



第肆篇

重要施政

一、森林企劃

(一) 林地分區計畫

林地分區旨在瞭解林地的潛能及相關屬性，並做資源適宜之歸類，以為森林生態系經營時之基礎資料，使林地使用及資源管理更趨合理。林地分區主要為依據林地分級、氣候、植生等因子及土地利用現況與特性，配合國有林經營計畫經營目標及事業區檢訂調查資料、交通狀況、海拔高、野生動物、植群以及相關計畫土地區劃等因子加以分區。使林地管理達成森林生態系之多元化永續經營，提昇環境品質，健全經濟發展，增進公共福祉。

林地分區類別，為自然保護區、國土保安區、森林育樂區及林木經營區等四區，其各分區面積分別為自然保護區664,080公頃、國土保安區583,128公頃、森林育樂區43,053公頃、林木經營區249,682公頃

(二) 編定各林區森林生態系經營計畫

為因應林業經營以生態系經營為手段，整合「森林永續經營」、「森林資源多目標利用」、「維護生物多樣性」等三大理念，達成多目標經營之永續森林經營，本局成立「森林生態系經營策劃小組」，並結合相關領域之專家學者共同研議，結合生態系理念，分別由8個林區各別擬定森林經營計畫書，供嗣後10年度實施生態系經營措施之依據。已完成8個林區森林經營計畫書再複審工作，並依複審修正意見及「挑戰2008國家重點發展計畫」工作重點融入計畫書。

(三) 國有林各事業區檢訂調查工作

國有林事業區檢訂調查之目的乃為明瞭事業區內森林之生態狀態及林木生長結構，所施行之林況及地況調查，並同時完成五千分之一林區像片基本圖測製，及國有林區森林調查簿資料庫系統之建立，俾據以訂定森林經營管理政策。並依建置資料，基於公益性、永續性及經濟性之三大原則，提供編定森林經營計畫。92年度辦理之國有林檢訂調查工作分別為新竹林區南庄事業區、屏東林區老濃溪事業區、台東林區延平事業區、花蓮林區林田山事業區等，共計181,550公頃，完成檢訂調查資料更新、建檔及其林區像片基本圖調繪、測製，共有392幅。

(四) 建置永久樣區監測森林資源

永久樣區設置為瞭解森林資源變遷依據，本局為持續的收集林木生長與生育地環境因子等相關資料，期能藉由這些連續性調查資料的整合，形成重要的區域性基本資料庫，作為日後經營計畫採行生態系經營手段之重要依據。正全面設置永久樣區，進行林木生長調查，以建立全面的監測系統，目前已於91年完成全島永久樣區設置共3,188個。92年度亦開始進行第二輪永久樣區複查，共調查615個，其中582個為複查樣區，33個為本年度所設置；此外有12個樣區未複查或尋獲，其原因為崩塌、砍伐、病蟲害或未找到原樣區。另為因應森林生態系經營，分別於森林生態系經營示範區內設置動物、植物調查樣區及水文監測站，實施調查與監測之工作，並建立調查方法與分析技術模式，以供森林生態系經營監測調查系統建立之應用。

另為了解國內各領域永久樣區監測情形，於92年2月25、26日舉辦「生態系經營－永久樣區理論與實務探討」研討會，共有24篇論文發表，內容包括各類生物永久樣區、環境監測、森林健康監測等，經國內專家學者提出森林生態領域之成果及相關技術供各界分享，並經座談討論結果，提供各部門在進行森林生態監測時參考。

(五) 其他專案調查

1. 台灣杉調查

台灣杉乃地質時代自第三紀所遺下來的活化石，與中國之水杉、銀杏、美洲之世界爺等生物種同為珍稀孑遺物種，在植物分類學中以「臺灣Taiwan」為屬名命名者，僅台灣杉一屬一種而已，更凸顯其珍貴性，本種在光復初期多隨著天然生櫟木類之伐採利用，分布株數也因此顯著減少，本局農林航空測量所依據民國91年之航空照片判釋發現，在雙鬼湖地區分布為數不少之台灣杉巨木，為配合林業經營並了解台灣杉之分布情況及其自然生長環境與環境之相關性等資訊，本局特責成台東林區管理處組成台灣杉巨木群調查隊，分別於91年11月8日至27日派員至延平事業區第37～38林班進行第一次調查；第二次調查期程為92年5月5日至5月19日共15天，行進路線由台東林區延平林道進入，經和原山、內本鹿（舊日本學校遺址）到達平野山，調查之區域為延平事業區第33～37林班。調查項目包括上置永久樣



