

# 探索臺灣國家級綠道

## 山海與人文的多重價值

文／周聖心（台灣千里步道協會執行長）

圖／台灣千里步道協會提供



■ 聖山之路上的麟趾山是展望玉山、阿里山、中央山脈南段群峰最好的地點

### 國家綠道的起始點

臺灣國家綠道的建置，可追溯到 2016 年底國家發展委員會所提出的「建構綠道網絡之政策規劃」研究。由長期投入於串聯環島低碳綠色路網及推動友善環境手作步道工法的台灣千里步道協會，於 2017 年 10 月完成建構綠道網絡的政策架構與說帖研擬，並提出國家級綠道主題構想，包括：綠道的價值願景、建置條件、主題軸線構想、推動策略及具體措施，2018 年 4 月 3 日行政院召開跨部會會議，會中通過「建構國家級綠道網絡綱要計畫」，包含 7 條國家綠道主題、軸線與名稱。

## 7 條臺灣國家級綠道逐步建置優化中

綱要計畫中核定的 7 條國家級綠道主題路線，包括山海圳國家綠道、淡蘭百年山徑、樟之細路、水圳國家綠道、糖鐵綠道、南島國家綠道及脊梁山脈國家級保育綠道。其中山海圳、淡蘭、樟之細路 3 條國家級綠道，為迎接 2022 年 12 月所舉辦的亞洲步道大會及徒步盛會，列為優先推動計畫，皆於 2022 年底前完成路線選線、定線、指標與網站建置，並陸續展開沿線服務據點設置、導覽解說教育訓練、集章護照設計發行與行銷推廣等工作。

由於國家級綠道強調路網與系統的連續性、整體性、代表性、豐富性與可及性，藉此串聯臺灣人文、自然、地景特色，並藉此保存與優化更多綠地、開放空間和既有線型空間，達到保護人文自然生態、促進健康休閒、呈現多元族群文化特色等多重價值與功能，同時也是作為國家特色對外行銷的內涵與軟實力。



### 3 條優先推動的國家綠道運作模式

#### 山海圳國家綠道

山海圳國家綠道全線長 177 公里，在人文環境上，穿越台江、西拉雅、鄒族、布農族 4 大文化生活圈，成為具有代表臺灣地方生活、文化意象的國家級綠道。而在空間尺度上，綠道從開台內海走到東北亞第一高峰玉山，沿線涉及的中央與地方權管單位即多達 13 個。為有效推動綠道建置，林業及自然保育署（下稱林業保育署）於 2019 年 11 月正式邀集各單位召開平臺會議，每季輪流依序由林業保育署、臺南市政府、嘉義縣政府擔任平臺會議共同召集人，透過每季會議共同商討決議各項推動執行工作，如：指標設計與設置、網站、斷



■ 山海圳國家綠道跨部門推動創意推廣活動—邀請 2021 年時任副總統賴清德與外賓共同走讀特富野古道



■ 山海圳國家綠道服務據點服務人員教育訓練



■ 志工以手作步道方式修復特富野古道

點串接、綠色綠權、大眾運輸接駁、導覽解說教育訓練、服務據點與集章處形象識別等。

### 淡蘭國家綠道

淡蘭國家級綠道橫跨臺灣北部至東部，沿著昔日淡水廳至噶瑪蘭廳的古道，融合豐富的歷史文化和生物多樣性。其推動 2015 年由台灣千里步道協會發起倡議串聯，2016 年獲北北基宜及中央的水土林觀光共 8 個單位的公開簽署支持，透過建立淡蘭跨縣市平臺，由 8 個單位每季依序輪流召開會議，由各機關業務單位首長與千里步道協會擔任共同主持，推動淡蘭百年山徑的串聯與守護。

將近 8 年的推動過程中，從民間倡議到串聯中央與地方單位、納入國家綠道主題軸線之一、經歷疫情



■ 2018 年台灣步道日—淡蘭國家級綠道啟動記者會



■ 草嶺古道是淡蘭百年山徑的明星賞芒花地點

考驗，仍齊心推動不墜，如今「淡蘭」已成為北臺灣最受社會大眾喜愛的戶外踏青休閒徒步、體驗在地文化特色的文化路徑。

### 樟之細路國家綠道

樟之細路範圍大致為臺三線「內山公路」沿線，連結了古道、公路與山村，不但有原住民與漢人交換物資、西方傳教士傳教行醫，還有閩客族群的生活記憶。這條綠道的推動模式完全不同於上述 2 條國家綠道。2016—2017 年客家委員會在浪漫臺三線的政策大架構下，完成北從桃園龍潭南到臺中東勢、串聯客庄原鄉聚落，主線總長 220 公里的國家綠道定線後，旋即積極鼓勵在地組織，發掘在地故事與特色、集結地方食宿遊購與解說導覽資源，推出 6 條經典路線。

2022 年起，由沿線既有在地社區所組成的 9 個工作站，在客家委員會支持下，經由專業團隊協力，透過每 1—2 個月 1 次的會議，組成在地細路工作隊、以手作



淡蘭百年山徑摺頁、手冊、伴手禮、特色餐點勾勒百年山徑新風光



樟之細路串聯客庄聚落。位於北埔的南外社區素有「蝴蝶村」美名。



■ 2019年「樟之細路 Raknus Selu」與「濟州偶來 Jeju olle」跨海千里的友誼締結

步道進行古道修護、推動生態旅遊等工作，共同打造「樟之細路」品牌。近日更聯合發起「台灣樟之細路協會」，成為臺灣第一個以長距離步道營運為標的、由民間作為營運維護管理主體的人民團體。它也是第一個進行國際友誼步道締結的國家綠道，2019年樟之細路第41號步道與第15號韓國濟州偶來步道，完成友誼步道的締結與指標互設。



■ 樟之細路工作站牌誌

## 國家綠道推動的下一階段

歷經全球疫情考驗，國家綠道儼然已成為國人親近自然、體驗多元文化、認識在地特色、鍛鍊健康身心，最接地氣的方式，如何持續優化已經全線串聯完成的國家綠道，同時挹注更多心力於糖鐵和南島原民2條主題軸線串聯成網，則是需要中央、地方政府與民間齊心努力。我們也期待在可見的未來，能有更多主題軸線被一步步的串聯成形，讓臺灣這片土地被更多的綠道環繞擁抱，並透過與國際步道組織的積極交流，呈現臺灣在長距離步道推動上的軟實力，提升臺灣人文自然多元風貌的國際能見度。🌿