

# 捐助國際保育計畫推動成果

文／圖 ■ 楊惠良 ■ 林務局保育組聘用副研究員

## 一、前言

為增進國際保育交流、建立合作夥伴關係及加強宣導，我國自 85 年開始推動捐助國際保育計畫，至 105 年共捐助 356 個國際保育計畫，計畫類型包羅萬象，如各類保育宣導計畫、瀕臨絕種動物保育計畫、非洲地區反盜獵計畫、協助華盛頓公約執法計畫、重要野鳥棲地計畫等，執行國家遍及全球五大洲 47 餘國。贊助對象包括國際保育組織、政府機構、國際保育團體或各國民間團體、大學等 70 餘個單位。計畫所涉物種繁多，單一物種部分包

括大猩猩、緋紅金剛鸚鵡等 20 多種，物種類群部分如兩棲類動物、野生貓科動物（豹、獅等）、野生犬科動物（狐、狼、郊狼等）、石首魚科魚類(Sciaenidae, croakers and drums)等。

捐助國際保育計畫之運作模式為每年初邀請國際保育相關單位提案，經摘譯提案和報告內容後，邀集國內熟稔國際保育議題及趨勢的專家學者與外交部召開審查會議，就提案計畫重要性、可行性與國內有相關之保育議題，並參酌國際保育現況等，綜合評選出最適之贊助計畫與經費。

（圖片／高遠文化）

## 二、捐助國際保育計畫對臺灣之效益

因國際現實，我國無法正式加入保育公約組織成為締約國，捐助計畫的執行可協助我國與各國保育人士建立良好之互動關係。歷年協助參與國際間重要保育公約及組織如瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約，又稱華盛頓公約 (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES)、生物多樣性公約 (Convention on Biological Diversity, CBD)、國際自然保育聯盟 (The International Union for Conservation of Nature, IUCN)、國際鳥盟 (BirdLife International) 等之會議與活動。展現如下之效益：

### (一) 積極參與國際保育計畫，有助於我國國際保育形象之提升，如：

1. 我國贊助之巡邏飛機、車輛上漆有我國國旗或國徽，另有捐贈儀式或媒體報導。例如於南非、賽內加爾和肯亞之巡邏飛機；於查德和肯亞運用之車輛。
2. 我國贊助非洲反盜獵飛機巡邏計畫，被列入美國國會紀錄。
3. 我國贊助之保育相關出版品如書籍、海報、摺頁、光碟等，上列有捐助單位 logo，或列入感謝及贊助者名單中。書籍例如：African Elephant Database 1998、巴西重要野鳥棲地、2007 年非洲象現況報告、2013 年印度東北哺乳類動物等。海報例如：保育俄羅斯唐秋沙、保護全球兩棲類動物、保護尼泊爾農地鳥類等。

4. 贊助保育相關國際會議，依會議性質之不同，有不同提升能見度方式，例如：派員參加會議；會場跑馬燈、會場佈置或海報標示我國贊助；列入會議資料、報告之贊助名單；贊助者可於會場設立展示攤位，展示我國保育成果等。

### (二) 捐助國際保育計畫提升我國與國外交流保育技術與經驗，有利於我國自然保育工作之推動

國內學者專家參與我國贊助之國際保育計畫，增進保育交流，如黑面琵鷺族群數量研究計畫、國際海馬貿易評估計畫、華盛頓公約動物委員會燕窩研討會、森林經營學多語詞彙編纂計畫、尼泊爾皇家森林及水土保持部老虎族群調查技術研討會、塞內加爾彎角劍羚再引入計畫、國際鳥盟越南分部強化組織功能改善保育計畫、俄羅斯唐秋沙國際物種行動計畫、全球入侵種資料庫中文版計畫、全球石首魚科紅皮書評估計畫等。