永久樣區標識牌 高義盛／攝



台灣杉巨木 台東處 朱木生／攝



台灣杉林相 台東處 朱木生／攝

區、台灣杉單木調查、土壤調查、野生動物調查。

2. 馬告地區資源調查

本局新竹、羅東林區管理處所轄國有林班地之太平山事業區、大溪事業區及烏來事業區等（限馬告地區），蘊藏豐富之森林自然資源，彌足珍貴。為免該區珍貴自然資源遭受不肖人士覬覦及破壞，加強自然環境資源之調查及保護工作，以確實維護國家森林資源。但限於調查人員不足，對區內生物資源狀況尚未完全掌握，為迅速蒐集馬告地區生物資源，並協助解決失業人口問題，92年7月起至12月止雇用失業人口184人協助新竹、羅東林區管理處，辦理馬告地區執行生物資源調查工作。

工作內容包括：調查馬告國家公園預定地範圍內之巨木；調查馬告國家公園預定地範圍內之野生動物資源；調查馬告國家公園預定地範圍內之稀有珍貴植物資源；協助拆除鳥網、獵寮、陷阱等工作；協助預定地範圍內之永久樣區設置及林木調查。

3. 福山亞熱帶雨林永久樣區之設置計畫

本計畫為本局與林業試驗所及國際史密斯熱帶研究所（Center for Tropical Forest Science (CTFS) network）所簽訂合作計畫，於台灣東北部福山地區志良久山北側之上位河階地設立25頃永久樣區，其目的在於建立一個可供長期森林動態學研究的大型樣區。藉由週期性的重複調查，以了解該樣區森林生態系中生物多樣性之組成與時空的分布與變化。自91年7月開始展開探勘、樣區配置、人員招募及訓練、器材準備、現場測量及釘樁等工作，歷經一年於92年6月順利完成全樣區2500個 $10 \times 10\text{m}^2$ 樣方的標定工作。接著從92年7月起展開植物的調查工作，以 $5 \times 5\text{m}^2$ 小樣方為調查基本單位，樣方內dbh（胸徑）1cm之木本植株均加以鑑定、量測其胸徑、釘上鋁製號碼牌、並繪製分佈位置圖，截至目前為止已完成4.76公頃之樣區植物調查工作。本研究之成果得以納入國際（CTFS），做為熱帶大型森林動態樣區之一環，能與所有的熱帶樣區共同分享資訊、技術經驗、研究成果及人員交流。



馬告調查人員巨木調查現場實習 高義盛／攝



福山樣木標示狀況 管立豪／攝

4. 烏嘴山台灣山毛櫸

台灣山毛櫸又稱水青岡，屬殼斗科之山毛櫸屬植物，為台灣特產種，屬落葉喬木。為冰河時期殘留台灣的孑遺植物，分佈範圍狹隘，族群數量稀少，最主要的分佈地點為插天山自然保留區內拉拉山至羅培山之稜線上。85年本局羅東林區管理處於銅山地區發現另一台灣山毛櫸分佈地點，其面積為插天山地區3倍。92年新竹林區管理處於烏嘴山地區發現另一分佈地點，面積與插天山地區相當。經調查樹高最高達18公尺，胸高直徑最大為86公分。台灣山毛櫸枝葉樹形優美，隨著四季的變化呈現不同的風貌，春天生長旺期滿樹翠綠極為迷人，小巧玲瓏的花同時開放，旋即脫落。秋季綠葉轉金黃，落葉後枝幹挺拔，又是另一風情，是極具學術與觀賞價值的珍貴樹種。

(六) 資訊管理

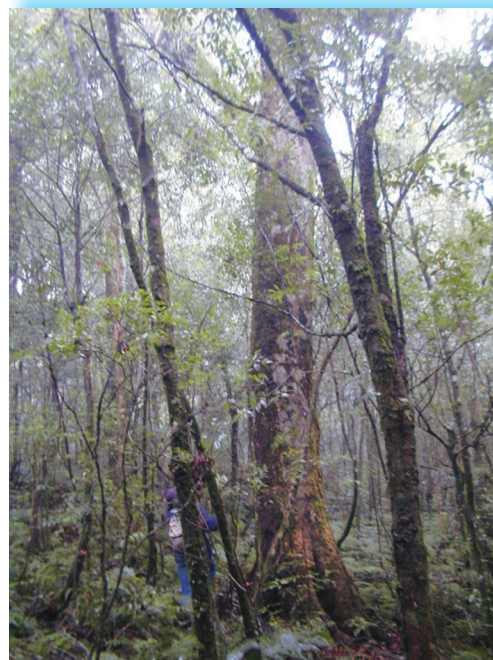
1. 建構安全、高品質之林業資訊網

全局虛擬私有網路（Virtual Private Network，簡稱VPN）建置完成後，局本部對外網路專線頻寬已提昇為T3固接專線，各處所使用網際網路固接T1專線，所屬各工作站使用ADSL寬頻上網，透過政府服務網路（Government Service Network，簡稱GSN）連上網際網路，同時透過網路防火牆、入侵偵測、網際網路掃毒機制、系統漏洞補強等防護措施，建立資通訊安全管理機制。

