

賽夏護林森力軍 共創山林共管新典範

新竹分署 × 南庄賽夏族

文、圖／根誌優（有限責任苗栗縣賽夏族原住民林業暨勞動合作社理事長）
陳正倫（林業及自然保育署新竹分署大湖工作站主任）

林業及自然保育署（簡稱林業保育署）的森林經營方針，從過往的林木生產為主，逐步轉變為森林資源多目標經營，發揮森林生態系服務價值、創造林產價值鏈、打擊非法採伐、關照依賴森林生活者的生計、保存山村住民傳統文化及促進山村經濟等，讓森林生態保育與山村居民生計及文化傳承可兼籌並顧，深化山林永續發展。

加里山地區位於苗栗縣南庄鄉，隸屬林業及自然保育署新竹分署（簡稱新竹分署）轄管之南庄事業區範圍，同時亦屬苗栗縣南庄鄉蓬萊村賽夏族之傳統生活領域。長期以來，傳統領

域內的資源使用權利問題，導致賽夏族人與新竹分署間衝突不斷，彼此難以對話溝通，逐漸形成對立。

衝突對立到尊重和解

加里山南庄事業區擁有豐富資源，但因過往諸多歷史因素與規範限制，國有森林資源不僅未能與森林周邊的居民共享，更衍生種種山林管理困擾，對山林資源維護無益，然而賽夏族也因此造成文化急速凋零與斷層，而導致部落社經與發展困境，形同三輪。



■ 護林森力軍巡守隊與新竹分署大湖工作站南庄事業區第 13 林班國有林班現場巡查



■ 護林森力軍巡守隊於加里山登山步道與民眾進行愛護山林宣導



■ 輔導護林森力軍巡守隊操作離線地圖軌跡紀錄

2018年2月7日，新竹分署與賽夏族，雙方在立法院舉行夥伴關係簽訂儀式，正式向各界宣示，未來將在互信、互助與互利、共榮、共享的基礎建立緊密的合作關係，並共同謀求部落與山林的永續發展，於同年4月28日在南庄鄉西村大橋下舉行賽夏族傳統SaSiyoS（和解）慰告祖靈儀式，化解長久以來的衝突，為原住民族社會與我國山林治理機關合作寫下新里程碑。

社區力量融入國家巡護體系

2018年6月成立「林業及自然保育署與賽夏族自然資源共同管理會」，與部落站在平等地位對話，重新建構政府與部落間之夥伴關係。至今雙方多次會議溝通，就賽夏族傳統領域內山林巡守、生態復育、文化復振及綠色經濟等，共同討論具體可行的方案，落實共管山林的願景。

2019年新竹分署推動社區林業計畫，培力輔導在地「有限責任苗栗縣賽夏族原住民林業暨勞動合作社」（簡稱賽夏合作社），成立「苗栗縣南庄鄉

加里山地區護林森力軍巡守隊」（簡稱護林森力軍巡守隊）。

新竹分署透過培力課程與現代保育理念，建立彼此間的夥伴關係，提升加里山地區山林巡護效能之外，並結合族人傳統知識與地景熟識優勢，實踐社區自主管理全民護林的目標，共同攜手朝山林共管，達到山林永續利用的核心價值。

從山林鼠到護林虎 公私合作共同守護山林

南庄地區山林資源豐富，不乏紅檜、紅豆杉、牛樟等珍貴樹種，其中以牛樟分布最為廣泛。然因牛樟芝的風行，導致牛樟木需求大增，早年伐木後留下的牛樟樹頭材，便成為不法分子覬覦的對象。過往新竹分署於南庄地區查獲盜伐涉案人，不可諱言，不乏部落的族人。

新竹分署在培力輔導的過程中發現，沒有一位族人想要故意去破壞自己家鄉的山林，主要原因還是在於生活困頓、無以為繼。

在新竹分署的輔導下，部落參與社區林業計畫，運用第一年15萬元、第二年起每年40萬元的經費組成了南庄地區第一支森林巡守隊，自己的傳統領域由自己來巡護，巡守隊的足跡已遍及整個加里山地區。

想當初，第一年成員只有19位，長老說：「第一次重回山林走在祖先走

過的腳印，我們眼眶都紅了」；目前巡守隊隊員已近 50 人，6 年來共巡護了 1,350 多人次，並通報多次的山林違法事件。不僅返鄉年輕人加入巡護行列，同時也接納部落曾經誤入歧途危害山林的族人，不僅有了正當穩定的經濟收入，也獲得了生存的尊嚴與尊重，如今是比誰都還要保護、珍惜山林資源的護林虎。