## 三、捐助國際保育計畫達實際效益之案例

### (一) 贊助地球協商報 (Earth Negotiations Bulletin, ENB) 計畫

我國於 2001 年起贊助國際永續發展協會 (International Institute for Sustainable Development, IISD) 所提地球協商報計畫。臺灣贊助經費約占 ENB 所募款之 2% 或 3%。ENB 為一頁雙面的英文出版品，於聯合國相關環境

及發展相關會議期間每日出版。早期為紙本，後有網路版，現也由 email、4 個 Facebook 網頁和 2 個 Twitter 帳號提供資訊，以擴大讀者群。國際相關會議後會編纂一份約 10,000 ~ 18,000 字的網路版會議摘要及分析。2013 年 5 月起，啟用影片報導會議模式，該年計有 45 片 video，報導了氣候變遷、永續發展等議題之會議或周邊會議 (side event)。

ENB 為國際公認之重要參考資料，民調顯示 92% 認為 ENB 報導對增加議題透明化有所貢獻。ENB 的讀者約有 158,000 人。1996 至 2015 年間，ENB 共報導超過 656 場會議，集結 33 冊，包括聯合國環境及發展會議、氣候變遷、生物多樣性、濕地公約、華盛頓公約等資料。我團參加環境或保育相關國際公約會議時辦理周邊會議，ENB 已數次報導相關的活動狀況。

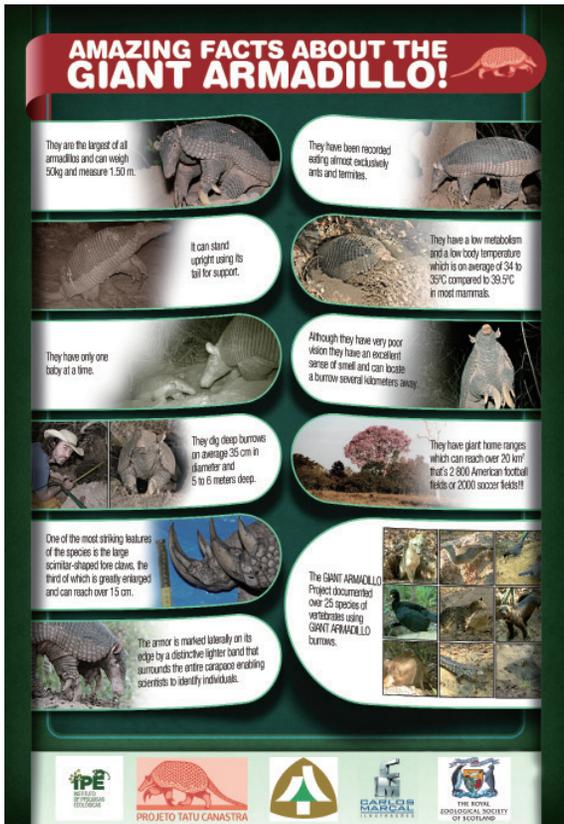
## (二) 贊助國際鳥盟 (BirdLife International) 鳥類或棲地保護計畫

我國於 2000 年起贊助國際鳥盟各類計畫。國際鳥盟於世界各地進行之重要野鳥棲地計畫 (Important Bird Area, IBA)，主要工作項目包括彙整、查證及更新現有資料；選定需優先保育之地點；瞭解各優先保育地點所面臨之威脅；與當地人士共同擬定保育措施及建議事項；鼓勵大眾參與保育 IBA 工作；視各國現況規劃設立保護區等。另外，國際鳥盟於各國推動「保育瀕危鳥類和棲地計畫」，目標為支援

鳥類守護計畫，研擬「物種行動計畫」，協助政府部門和相關團體執行重要保育計畫，並針對極危鳥類，執行緊急拯救行動等。我國歷年來贊助過帛琉、越南、印尼、柬埔寨、哈薩克、烏克蘭、俄羅斯、巴西、巴拉圭、聖多美普林西比、馬達加斯加等國之國際鳥盟計畫。