為提供全局同仁全年無休的網路資訊服務，特選定羅東林區管理處作為異地備援機房，並著手規劃預定納入異地備援作業之應用系統及其運作機制。

2. 推動網路辦公室應用及電子化政府相關事宜

完成「林務局暨所屬單位網路辦公室應用系統建置專案」廠商評選及簽約事宜。預計兩年內，規劃建置一個符合本局及各附屬單位行政業務自動化處理需求之「網路辦公室（Web-Office）」，透過全局VPN網路安全之運作機制進一步將『網路辦公室（Web Office）』推廣落實至各處所應用，讓全局人員在同一資訊平台上共享網路資源，加速業務處理，提升行政效率。



台灣山毛櫸 管立豪／攝



3.完成「林業知識管理及林業知識庫建置先驅計畫」

將最新版之台灣地區航照正射影像、本局林火資訊系統使用之氣象與林火圖層、造林資訊系統建置之造林台帳圖、國家森林步道系統建置之步道圖、林業試驗所建置的高山土壤圖等資料，加以彙整建立詮釋資料（metadata），並納入林業空間資料庫。

以各項基礎林業空間資料及造林、育林相關知識為素材，涵蓋主要造林樹種之採種、育苗、造林栽植、疏伐修枝技術、更新等知識主題，利用林業知識管理系統平台，建置以造林、育林等為主題之林業知識庫。

4.辦理台灣生物資源資料庫擴充計畫

全面推動台灣地區生物資源調查，預定以5年期間委請台大、師大、中興、中山及東華等大學暨中央研究院，完成北、中、南、東等四區之生物資源調查，以瞭解本土生物之多樣性，作為全面推動生物多樣性保育及資源永續利用工作之基礎資料。經評估時效性、功能性、經濟性及發展性等因素後，決定於林務局構建統一性之「台灣生物資源資料庫中心」，作為未來全國性基礎生物資料管理單元，彙整分散之生物資源調查資料，俾便日後資料之儲存、整合及成果展示分析，以供決策參考。

自民國88年迄今，本中心已經彙集88萬筆調查資料，92年度完成之重要工作項目如下：

- ◆生物資料庫系統功能擴充及維護，加強整合性資料查詢、統計分析及匯出相關報表等功能。
- ◆擴增生物分布、圖片資料及相關說明等網頁內容，並製作多媒體生物簡介展示於網站供民眾觀賞。
- ◆加強各計畫管理系統之調查資料查詢及資料審核；續辦北、中、南、東四區各一梯次教育訓練。

5.規劃建置「林務局年度施政計畫管制考核系統」

統籌研發「林務局年度施政計畫管制考核系統」，由本局暨所屬機關各項計畫執行單位隨時上網登錄執行進度資料，儲存於本局伺服器資料庫並集中管理，由系統定期提供計畫執行進度及相關會計支用狀況資訊，各級主管亦可隨時隨地上網進行查詢，掌握各項計畫之進度、經費支用及空間分布情形，將計畫控管由原本之書面作業邁向電子化管理方式，提高行政管理效率。

本系統提供以下功能：

- ◆各級主管及具適當權限之使用者，透過網際網路均可查詢各項工作計畫之進度及其空間分佈情形，針對進度落後工作計畫，系統將發出警訊提醒相關人員，加強進度管理。
- ◆整合本局各項計畫之進度管理及會計審查作業流程，建立資訊化作業模式，確實掌控工作執行情形及經費支用比率，並定期輸出分析報表，以落實e化政府，提高行政效率。
- ◆建置WWW-GIS圖台介面，將工程點位建立於本局地理資訊系統相關基本圖層資料庫，並連結工程點位施工前、中、後之照片，可在線上任意放大、縮小、平移地圖及照片，並可列印地圖及統計報表。

6. 網站管理及網頁資訊維護

本局網站服務對象以全球關心台灣林業現況的網友為主，提供林務局簡介、台灣森林旅遊資訊、自然保育、最新消息、林業法規、林業出版品、專案研究成果、林地GIS資訊、便民服務資訊及本局舉辦的各項活動等訊息。

本局自87年12月建置全球資訊網站以來，即以任務編組方式成立「資訊及網際網路推動小組」，每月定期開會，92年度配合業務及政策之推動，更新網頁內容，新增自然保育網、國家森林步道網、英文版網頁及無障礙空間網頁，並持續檢討改善網站開發及管理維護工作。

本局網站規劃、建置及更新均是全局辛勤耕耘的精心傑作，在本局「資訊及網際網路推動小組」共同努力之下，除了將保林、護林、愛林的理念推廣至全國人民心中，更積極將豐富的林業知識及美麗的自然風景，呈現在民眾彈指之間，使本局網站接連兩次榮獲行政機關「推薦網站獎」，期待各界繼續給予本局建議及鼓勵。