■ 護林森力軍巡守隊操作成果，顯示巡邏箱、盜伐熱點及軌跡。

部落力量的崛起共築山林防線

護林森力軍巡守隊成立至今，和新竹分署共同共築山林防線，防範森林盜伐、濫採等事件發生，落實執行社區林業計畫之目標：

- 建立社區居民「愛林」、「護林」、「保林」之觀念，透過「加里山地區護林森力軍」團隊以落實計畫目標。
- 落實執行巡查工作，以防範森林盜伐、濫採等事件發生，保障自然生態的安全與完整。
- 落實通報作業，即時掌握資訊，並於第一時間通報相關單位查緝。
- 培養部落居民護林觀念，每個人皆可協同巡護，全面打擊預防山林危害分子讓生態得以永續發展。

核心理念即以「族人即守護者」，透過培訓族人組成巡守隊伍，運用熟悉的地形地貌及傳統生態知識，進行不定期且系統化的山林巡護。2019-2024 年新竹分署大湖工作站培力輔導，賽夏族護林森力軍巡守隊人員巡護工作內容及主軸如下：

建構森林護管作業

轄區依南庄鄉蓬萊村內南庄事業區國有林地範圍內，依貴重木分布、登山遊客出入頻繁與盜伐熱點等現場資訊分別劃分護管區域，為南庄事業區第 10 林班至 19 林班等林地範圍，在輔導當中，巡守隊主動提出仿效新



■ 新竹分署大湖工作站於苗栗縣南庄鄉蓬萊村森林火災防救機制說明



■ 模擬南庄事業區第15林班蓬萊林道發生森林火災通報

竹分署森林護管員巡護制度，設置定點巡邏箱，進行巡查投換卡，巡查完畢後於當日填具出勤表及工作日誌。

盜伐及濫墾防範通報

現場巡查發現盜伐及濫墾林政案件，快速通報工作站及該區巡護人員，立即啟動檢警林查緝、迅速偵辦。

森林火災防範

因應乾燥季節補強苗栗縣南庄山區防範森林火災之人力，籌辦防範森林火災及救災教育訓練，仰賴在地力量守護居所與生活環境，及深化社區居民加強森林保護之意識，利用巡護期間主動向登山民眾宣導山林用火安全，建立緊密的防災救災合作模式。

成立國家森林義勇救火隊

新竹分署依森林法第35條輔導成立國家森林義勇救火隊，結合賽夏護林森力軍巡守隊，在2020年加入森林救火行列，期能於災害發生時，迅速啟動森林火災防救機制，健全森林火

災防災體系結合民間力量的投入與社區部落結合，共同保護森林資源。

新竹分署於2020年9月14日模擬南庄事業區第15林班蓬萊林道發生森林火災，實際演練火煙升起，初步由巡守隊隊員進行火煙位置判別，定位後，待新竹分署救火隊員們到達指定地點完成集結，依護林森力軍巡守隊提供之環境及山區地形地貌研判，以迅速掌握火情，避免疲於奔命之窘境。並協助幫浦隊水線之布設，火勢立即被撲滅。

2024年9月間為護林森力軍巡守隊隊員共同辦理防火暨救災技能提升訓練，訓練內容包括工作站從森林火災發生的動員啟動到災害搶救及善後處理的詳盡說明，並介紹滅火彈、UAV（無人機）及阻燃劑等器具的應用外，由救火隊隊長現場展示基本防火配備及使用新式揹負式水袋，由巡守隊隊員實際操作練習，能有效地就近防範森林火災並協助動員。

新竹分署透過護林森力軍巡守隊成立國家森林義勇救火隊，推動森林

火災防災工作，有效結合社區部落與民間力量，共同守護珍貴的森林資源。族人們參與意願高，藉由實地演練及定期辦理防火暨救災技能提升訓練，巡守隊員們得以熟稔火場判讀、滅火器具使用及災後處理等關鍵技能，提升現地應變與協助動員的即時性與有效性。特別是運用無人機、滅火彈及阻燃劑等新式裝備，確保火情於初期即能掌控，降低森林資源損失。護林森力軍巡守隊同為守護山林的重要生力軍，未來將持續深化社區合作與強化防救災能量。

建立山林守護生命共同體

加里山南庄事業區林地廣袤，為多種動植物的重要棲息環境，孕育包括臺灣紅豆杉、牛樟、臺灣杉、南庄

橙及臺灣一葉蘭等珍稀植物。然而，因天然植物資源豐厚、林道交通便捷，林地內零星分布之珍貴樹種（如牛樟）常成為不法分子培育樟芝段木或盜伐取材的目標。多年來，該地區屢屢發生森林資源盜伐案件，執法人員於巡護期間亦多次查獲現行犯或回報林木被害情形，使加里山區成為本轄內森林資源盜伐高風險地區之一。

護林森力軍巡守隊自 2019 年起正式投入加里山地區國有林地巡查作業，初期由新竹分署森林護管員帶領共同執行巡護任務，進行實地指導、技術培訓及儀器操作。隨著護林森力軍巡守隊之巡護技能及作業頻率逐步提升，巡護品質已達穩定水準，新竹分署得以逐步調整森林護管員配置，將部分人力轉移至其他盜伐案件頻仍之高風險區域，有效