國際鳥盟保護鳥類及其棲息環境，推動鳥類保育教育宣導等計畫成果包括：國際鳥盟巴西合作夥伴之努力，巴西政府同意劃設 4,000 公頃之 Costa do sol State Park，以保護瀕危鳥類 Restinga 棲地。國際鳥盟執行拯救蘇門答臘最後低地雨林計畫，經過數年努力，進行探勘合適地點、與印尼政府簽訂合作計畫、遊說印尼政府修訂森林相關法令、教育宣導、承租值得保護的地點等工作後，於 2007 年 2 月於取得 100,000ha 伐木租借地之經營管理權。2007 年起開始實地經營管理，進行雨林復育，與當地社區合作保護森林等工作。印尼森林部並與國際鳥盟簽訂合作備忘錄 (MOU)。

出版品部分，2006 年於巴西召開第 8 屆生物多樣性締約方大會期間，國際鳥盟辦理「巴拉圭重要野鳥棲地」新書發表會，因我國曾經贊助 BirdLife 巴西和巴拉圭計畫，經由外交部及駐巴西代表處協助安排，我國參加會議代表受邀致詞。2008 年 9 月 22 至 27 日國際鳥盟召開 BirdLife World Conference 時，發表計畫相關出版品 “The Important Bird Areas of Brazil: Amazonia, Cerrado and Pantanal” 「巴西重要野鳥棲地」，上開二書封面均有林務局



▲巴西大犛狨保育海報（蘇格蘭皇家動物學會提供）



▲FCD Newsletter Issue 25 第1頁（貝里斯保育團體保育及發展之友提供）

logo。

國際鳥盟 2013 年 6 月 22 日在為期一週的世界代表大會，頒發國際保育獎 (Conservation Achievement Awards) 給中華民國行政院農業委員會林務局、台江國家公園以及臺南市政府，肯定中華民國政府在黑面琵鷺保育工作上的努力與成效。國際保育獎由「國際鳥盟」榮譽主席日本憲仁親王妃親自頒發，林務局、台江國家公園以及臺南市政府代表等 3 人上台領獎，駐加拿大代表劉志攻以及代表處同仁均在現場觀禮。



▲2013年6月24日林務局代表接受國際鳥盟頒發國際保育獎（陳彥伶提供）

### （三）贊助喀麥隆十字河大猩猩和奈及利亞－喀麥隆黑猩猩保育計畫

我國於 2005 ~ 2014 年間，贊助非洲保育基金會 (African Conservation Foundation, ACF) 大猩猩和黑猩猩保育計畫。在喀麥隆環境暨森林部 (Ministry of Environment and Forestry) 支持下，由 ACF 和喀麥隆當地民間團體環境和鄉村發展基金會 (Environment and Rural Development Foundation, EruDeF) 合作執

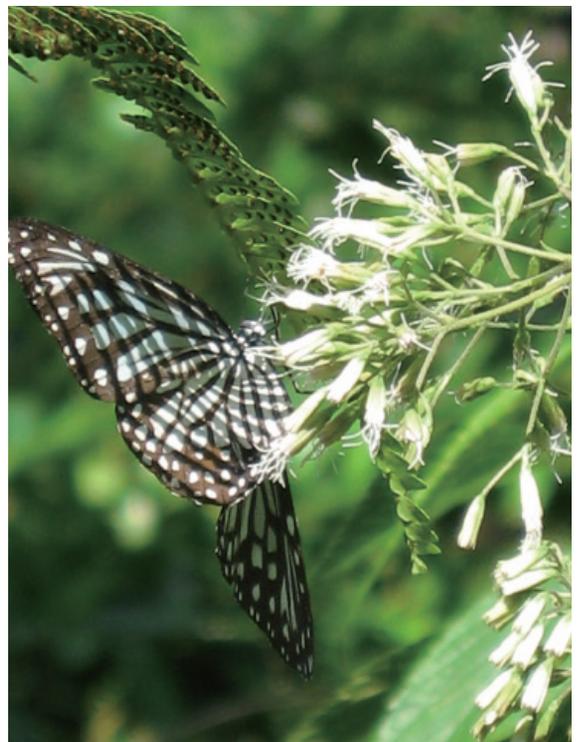
行。計畫工作項目包括調查和生物監測、為當地社區尋求替代生計策略、研擬以社區為主之土地利用計畫、經由教育宣導提倡巨猿保育、推動設立保護區及研擬經營管理計畫等。

