



鴨腳木 陳吉鵬 / 攝



楓香紅葉 林文集 / 攝

六、森林遊樂

（一）森林遊樂區之規劃建設

臺灣山岳資源豐富，地理環境特殊，造就了具獨特性、複合性及多樣性的生態環境及自然景觀資源，也創造不同類型的遊憩環境。為有效開發森林遊樂資源，民國56年研訂之「臺灣林業經營改革方案」第十三條即明訂：「發展國有林地多種用途，建設自然生態保護區及森林遊樂區，保存天然景物之完整及珍貴動植物之繁衍，以供科學研究及教育，並增進國民康樂。」民國74年修正公布「森林法」第十七條明定：「森林區域內，得視環境條件，設置森林遊樂區；其設置管理辦法，由中央主管機關定之。」嗣行政院農業委員會於民國78年訂定發布「森林遊樂區設置管理辦法」，齊備了設置與管理森林遊樂區之法源依據。

森林資源之多樣性與所衍生各種效益，已受高度肯定及重視，其中森林遊樂及生態保育效益，更隨國人對戶外休閒活動需求日增，更益顯重要。為使森林遊樂資源永續發展，提昇旅遊品質，除逐年編列經費，加強整建及維護現有太平山、奧萬大、阿里山等16處森林遊樂區之公共服務設施，並積極建設觀霧、向陽及卓溪等3處新設置之森林遊樂區，期能滿足國家對森林遊憩資源之殷切需求。

為維護森林遊樂區公共安全及提昇遊憩服務品質，91年度計完成太平山蹦蹦車客車、房舍浴室設備、步道照明設備及仁澤溫泉設施整建工程、觀霧遊客中心新設工程、滿月圓入口意象及停車場改善工程、合歡山松雪樓內部裝修工程、八仙山供水設備及地坪改善工程、奧萬大環境美化工程、阿里山驗票亭外觀美化、建物整修工程、藤枝瞭望台及週邊設施改善工程、墾丁遊客中心設施改善、向陽遊客中心展示室裝潢工程、富源小木屋復建、富源橋新建及溫泉鑽探工程、林田山林業文化園區中山堂復舊、文物展示館及消防設備整修工程、池南給水及涼亭整建工程。另配合國家自然步道系統之建置發展，整建太平山、觀霧、東眼山、馬里光、大雪山、八仙山、清水岩、猴探井、塔山、獨立山、大凍山、知本、向陽、富源及鯉魚山等步道整建工程，共計75件。

另為增加民間資金之投入，以減輕政府財政負擔，並落實民間參與公共建設之政策，持續推動森林遊樂區內住宿餐飲等有償性設施提供民間投資參與興建暨營運，冀藉民間企業經營效率，提昇遊憩服務品質。此外，配合國際觀光客之需求，營造各森林遊樂區內解說設施雙語系統，並加強服務設施之安全性，提供安全舒適之休閒環境，同時規劃生態旅遊遊程，結合週邊山村社區，以拓展森林生態旅遊，提供國人親近自然之最佳途徑，進而達到愛林保林之目的。

（二）森林遊樂區之管理經營

森林資源之多樣性與所衍生各種效益，在歷經科學研究及驗證下，已受世人高度肯定及重視，其中森林遊樂及生態保育效益，便隨著國人對戶外休閒活動之需求日增，更益顯其重要性。

依本局轄屬16處森林遊樂區，91年統計共提供282萬人次遊憩機會，顯見森林遊樂區已成為國人從事戶外休閒活動之重要選擇。

因此，在森林資源永續經營、生態保育、提昇森林遊樂產值與活絡山村經濟等原則下，本局針對森林遊樂區經營管理策略如下：



繁縷 陳吉鵬 / 攝

1. 加強森林遊樂區之策略行銷

依各森林遊樂區資源特色，結合附近地區景點、人文及民俗之特色，訂定四季行銷策略，發展具代表地方性之遊憩活動。

2. 推動森林生態旅遊

森林生態資源之豐富性，是歷經數千年演化結果，為人類寶貴之資產，在森林遊憩活動中，利用森林生態理念（融合自然保育、遊憩活動並兼顧地方村落發展）、地理景觀及隱蔽幽靜效益，發展體驗自然之生態旅遊活動，兼具遊憩休閒、自然教育及保健、運動、健身效果。91年度完成16條生態旅遊遊程設計規劃及訂定「國家森林生態旅遊策略聯盟計畫」，推動國家森林生態旅遊，並依據行政院所訂「二〇〇二生態旅遊年工作計劃」執行各森林遊樂區生態旅遊推動業務。