護林森力軍巡守隊提供最近水源位置及協助管線拉設

強化整體巡護能量，並大幅緩解國有林地長期人力不足之問題。

護林森力軍巡守隊成隊至今，通報案件數共計 44 件（2021-2024 年），近年來在護林森力軍巡守隊持續巡護下，加里山地區各類違規案件通報數呈現逐年下降趨勢。盜伐、引火及廢棄物傾倒等違規行為明顯減少，反映出巡護密度與即時通報機制已有效發揮嚇阻與防制效益，整體山林資源保護成效逐步提升，展現出新竹分署大湖工作站與護林森力軍巡守隊，共同守護山林的積極與效益。

重新建構山林治理模式 共創永續山林

長期以來，山林管理機關與在地原住民部落的緊張關係，從未有過緩和的時刻；不僅耗費政府機關的行政成本，甚至，為保護山林資源的治理措施，被敵視為剝奪原住民族傳統領域與資源使用權利的入侵行為。更加劇山村部落對於政府施政的不諒解，新竹分署自 2018 年起，配合林業保育署推動「權利分享、責任分擔」的共管精神，改以「協力治理」的模式，瞭解部落發展難題與困境，更與部落站在平等地位對話，重新建構政府與部落間之夥伴關係。

新竹分署與護林森力軍巡守隊的合作，並不限於特定的會議形式或是計畫專案，而是全面性地以山村生活、



護林森力軍巡守隊操作揹負式水袋



大湖林道旁遭不明人士丟棄垃圾護林森力軍巡守隊進行清除



加里山登山步道大坪段風爐關平臺區通報引火情事

生產與山林永續發展為願景，衍生各項雙方密切溝通討論後的實質作為與執行方案，並針對雙方的資源與經驗智慧優勢，達成共識，積極尋求突破與維繫合作關係。這樣的合作關係，



■ 護林森力軍巡守隊通報後記錄完畢，即清理現場，迅速恢復，以免再次發生引火情事，防堵森林火災發生。

不僅徹底化解了官民對立、獲得部落認同，也為族人帶來正向能量，持續地在部落內擴散。

凝聚部落向心力 找回逐漸消失的共享社會

賽夏部落傳統上是一個共享社會，族人共同肩負部落的發展責任，並分享勞動成果。然而，這樣的文化如今幾乎已消失。現今部落族人多各自為生活奔忙，平日難得聚首，僅在

婚喪喜慶或祭典時相見。這些場合往往只是聚餐應酬，鮮少觸及部落發展等議題。

不過，賽夏族人自與林業保育署合作發展以來，部落群體有了共同的目標，且惠益共享，實質提升部落收益所得，不僅有效快速凝聚部落共識與向心力，而過往因為經濟貧困產生的社會問題，也得到系統性解決。漸而也帶動青年回鄉對部落未來發展充滿使命感，長者們也甚感欣慰，找回了逐漸消失的共享社會。

山林共管 盤點自然資源形塑 「里山賽夏」品牌

賽夏族自古就生活在南庄加里山地區，但因過往諸多歷史因素與規範限制，造成賽夏族山林智慧與文化急速凋零與斷層，導致部落社經發展窘境。

自 2019 年賽夏合作社護林森力軍巡守隊，透過山林巡護重新爬梳調查，透過調查分類而發展出多元的部落綠色產業，例如：生態旅遊、森林療癒、森林蜜、段木香菇、療癒植栽、循環經濟等。賽夏合作社並於 2023 年 2 月 9 日成為里山倡議國際夥伴關係國際會員，並以「里山賽夏」品牌向國際宣導，實質提升族人社經發展而創生部落。

減少森林破壞案件發生 保護環境 實踐永續山林

新竹分署大湖工作站與護林森力軍巡守隊合作後，隨著森力軍巡護隊員的巡護技能及作業頻率逐步提升，巡護品質已達穩定水準，有效強化整體巡護能量，並大幅緩解國有林地長期人力不足的問題，並反映出巡護密度與即時通報機制，有效發揮嚇阻與減少森林破壞案件發生之防治效益，對整體山林環境與自然資源保護成效逐步提升。

在山林巡護持續推動下，森林環境逐漸復甦，生態系重現生機。在地



■ 護林森力軍巡守隊巡護期間協助攀登加里山山友平安下山



■ 護林森力軍巡守隊讓青年重返家鄉，肩負起部落未來的使命。

原生植物重新萌發，各類動物蹤跡漸增，甚至連石虎也悄然現身。這一切，正是新竹分署與賽夏族攜手努力的成果，守護珍貴環境的同時，也實踐了生物多樣性公約的核心精神，朝向永續山林的目標穩步邁進。♾️