

公私協力經營管理保安林 及惠益共享實例

以編號第2018號北門雙春保安林為例

撰文 | 潘欣可 (林務局嘉義林區管理處技佐 / 通訊作者)

莊翠婷 (林務局嘉義林區管理處課長)

鄭美麗 (林務局嘉義林區管理處技正)

郭珣均 (林務局嘉義林區管理處技士)

保安林係為了維護社會公益及保全特定對象而劃設，屬具有功能性的森林。全臺保安林種類為11種，依主要功能可概略分為三大類 (邱子楓，2016)：

一、借助森林涵養水源、鞏固砂土之能力，防止地表沖蝕、穩定坡地、減低砂土流出淤積河川、水庫，並積極貯留水資源、淨化水質，達到維護國土安全之目的，如水源涵養保安林、土砂捍止保安林。

二、藉由森林之物理結構，防止風、砂與潮水及河水氾濫之危害，利用林木構築成屏障，減緩入侵強風之速度、阻絕砂粒、阻滯大浪或海嘯及調整河川流向減低流速，以保護周遭土地及人民之生命財產安全，概而言之，此類保安林係藉

由森林之物理結構減緩天然災害，如飛砂防止保安林、防風保安林、水害防備保安林、潮害防備保安林、墜石防止保安林。

三、藉由森林之覆蓋增進風景之景緻，提供及改善民眾之生活環境，增進生產力，如風景保安林、衛生保健保安林、自然保育保安林、漁業保安林。

保安林同時具有森林生態系多元服務價值，包含支持生態系運作以保護棲地及生物、供給林產物及水資源、調節天氣、溫度、濕度等微氣候，以及做為遊憩、育樂、療癒等文化性場域。為確保保安林發揮水土保持、減緩自然災害、改善生活環境及提供生態系服務等功能，《森林法》明文規定保安林之管理經營，均以社會公益為目的，嚴



北門雙春保安林北側區塊及其位置圖

格限制非經主管機關核准或同意，不得於保安林伐採、傷害竹、木、開墾、放牧，或採取土石、草皮、樹根等行為，並頒布《保安林解除審核標準》，嚴謹限制解除保安林之要件，避免保安林帶破碎化，降低其功能效益。然而，保安林經營管理若僅著重於土地使用管制，疏於與利害關係人溝通，前述諸多限制反而招致負面印象，民眾不了解保安林功能及設立目的，常誤解保安林阻礙經濟產業發展、影響民生計。為重新縫合人民與土地的情感，使民眾認識、親近保安林，及與在地社區居民、團體共享保安林森林生態系之供給、支持、調節及文化等多元服務，林務局自2018年起推動結合社區與團體參與保安林經營管理及辦理環境教育活動、建立保安林公私協力機制計畫，以下將以編號第2018號保安林為例，說明嘉義林區管理處（下稱本處）推動情形。

編號第2018號保安林簡介

編號第2018號保安林坐落於臺南市北門區，分為南、北兩個區塊，南側區塊占保安林總面積約19%，跨越保吉里、永隆里及北門里，北側區塊占保安林總面積約81%，位屬雙春里，該等村里早期即以養殖漁業為主要經濟產業，本號保安林即係為保護鄰近養殖漁業發展免於飛砂危害而編入，屬於飛砂防止保安林。

保安林南側區塊受潮汐及風砂影響，海岸線退縮情形嚴重，林帶已不復存在，現正由經濟部水利署第六河川局施設突堤養灘；北側區塊亦有海岸線退縮情形，惟尚留存寬廣林帶，生態資源豐富，且區域內有臺南市著名景點一雙春濱海遊憩區，係由臺南市政府觀光旅遊局承租使用本處轄管土地，園區內

① | ② | ③



- ① 召集在地耆老、文史工作者及在地機關共同討論保安林候選名稱
- ② 保安林命名票選活動結果以「北門雙春」最多票當選
- ③ 嘉義林區管理處與三立食品有限公司在各方見證下簽署保安林企業認養契約