本計畫促成 Lebialem 高地保育區之劃設，區內規劃 4 處保護區。於森林附近 5 個社區設立鄉村森林經營管理委員會 (Village Forest Management Committees)，並辦理森林經營管理和衝突處理訓練課程。其他成果舉例如後：2005 和 2006 年，記錄到 120 個巨猿巢區。2009 年辦理各類訓練班，包括生物監測和 GPS 使用、資料分析、GIS 製圖、社會經濟學研究方法、野外調查等。2010 年記錄到 7 群大猩猩，總計 30 隻。另外，多數黑猩猩群約有 1 至 21 隻，最大的一群有 35 隻，總計 285 隻。2011 年 2 月完成全面性之生物多樣性和森林資源調查。2011 年辦理 19 次社區保育教育活動，約有 2,000 人參加。經多年努力，喀麥隆森林暨野生動物部於 2011 年公告將於 Bechati-Lebialem forest 設立保護區 (Tofala Hill Wildlife Sanctuary)。2012 年於 16 個學校推動設立環境教育社團，共有 2,293 位學生參與。2013 年於保護區附近 14 個社區辦理溝通會議，共有 10,000 人參與。替代謀生方式部分例如：2014 年提供 70 個蜂巢供 70 位農民，生產 20 公斤蜂蜜，增加農民收入。

#### (四) 贊助國際野生物質貿易研究委員會 (Trade Records Analysis of Flora and Fauna in Commerce, TRAFFIC International) 計畫

1995 年起贊助 TRAFFIC International 所提計畫。TRAFFIC 於 1976 年由世界自然基金會 (World Wide Fund for Nature, WWF) 和國際自然保育聯盟 (IUCN) 共同設立。TRAFFIC Network 於全球 25 餘國分部辦公室，有 120 餘位工作人員。TRAFFIC 主要任務為監測國際間野生動物植物貿易現況，工作成果舉例如下：

1979 年開始出版 TRAFFIC Bulletin，原來僅有 200 人訂閱。2013 年寄贈約 4,500 人或機構 (187 餘國)，包括 100 餘個圖書館，2015 年有 4,700 餘人訂閱。2008 年 2 月起，除 pdf 檔外，TRAFFIC Bulletin 也可下載 html 格式。農委會林務局贊助經費的文字列在 TRAFFIC Bulletin 全球查緝相關資訊 (Seizures and Prosecutions) 最上端，本項主題原有 6 頁，



(圖片／高遠文化)

因廣受讀者歡迎，已增至 8 頁。

1997 年設立 TRAFFIC 網站，以網際網路宣導永續性野生動物貿易之觀念，多年來持續擴充網站，2011 年有 117 項主要新聞和 1,200 件野生動物貿易相關報導，訂閱者持續增加，2015 年約有 2,200 人訂閱。TRAFFIC 社群網持續成長，2015 年止 Twitter 有 9,000 名 followers，Facebook 有 28,000 餘 page friends。

TRAFFIC 協助建立大象貿易資訊系統 (Elephant Trade Information System, ETIS) 截至 2008 年 12 月 31 日止已有 13,220 筆非法象牙貿易之趨勢及相關資料，供 CITES 各締約國參考。