3. 辦理生態旅遊與環境監測教育訓練

本年度辦理2梯次生態旅遊種子教師研習班、1梯次森林遊樂區環境監測實務講習班及14梯次教育訓練，培訓本局員工、國家森林志工及社區團體負責人等共計180人。



阿里山國家森林遊樂區 陳吉鵬 / 攝



螢火蟲 游忠霖 / 攝



國家森林生態旅遊手冊

4. 辦理生態旅遊宣導業務

本年度辦理30場次生態旅遊活動，積極推廣生態旅遊概念，並出版「藤枝森林遊樂區鳥類解說手冊」、「阿里山國家森林遊樂區導覽手冊」、「富源的蝴蝶和螢火蟲」、「雙流森林遊樂區的鳥」、「森林美學豐富人生」、「知本森林遊樂區藥用植物解說手冊」等書籍及印製「二〇〇二森林生態旅遊」、「二〇〇二森林生態森觸感」、「森林之美」等宣傳海報。並於8月5日召開生態旅遊業務研討會，由本局及各林區管理處就生態旅遊計劃推動方針及未來展望，充分交換意見腦力激盪，同時藉由參訪桃米生態村、清境旅遊區等吸取業者經營模式與理念，修正策略聯盟操作方法，體驗公、民營單位合作要領。

5. 充實森林遊樂區公共設施及服務設施，以提昇服務品質

改善遊樂區自然環境及公共設施，提供自然學習、藝術啓迪與戶外遊憩體驗的題材與場所；遊客至森林遊樂區從事遊憩活動，除了受資源特色之吸引外，設施品質與服務水準，亦是攸關遊客到訪之重要因素，因此人性化設施規劃與專業解說服務是提昇遊憩品質的重要目標。

6. 規劃建設全島國家步道系統，活絡山村經濟

將原有之各式步道修整及串聯，以形成一網狀聯繫，藉由步道系統運用，提供不同遊程及資源，帶動民衆走入自然區域，也帶動村落福利（農、漁、牧、美食、文化、表演），啓發民衆對自然的尊重，強化自然生態旅憩之體驗；並配合步道系統發展，協助步道沿線山村部落培訓解說員，提供登山補給服務，增加當地就業機會，活絡山村產業與經濟。

7. 促進民間參與

為引進民間資金及營管技術，提昇森林遊樂區餐宿服務水準，陸續辦理奧萬大等10處森林遊樂區提供民間投資經營工作。

8. 建置完善便利的旅遊資訊系統

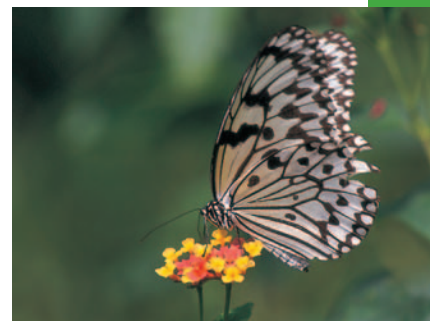
藉由旅遊資訊系統之建立與電子化，透過資訊之即時傳輸，提供國人遊程安排，選擇多元化活動，以增進資源經營與利用效率。

9. 森林資源環境保育

為維護森林遊樂區遊憩資源之完整與自然，指定遊樂區內各項限制與禁止行為，依「森林法」各項規定，執行森林資源保護工作。

10. 培訓國家森林志工加強生態解說

為推動國家森林志工制度，引進豐沛社會人力及各項專才，協助推動各項業務，本年度已辦理45梯次研習訓練，共計1,801人參與。



大白斑蝶 陳吉鵬 / 攝



國家森林遊樂區解說摺頁—英文版



墾丁活動中心 / 林務局資料

（三）民間參與森林遊樂區建設營運

本局所屬已開放供民衆休閒旅遊之森林遊樂區，每年約提供350萬人次之遊憩機會。為因應國人休閒旅遊之需要，本局業積極推動森林遊樂區有償性之餐宿服務設施委由民間經營，藉由引進民間資金、企業經營理念及管理能力，提升森林遊樂區之經營效率及服務水準。

