化之處。

三、新時代林業之發展主軸

台灣林業發展有百年以上之歷史，建國百年又適逢聯合國「國際森林年」，參照聯合國2007~2015年跨年期的主要工作為：執行所有類型森林不具法律約束之聲明，並規劃在2015年達成國際森林協定。

新時代林業以推動森林永續經營，提供森林的多重效益與價值為目標，將對社會、經濟和生態的永續發展產生重大影響，其發展應包含以下主軸：

（一）以森林永續經營為指導原則

依森林資源範圍、森林生物多樣性、森林健康和活力、森林資源保護功能、森林資源生產功能、森林社會經濟功能、法規、政策和制度架構等七要素，作為森林經營架構，推動森林永續經營策略及行動，以發揮森林多重效益和有益於周邊社區的發展。

（二）環境友善的森林經營與林產利用

提高林產品生產與加工效率，特別是減少生產過程中廢料產生並加強回收再生利用；推動森林認證相關機制，使用森林永續經營的林地所生產的木材及林產品；開發行為如將造成森林重大影響，應進行環境影響評估。

（三）公眾參與、教育推廣與夥伴關係

鼓勵與森林相關利害關係人（當地居民、原住民、其他森林使用者、森林所有者等）共同參與森林永續經營活動，建立或



加強夥伴關係，藉森林永續經營活動獲取多元化收入；透過教育與推廣，使民眾了解森林與森林永續經營的重要性及其產生的多重效益；鼓勵民眾參與相關林業政策、措施的制定、實施和評估。鼓勵應用林業傳統知識於森林永續經營中，且應公平、均衡地分享因應用傳統知識所衍生的效益。

（四）重視森林多重效益與制定森林保護策略

在相關政策及措施中融入森林多重效益的內涵與價值，儘量透過各種方式在市場上反應其價值；建立森林保護機制及網絡，評估保護區的現況與經營效率，並進行經營上必要的調整；分析天然災害與人為活動（如火災、污染、病蟲害和外來種入侵）造成對森林健康和活力的威脅原因並尋求解決之道。

（五）掌握國際趨勢、配合國家政策，連結行政管理與科學研究

林業政策應與國際社會的森林議題、決議及行動方案趨勢相呼應，將森林永續經營策略，納入中長程計畫中辦理，並編列落實森林永續經營的短、中和長期計畫所需之預算及財務；強化森林經營相關部門間合作與政策協調，以有效率的林業行政管理支援森林永續經營的實現；同時，將林業科學研究成果與知識納入林業政策與措施中，並應用於森林永續經營。

四、新時代林業人應有的態度

態度影響行動，比外表、天賦或技能更重要，可以建立或毀滅一個組織或一家公司，

而「正面處世的態度」是面對現實，堅持理想的關鍵。阿爾伯特·哈伯德在「致加西亞的信」書中的序言提及：世界會給你巨大的回報，無論是金錢還是榮譽，只要你是一個在工作中自動自發的人。什麼是自動自發？自動自發就是不用等待別人吩咐，不用別人要求，就能主動而且出色地完成工作，這種人是第一等的優秀人才。

從新時代林業發展而言，每個林業人的態度，除了影響機關、團體、個人的成敗，甚或影響了個人或群眾相應存在的整體環境品質。為能積極面對上述各項挑戰，落實推動森林永續經營，提供森林的多重效益與價值之目標，新時代林業人應具備態度如下：



（圖片／高遠文化）

（一）勇敢主動，為成功找方法

最近我觀察到局裡的某種現象跟大家分享，局裡有兩位同仁，一位為「試試看小姐」，一位則為「沒法度先生」，大家可以想像數年後，試試看小姐跟沒法度先生誰的成就高呢？我要請大家不要害怕責任與工作，要瞭解自己的力量與角色，勇於嘗試與承擔。

工作成果、能力、態度等三要素形成工作成就定律（工作成果=能力×態度），能力越高，工作態度越好，其成就越大。工作態度的重要，從工作成就定律中可以看出，每個人的工作能力絕對不會是零，因此工作成就也會有高低，但工作態度卻有可能是零。一旦工作態度不正確，工作態度是零，工作成就也是零。

成功是努力的累積，那些一夜成名的人其實在獲得成功之前，已經默默地奮鬥了很長的時間。任何人要想獲得成功，都必需經過長時間的努力和奮鬥。要想獲得最高的成就，必須永遠保持主動率先的精神，即使面對是令你感到無趣的工作，主動積極將能讓你獲取成功。成功的人正是因為他們用行動證明自己勇於承擔責任，而獲得眾人的信賴。

（二）勤奮敬業，留下好名聲

各位一定都聽說過龜兔賽跑的故事，烏龜在故事中之所以獲得最後的勝利，是因為他的努力不懈與敬業；相對的兔子卻因為偷懶而失去原來有機會獲得的成功。任何工作都值得我們用百分之百的努力，做到最好。

不要用他人的眼光來看待你的工作，也不用世俗的標準來衡量你的工作；從外部

看待問題是侷限的，唯有從內部觀察才能看透事物的本質，有些工作表面上看似索然無味，卻只有當你身臨其境，努力去做時才能體會到其中的樂趣與意義。任何工作都值得我們努力去做，那怕只是一件微不足道的小事，也值得我們竭盡全力，盡職盡責的把它做好。因為，能順利完成小事的人，才有成就大事的可能。一個走好每一步的人，絕不會輕易跌倒，而這也是透過工作獲得偉大力量的秘密。

