

讓北宜公路更生態

從社區林業開啟的森情臺9線倡議

文圖 | 汪文豪（政治大學第三部門研究中心研究員）

自從國道五號蔣渭水高速公路於2006年6月通車扮演起連接臺灣東西部交通運輸的重責大任後，省道臺9線北宜公路的路段過去車水馬龍的景象已不復見，取而代之的是兩輪族—自行車與機車暢行公路的景象。只是，假日塞車景象不再，重型機車與改裝機車馳騁，轟隆隆引擎聲在山谷裡迴響不僅擾人清夢，成為惱人的噪音公害，飆車族引發的交通事故，也讓北宜公路仍不平靜。

對於此一現象，中央社董事長、知名生態作家劉克襄2013年7月曾經撰寫〈動物從翡翠水庫滲過來了！北宜公路可以消失嗎？〉一文，提及在臺北市木柵貓空的二格山系步道散步時，偶爾會邂逅不易紀錄的中海拔鳥類和哺乳動物，他隱隱感覺這些動物是從翡翠水庫「滲」過來的。之所以使用「滲」字描述，是因為中間阻隔了一條臺9線「北宜

公路」，如果沒有此路，翡翠水庫跟這裡的連結會更為緊密，森林愈加擴大。假以時日，應該會形成一塊不下陽明山，更像國家公園的自然環境，而雙北市五百萬人飲水的命脈，便在那方維持良好的山谷，永續地保護著。

劉克襄因此提出打造北宜公路為生態公路的構想，並從新店銀河洞為起點，進而延伸到坪林、宜蘭，希望讓翡翠水庫集水區與二格山系的生態連成一氣。

雖然北宜公路已卸下大臺北與宜蘭之間交通運輸的重責大任，卻仍是臺北盆地周邊的新北市新店區、石碇區、坪林區與宜蘭縣頭城鎮等地山村居民生活

對外連結的要道，也是都市居民享受近郊自然生態與休閒農業的重要憑藉。北宜公路不太可能消失，但如何讓她發展更符合生態永續，則是可以思考的方向。

打造北宜公路為生態公路，讓翡翠水庫集水區與二格山系連成一氣的構想，可說與農委會推動「國土生態保育綠色網絡建置計畫」理念不謀而合，而透過里山倡議精神與社區林業計畫串聯北宜公路沿線的山村居民投入生態保育，不僅有助於推動山村綠色經濟達到地方創生的目標，藉由串聯沿線不同特色社區豐富多元化的生態內涵，形塑北宜公路為「森情臺9線」讓大臺北城鄉居民有感，也可強化公眾對於生



態保育的認知與體驗參與。

從農情臺9線到森情臺9線

以公路為軸線串聯地區特色進行整體農業規劃與行銷，有前例可循。2008年農委會為推動休閒農業，針對省道臺9線行經花蓮與臺東的路段，曾推動「農情臺9線」的計畫，以花東縱谷的富里、池上與關山為核心，發展結合農村自然景觀、人文風貌與農業體驗的旅遊活動，打造出以單車在田野巡遊的樂活漫遊型態。當時農委會推動農閒時期在公路兩旁稻田種植波斯菊等綠肥景觀作物，並盤點在地產業、人文與自然特色規劃出「富里鄉—大地畫布與有機養生之旅」、「池上鄉—彩蝶花園與大坡池生態之旅」與「關山鎮—愛心花園與健康鐵馬行」，不僅提供遊客多樣性的選擇，農情臺9線也成為花東縱谷休閒農業的代名詞，至今仍讓民眾印象深刻。



回頭來看同樣省道臺9線的北宜公路，有著不同於農情臺9線的里山風情。北宜公路行經新店、石碇、坪林與頭城，沿著臺北盆地南端的淺山丘陵起伏，不僅貫穿以北勢溪流域不同海拔的森林生態系，也是歷史上以茶產業為主的淡蘭古道南路主軸，其中遍布許多俗稱「保甲路」的森林小徑。此外，翡翠水庫興建後嚴格管制集水區各項開發行為，也意外維繫良好的自然生態環境。

誠如「國土生態保育綠色網絡建置計畫」推動目標所言，低海拔與淺山地區是民眾生產與生活的空間，如何健全自然生態服務功能實為當務之急。然在保育

策略上，依法劃設保護區的可行性不高，故須尋求其他策略。從國際發展經驗中，國土生態綠網與「社會—生態—生產地景與海景」的互動保育模式，提供一條嶄新之路。若朝友善環境經營，不但可擴大保護區效應，亦可庇護淺山地區、農田、平原與海岸各種生態系與棲地環境，及讓更多不同層面之社區與權益關係者 (Stakeholders) 參與。