種植4種臺灣原生紅樹林，並提供生態解說服務，為本處推廣保安林之重要據點。

保安林命名 拉近人與保安林的距離

保安林自日治時期編入至今已逾百年，歷年來多以編號稱呼，編號前2碼代表保安林所在縣市，後2碼為保安林編入順序之流水號，每號保安林編號猶如國民身分證字號一般，在經營管理上可讓管理單位掌握該號保安林所在地理位置及編入順序，但一般民眾並不了解保安林編號之意義，且以數字表示過於冰冷，因此，期望透過規劃保安林命名活動，讓保安林周邊社區及權益關係人開始了解及參與保安林經營管理，並宣導保安林除環境保護功能外，尚有多元價值，藉此拉近社會大眾與保安林的距離。

本處於2020年度邀請臺南市北門區雙春里耆老、文史工作者及在地機關講述在地名稱歷史，該地區係由八掌溪、急水溪與海沙

沖積形成之沙汕，故古稱「海汕州」，後魚塢養殖產業興盛，在地養殖戶以臺語「永遠有賸（音讀「tshun」，剩餘之意）」之意取名「永春」，魚塢範圍擴大後分為內永春及外永春，合稱為「雙春」。會中共同討論將前述地名及冠上行政區域之「北門雙春」等4個名字作為編號第2018號保安林命名候選名稱，再透過公眾活動邀請社區居民、學校師生進行票選，投票結果以「北門雙春」獲得最多票，至此編號第2018號保安林正式稱為北門雙春保安林，在地化的名稱社區民眾更有感，激發民眾參與保安林經營管理的行動力。

守護雙春海岸 企業認養保安林

基於愛護雙春濱海遊憩區周遭之保安林環境，認同林務局推動保安林公私協力經營管理之理念，在地企業三力食品有限公司愛莊園認養北門雙春保安林，協助維護環境清潔及巡守通報等工作。本處並於2020年在雙春

④ | ⑤ | ⑥



- ④ 臺南市生態旅遊發展協會執行社區林業計畫之巡守及調查工作
- ⑤ 臺南市生態旅遊發展協會執行社區林業計畫辦理環境教育課程
- ⑥ 臺南市生態旅遊發展協會執行社區林業計畫結合在地產業研發DIY吊飾

濱海遊憩區舉辦簽訂海岸保安林環境維護認養儀式，由本處處長張岱與三力食品有限公司總經理黃冠力共同簽屬認養契約，林務局副局長廖一光、交通部觀光局雲嘉南濱海國家風景區管理處秘書郭柏村、臺南市政府觀光旅遊局局長郭貞慧、北門區區長張明寶、雙春國小校長林佑霖一同見證這場保安林公私協力經營管理的盛事。

三力食品有限公司愛莊園認養北門雙春保安林期間自2020年9月至2021年12月止，認養面積為108公頃。截至2021年8月底，已巡守並維護保安林環境達48次，同時配合本處向海致敬計畫，協助辦理淨灘活動2場次，計約200人次參與。本處與雙春濱海遊憩區管理機關即臺南市政府均受惠於保安林環境整潔、林政案件及森林火災發生率降低，同時企業亦實現社會責任，為環境做出貢獻，屬三方相互合作，惠益共享實例之一。

社區林業結合NGO 共同經營管理保安林

社區林業強調在地社區參與森林資源經營管理，與林務機關合作分擔經營管理責任，並共享執行成果效益。林務局自2002年起推動社區林業計畫，期望與民間團體、學校建立夥伴關係，並讓居民認識、關心鄉土環境，對土地產生感情，凝聚居民共識及培養社區自主能力，進而協力參與森林經營與自然保育，與推動社區及團體參與保安林經營管理之理念相符，故本處亦鼓勵保安林周邊社區團體申請執行社區林業計畫，透過計畫達成公私協力經營管理保安林之目標。

臺南市北門區在地NGO—臺南市生態旅遊發展協會，長期致力於推動、維護臺南市地方生態、鄉土文史及原始產業，以推展地方特色、落實臺灣本土文化、提昇生活品質為宗旨。自2013年起，協會即透過社區林業計畫，盤點臺南市北門區生態、人文及產業資源，2018年首次成立巡守隊，號召退