只有勤奮敬業的工作，才有可能獲得成功、財富與榮譽，不要因為遇到困難就打退堂鼓，更不要因此敷衍了事，敬業的心與勤奮的作為將指引你越過所有的艱難險阻，直至成功。

（三）忠誠自信，開創新視野

這個社會聰明人太多，缺少的是執著的傻子，對理念執著、對道德執著、對工作執著、對過程執著、對成果執著，對工作、對自己、對組織忠誠的態度，將使你接近成功。忠誠是一種人格特質，它能給人帶來自我滿足感，更加懂得自重，是時時刻刻伴隨著我們的精神力量。

員工對組織忠誠，將使組織的凝聚力得到進一步的增強，得以發展壯大。事實上，忠誠的人不管能力強弱，都會比一般人更受器重，這種人不管到哪裡都能找到自己的位置。而那些三心二意，只想著個人得失的人，就算他的能力無人能及，組織也不會委以重任。對於組織裡各層面的員工而言，基層員工對公司要有責任心，中層員工不僅



要有責任心還要有上進心，而對高層員工來說，要求就更多了，不但要適應組織的發展規劃，還要把組織當成是自己的，全心全意為機關組織工作。所以，在公司裡的職位越高，對忠誠度的相對要求也會越高。

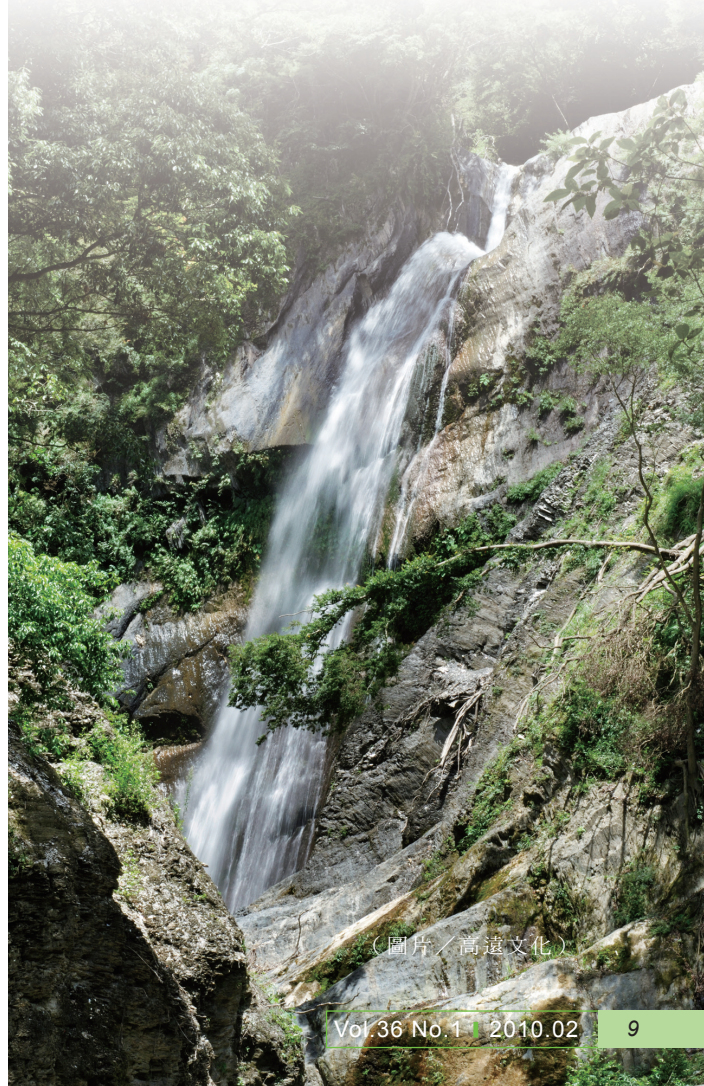
勤奮而樂於主動工作的人，將會得到每個人的讚許和器重，同時也會為自己贏得一份重要的財產—自信。一個人的成就絕不會超過他自信所能達到的高度，堅強的自信是成功最大的源泉，不論才能大小、天賦高低，成功都取決於堅定的自信。只要相信一定能做到，就有機會成功；反之，不相信自己，就絕對不會成功。

自信是一切的基礎，「沒法度先生」總覺得自己不如別人，做任何工作都沒有別人做得好，甚至常常在分配任務時推託逃避；而「試試看小姐」總是主動嘗試，表現出來的自發性、創造性、專注和熱情就非常明顯。有人常覺得生活中的一切美好事物，都是留給一些特殊人物的，有了這種自卑的心理後，當然就不會有要成就偉大事業的信念。如果在表情和言行上時時顯露著卑微，任何時候都不信任自己、不尊重自己，那麼這樣的人自然得不到別人的尊重。輕視自己工作的人，其實就是人生的懦夫。

五、結語

新時代林業發展方向與內容，影響政治、經濟、社會等發展，是世界各國關注話題，也是國家政策重要部分。在即將邁入建國百年的前夕，我們將勇敢面對挑戰，積極創造

價值。每位林業從業同仁，都有其存在之價值，同仁應以主動積極的態度投入工作，不要忘記工作賦予的榮譽，也不要忘記你的責任，更不要忘記你的使命，以100%的態度，為工作及自我創造價值。新時代林業人應該要認知工作中所獲得的是珍貴的經驗、優良的訓練、才能的表現和品格的樹立；而應有的態度最大的受益者將是每一個林業人自己，延伸到馬斯洛心理需求的最高層「自我價值的創造和實現」，讓有限資源發揮出無限價值，使林業改革全面推進，森林、濕地生態體系經營取得新進展、林業產業發展穩定。▲



(圖片 / 高遠文化)