在兼顧自然保育及提升休閒旅遊品質之原則下，經本局各林區管理處審慎評估選定，基於國土保安、環境保護、林業整體經營之考量，除已提供民營之墾丁森林遊樂區墾丁賓館本館、海濱分館二館，及依據「獎勵民間參與交通建設條例」公告徵求民間投資興建暨營運太平山森林遊樂區仁澤遊樂設施區外，另擇定東眼山、觀霧、合歡山、大雪山、奧萬大、阿里山、藤枝、富源等森林遊樂區，依據「森林遊樂區設置管理辦法」及「促進民間參與公共建設法」之規定，視各地點之資源條件及投資規模，交由民間機構投資興建並為營運。其中奧萬大已於90年12月31日招標，惟因無業者參與投標而流標，經審慎評估相關招商資格及整體投資環境，重新研擬招商文件，預計92年辦理第二次招商作業；阿里山森林遊樂區及阿里山森林鐵路案，已完成可行性評估，惟因鐵路投資風險太大，廠商無投資意願，經行政院林政務委員盛豐及公共工程委員會郭主任委員瑤琪開會決議請本局暫緩辦理，俟先強化阿里山文化教育資源、森林鐵路設施改善及提昇阿里山地區整體旅遊品質，增加投資誘因後再推出本民營案。另應再明確界定本案之風險因子，並予以量化，以研訂未來依促參法妥為因應之政府底線。另阿里山賓館及富源森林遊樂區業有民間申請人依促參法第四十六條規定，自行提出興建暨營運之規劃構想，並經通過初步審查，本局將依促參法及主辦機關審核民間自行規劃申請參與公共建設案件注意事項等相關規定，賡續辦理後續審核作業。本局將積極推動森林遊樂區之促參案件，以提昇國家森林遊樂區經營管理效率、餐宿水準及競爭力，提供國人更加舒適之休閒環境。



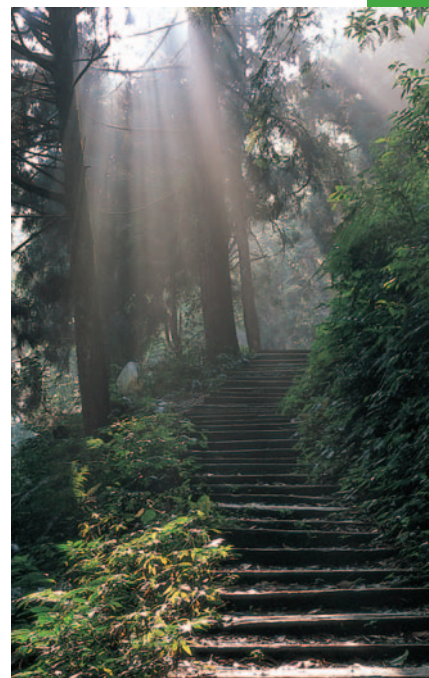
觀霧森林遊樂區 / 林務局資料

（四）國家自然步道系統

臺灣的山地林野間，有許多早期先住民為生活所走出的山徑步道，在今日的時空背景，將轉換為臺灣子民體驗自然、觀察生態、認識鄉土、增進健康及提供旅遊之重要處所。本局期藉國家步道的系統規劃與整理修建，整合自然遊憩據點，依據資源條件，發展不同型態之生態旅遊，使自然及人文等環境資源在兼顧生態保育、經濟發展及社區福利之生態系經營原則下永續發展與利用。

為達成國家步道系統發展之願景，有效展現臺灣生態與人文等資源特色，將積極推動步道系統各項工作內容，本計畫年度相關推動內容如下：

1. 訂定步道系統設置管理規範。
2. 進行自然、人文資源調查。
3. 進行第一期國家步道系統藍圖規劃。
4. 實質整建步道：辦理國家森林遊樂區內及鄰近地區步道整修暨設施設置。
5. 建置國家步道導覽網站及管理資訊系統。
6. 辦理步道系統維護管理及環境監測之講習。
7. 辦理步道相關研討會、訓練班暨生態旅遊活動如下：
 - （1）「發現山林之美，體驗國家步道」全國研討會。
 - （2）「臺灣勇士之旅—山徑古道大縱走」60日縱走活動。
 - （3）探訪馬拉邦國家自然步道奧祕座談會暨推廣活動。
 - （4）森林遊樂區內步道生態旅遊環境解說活動。



藤枝森林浴步道 游忠霖 / 攝



森林生態解說 黃志堅 / 攝



森林步道 陳吉鵬 / 攝