休返鄉生活的教師、居民共同協助巡護、調查及監測北門雙春保安林內動植物，將調查結果編撰成冊，繪製生態遊程路線圖，並作為解說員培訓教材；另亦結合在地社區產業，研發漁村美食及DIY吊飾，帶動在地經濟發展，凝聚在地社區向心力。協會執行社區林業計畫，同時舒緩本處巡護保安林人力不足問題，維持保安林環境及生態，減少林政案件發生，截至2021年8月底，協會已巡護及調查保安林達人1,100次。

攜手北門在地學童 親手淨灘向海致敬

2020年配合行政院推動「向海致敬—海岸整體清潔維護計畫—海岸保安林環境維護」政策，以向海致敬之態度，持續辦理海岸線保安林之環境整理，透過良好的保安林環境，連結保安林與海的關係，並提供森林療癒、環境教育與娛樂休憩之空間，讓民眾更親近臨海保安林。本處除委託專業廠商辦

理海岸保安林廢棄物清除、搬運及回收，亦結合在地國小—臺南市雙春國小、錦湖國小及文山國小，辦理環境維護淨灘活動，以實際行動深化學童環保意識，加強環境教育的效益，帶領學童盡一份小小心力向海致敬。

淨灘活動由本處同仁以互動問答方式說明北門雙春保安林環境，讓當地國小師生及家長更加瞭解生活周遭之保安林功能，並在臺南市生態旅遊發展協會帶領下，以安全、正確的方式淨灘與分類廢棄物，深耕參與者的環保觀念。參與學童也主動分享心得，表示實際淨灘後才發現，生活中的垃圾如果沒有妥善處理、回收，將長期留在環境裡不會消失，不僅造成髒亂，也會影響海洋生物的生存，希望不只是淨灘行動，未來在生活中也盡量少用塑膠製品，減少垃圾產生，為海岸環境帶來一片美麗淨土。2020—2021年攜手在地國小師生，辦理2場次淨灘活動，共計清理769公斤的海漂垃圾。



國小學童在海邊頂著豔陽，齊心協力撿拾海灘垃圾。



臺南市生態旅遊發展協會帶領下，以安全、正確的方式分類廢棄物。

保安林整體規劃與環境教育並濟

檢視本處推動公私協力經營管理編號第2018號北門雙春保安林之各項工作，尚須建立公私協力經營管理保安林溝通平臺，以了解在地民意，故本處於2021年委託環境友善種子有限公司協助訪問及蒐集意見，預計辦理北門雙春保安林公眾論壇，邀請在地居民、文史工作者、NGO、學校及機關等公、私部門，共同討論保安林發展願景、面臨問題及解決對策，藉由各方參與協助，強化經營管理效率，營造並推廣保安林優質環境。

上述委辦計畫亦預計與在地社區團體合作，執行2場次北門雙春保安林環境推廣活動，期望透過活動，讓大眾親近保安林，了解保安林與在地文化的連結與價值，同時使在地社區團體更了解生活環境，激起愛護鄉土之心。另規劃2式保安林環境教育課程教案，並協助培訓教學師資，召集國家森林志



透過遊戲讓環教活動學員認識北門雙春保安林屬飛砂防止保安林

工及在地社區志工參訓，期望未來由志工團隊到校宣導，讓在地學生認識保安林設立目的及功能，並從小培養環境倫理意識，甚至將知識帶入家庭，與家長一同分享保安林生活經驗與故事。

委辦計畫最終將蒐集彙整各界成功案例以及本處執行經驗，建立本處推動公私協力經營管理保安林之策略，並納入在地民意，據以整體規劃未來北門雙春保安林推動公私協力經營管理計畫，與在地社區及機關合作執行，達到共存共榮，惠益共享的目標。

結語

林務局推動結合社區與團體參與保安林經營管理及辦理環境教育活動、建立保安林公私協力機制，亦扣合「國土生態保育綠色網絡建置計畫」之主要工作項目—公眾參與及國土綠網環境教育推廣，未來保安林的經營管理應持續配合前述計畫，持續與社區居民、團體（NGOs、非營利組織）、社會企業及在地機關共同合作，活用保安林公私協力經營管理平臺，在永續發展的前提下整體規劃保安林經營管理計畫，營造兼具保安、生態、休閒之保安林，同時建構成串連國土生態綠網之重要廊道，提升大眾惠益共享生態系多元服務的價值。🌱

（參考文獻請逕洽作者）