因此若從打造北宜公路為生態公路，形塑「森情臺9線」的意象讓在地社區與城市民眾參與友善環境經營，發展林下經濟與生態利用型產業，不僅可與「農情臺9線」相互輝映，亦可為城市周邊沒落的山村經濟注入新的



綠色生命力。基於這樣的理念，今年度新北市銀河生態保育協會與石碇區永安社區發展協會分別響應「森情臺9線」的構想，向羅東林區管理處研提社區林業計畫。

森情臺9線—生態起點在銀河

森林生態環境豐富的銀河社區，位於新北市新店區員潭里，約當臺9線14.5K處北宜公路段，距離臺北市車程約30分鐘，以樟湖步道與臺北市文山區木柵貓空為界。「銀河社區」因景點「銀河洞瀑布」聞名，位於石碇山群中二格山列西側尾端的德高嶺山腰，其中一處天然的岩壁洞穴因上方的楣子寮溪流經，遇斷壁而呈九十度急墜，形成瀑布景觀猶

如從天而降的銀河。

當地居民沿著山坡溪谷地築屋而居形成聚落，世代以務農為業，依靠陡峭的山勢闢建梯田，種植水稻、茶葉、綠竹筍、果樹與蔬菜等作物，周遭環境屬於潮濕的溪谷生態，因此動植物種類多元。

有鑑於人力老化、年輕人務農意願有限，當地原本將近十甲的水梯田陸續休耕荒廢，當年沿著山坡層層疊疊種植稻米的水梯田與豐富生態景觀也隨之消逝。由於銀河社區地勢陡峭，土地多鄰近國有林或保安林地，不適合發展大面積土地利用型與勞力密集型的農業項目，卻適合發展以

生態保育為主軸的林下經濟、環境教育及生態旅遊活動。社區內蜜源植物豐富，即有新北市平溪區養蜂青年農民來此設置蜂箱採集鴨腳木（江某）冬蜜，非常具有發展林下經濟養蜂產業的環境與潛力。

值此林務局推動營造蜜源森林的時刻，新北市銀河生態保育協會響應政策規劃，除了進行周遭森林生態系的環境監測，並且與專業蜂農合作發展林下養蜂，並期望結合環境教育與食農教育的理念，系統性地發展林下養蜂的技術與課程。

銀河生態保育協會學員透過社區林業課程，希望建置當地蜜



源樹種與植物的資料庫，為發展林下經濟「森林蜂產品」奠定基礎，為在地居民謀求經濟收入來源，也為銀河社區開拓出以「里山根經濟」為基礎的地方創生新模式。

森情臺9線—龜回田園護永安

新北市永安里為石碇區面積最大的里，全境位於臺北水源特定區內，其中近半面積屬於翡翠水庫集水區，以「包種茶」、「千島湖」聞名。社區居民幾乎全部務農，以種茶為主。林務局在此畫設全國唯一的「翡翠水庫食蛇龜野生動物保護區」，畫設範疇全部座落於永安里境內翡翠水庫集水區南岸。由於族群數量穩定，保護區外、位於翡翠水

庫集水區北岸的永安里民時常於菜園與茶園見到食蛇龜出沒的蹤跡。

永安里境內的動植物生態豐富，除了食蛇龜，烏來杜鵑、藍腹鵲、長尾山娘、山羌、大冠鶯等也時常出沒。有鑑於食蛇龜面臨外地人士入侵盜獵的壓力，是以前在地居民普遍具有保育食蛇龜的意識，除了組織巡守隊希望遏制非法盜獵，並積極進行路殺調查，也有茶農希望逐步轉型友善耕作。

在永安里長蕭敏玲與永安社區發展協會理事長楊武雄的推動下，永安社區研提社區林業計畫，積極與農委會林業試驗所植物園組、茶業改良場文山分場、新北市農業局、臺北市立動物園、臺北市瑠公農業產銷基金會與政大第三部門研究中心等產官學研合作，除了學習使用

科學家，學習使用動物照相機進行動物監測，也開始巡守社區關心食蛇龜出沒。

社區長者講起常見的動植物生態，侃侃而談過去的回憶，巡守隊員看到有食蛇龜被路殺，傷心不已趕緊通報。社區居民談論的話題，開始聊起我的茶園、菜園有什麼動物出沒。

新店銀河社區與石碇永安社區剛好是連結北宜公路二格山系與翡翠水庫集水區的兩個端點，透過這兩地居民扮演起參與社區林業火車頭的角色，帶動沿線其他社區響應，打造生態公路「森情臺9線」、建構雙北大文山地區的國土綠網，指日可待。▲