TRAFFIC 網頁內之 CITES 專頁，廣受歡迎。例如 2010 年 1 月設立之 CITES 第 15 屆締約國大會專頁，吸引創紀錄 31,800 人閱覽 91,000 網頁資料。IUCN 和 TRAFFIC 合作出版的「CITES 第 15 屆締約國大會附錄物種提案分析及建議報告」點閱率很高。最近幾次大會，TRAFFIC Taipei 將物種列入附錄提案之分析翻譯為中文，並協助我方人員瞭解與我國相關 CITES 討論議題，會議結束後另辦理重要結論和物種附錄變更說明會，協助國內相關業者或團體，瞭解 CITES 最新規定。

TRAFFIC 與東南亞國協會員國合作，設立東南亞野生動物執法聯絡網 (Wildlife Enforcement Network)，並持續辦理訓練班。2011 年第一次辦理種子教師訓練班，協助訓練東南亞國協會員國、中國和日本等國執行貿易管制，當時課程包括 CITES 政策和物種鑑

定，共訓練 26 人。此後越南、柬埔寨和緬甸共 1,200 人陸續參訓。2012 年協助國際海關組織和國際刑警組織 (Interpol) 訓練 3,400 位執法人員。2013 年訓練 1,700 位執法人員。包括印度、馬來西亞、中國、尼泊爾、坦尚尼亞、莫三鼻克、寮國和緬甸。TRAFFIC 也曾數次於臺灣辦理 CITES 或野生動物產製品鑑定訓練班。

2011 年提供 100 餘則情報給各國查緝單位。破獲案件包括馬達加斯加沒收近 200 隻稀有陸龜，印尼攔截 18 隻非法走私針鼯，馬來西亞查獲 100 餘隻印度星龜，印度逮捕盜獵者 15 人，沒收 4 張豹皮、15 張水獺皮、3 隻犀牛角、1 張虎皮、大型陷阱和槍枝。2014 年 TRAFFIC 監測約 29 個網路商業網站，將結果通知中國執法機構後，刪除 9,000 件非法野生動物產品廣告。6 個月期間，非法網路貿易瀕臨絕種野生動物產製品廣告減少 50%。

#### 四、結語

歷年捐助國際保育計畫眾多提案對保育有重大成效，值得持續贊助，例如：IISD 所提地球協商報 (ENB) 計畫，主要報導聯合國相關環境和保育相關公約會議，我國可藉此瞭解各類公約最新發展與規定；國際鳥盟各類棲地和鳥類保育計畫，可提供我國規劃野鳥重要棲地之參考；對查緝和執行華盛頓公約 (CITES) 持續有貢獻的 TRAFFIC 和陸沙卡協定工作小組 (LATF)，LATF 曾與我國合作查緝象牙走私案，TRAFFIC 除辦理訓練班

外，另分析 CITES 討論議題和物種列入附錄提案，協助我方人員參加會議；著重物種保育研究和宣導的 IUCN 專家小組和各國保育團體等，可協助我保育人員對最新物種保育資料和策略之瞭解。

近年來，捐助計畫的經費雖因保育預算縮減而逐年遞減，但其執行讓我國與國際保育間仍保持友好的鏈結關係，並持續發揮計畫功效。如在生物多樣性公約第 12 屆（2014）、第 13 屆（2016）分別在韓國平昌、墨西哥坎昆辦理，締約方大會期間，我辦理周邊會議時，國際鳥盟、IUCN 專家小組和貝里斯民間保育團體保育及發展之友 (Friends for Conservation and Development, FCD) 受邀提出聖多美普林西比和印尼棲地

保育、緋紅金剛鸚鵡保育計畫等成果，也吸引與會國際人士的熱情出席；另透過 IISD ENB 至現場報導，獲得極大篇幅之報導，除彰顯我國在生物多樣性保育的努力與成果，更可邀得國際或各國保育團體共襄盛舉，顯見國際保育捐助計畫有持續執行的必要。🌱



▲ 105年12月14日於墨西哥CBD COP13周邊會議，貝里斯FCD代表報告計畫成果（黃群策提供）。



（圖片／高遠文化）