

以自然為本推動國土生態綠網行動
計畫
(115 至 118 年度)

農業部

115 年 3 月

以自然為本推動國土生態綠網行動計畫 (115 至 118 年度)

一、計畫緣起：

臺灣位處熱帶與亞熱帶交界，孕育出豐富且具高度特有性的生物多樣性，生態系服務長期支撐人類福祉、社會韌性與國家經濟安全。然而，氣候變遷與土地開發使棲地破碎、物種消失與糧食安全受威脅。面對全球生物多樣性下降與氣候危機，我國依循《昆明—蒙特婁全球生物多樣性框架》(K-M GBF)，修訂「國家生物多樣性策略與行動計畫 (NBSAP)」，並以「國土生態綠網」為主要保育工具，同步推動「自然為本解決方案(NbS)」回應國際趨勢。

基於此，本部研訂「以自然為本推動國土生態綠網行動計畫 (115-118 年)」，延續前期成果，以 NbS 為核心推動跨域治理、綠網空間規劃及生態資訊決策支援，串聯復育、工程、農業與社區治理資源。計畫同時呼應 2050 淨零排放，透過森林復育、溼地保育與負碳農法等行動，增強自然碳匯與國土韌性，並結合法規與農地農村政策，接軌國際生物多樣性目標，落實人與自然和諧共生的永續願景。

二、計畫內容：

面對氣候變遷、國土計畫體系變革、公共工程開發、社區保育及企業生物多樣性責任等挑戰，本計畫以「以自然為本的解決方案 (Nature-based Solutions, NbS)」為核心路徑，結合國土生態綠網空間規劃、跨域協作治理與科學決策支援，建立國家級生態保育藍圖，推動棲地修復與生態系統韌性提升，系統回應多元

環境與社會變遷挑戰，重點策略及工作內容如下：

(一) 建構以自然為本的綠網跨域治理機制，深化跨域協作與多元參與

1. 「系統性培力 NbS 核心知能與執行力」：透過編製多元教材與培訓課程，提升中央與地方推動 NbS 的知識與實務能力，並建立具操作性的治理指引，作為各類行動落實的重要依循。
2. 「推動跨域協作治理架構」：推動全台及區域尺度跨域合作平台，導入 NbS 概念協調跨域合作，並整合對接各部會現行相關部門技術、政策資源與法規工具，建立標竿案例與擴散推動機制。

(二) 運用 NbS 改善生態系脆弱度，提升生物多樣性、生態系韌性與棲地功能

1. 「推動生態系復育與韌性基礎建設」：運用原生植被營造生態廊道，並透過自然工法改善動物通道、水圳與坡地等節點，同時強化瀕危物種的庇護、復育與棲地重建。
2. 「實踐里山里海 NbS 生態系統經營」：於里山里海地區導入以自然為本的經營方法，並結合在地知識與環境特性，建立韌性評估與調適制度，強化生態功能與空間連結，提升區域治理效能。

(三) 發展綠網生態資訊決策與成效監測機制，提升以自然為本的循證治理

1. 「建構循證治理與空間引導之綠網決策工具」：整合保育軸帶與關注區生態圖資，發展主題圖層與資料平台應用介面，提供工程規劃、政策審議與治理決策的生態資訊支持，並促進公民科學與在地知識

的參與。

2. 「發展生態系統復育成效評估機制」：建立涵蓋物種保育、棲地連結、生態系服務與社會效益等面向之成效指標體系，系統性評估與追蹤策略推動成效，作為政策滾動修正與資源分配的依據，強化以自然為本治理的可量測性。

三、執行單位：農業部林業及自然保育署、生物多樣性研究所、林業試驗所、農業試驗所、農業藥物試驗所、水產試驗所、漁業署、茶及飲料作物改良場、各區農業改良場、農田水利署。

四、執行期程：115 至 118 年度。

五、經費需求：27 億 4,960 萬元

六、備選方案成本效益分析：

本計畫關注之淺山、平原至海岸地區，面臨複雜的權屬關係及環境社會挑戰，需以更全面的整合性策略，有系統的推動國土生態棲地復育及連結。本計畫所具備高度科學專業、明確空間規劃、多元政策工具，以及強力的協作網絡等特質，具有其不可替代性。

因應未來國內整體生態環境面臨之氣候變遷、國土計畫體系變革、公共工程開發、社區保育及企業責任壓力，以及接軌國際生物多樣性趨勢等重要課題，本計畫以「強化臺灣森、川、里、海的生態棲地串聯，全面提升生態系服務功能與整體環境韌性」為目標，「建構綠網跨域治理深化多元協作」、「落實自然為本策略提升生態韌性」及「發展生態決策資訊支持循證治理」為核心策略，透過生物多樣性及生態關鍵區域的指認，建立我國生態保育空間策略藍圖，並藉由生態資料的整合開

放，引導公私協力適地運用多元策略，實質恢復健康生態系統，達成人與自然的和諧共生，需持續辦理。各項執行計畫皆經過替選過程篩選後選定之最適方案，因此本計畫之實施尚無可替代之方案。

七、財源籌措：本計畫所需經費係由中央政府公務預算支應，並循年度公共建設計畫先期作業提報。

八、資金運用：本計畫 115 至 118 年度，資金運用分配情形如下：

工作項目	費用別	分年需求 (萬元)				合計
		115 年	116 年	117 年	118 年	
1.系統性培力核心知能與執行力	經常門	6,575	6,555	6,575	6,575	26,280
	資本門	470	390	420	360	1,640
	合計	7,045	6,945	6,995	6,935	27,920
2.推動跨域協治理架構	經常門	6,170	6,170	6,170	6,170	24,680
	資本門	0	0	0	0	0
	合計	6,170	6,170	6,170	6,170	24,680
3.推動生態系復育與韌性基礎建設	經常門	7,005	7,025	7,365	7,337	28,732
	資本門	21,956	19,282	17,134	17,016	75,388
	合計	28,961	26,307	24,499	24,353	104,120
4.實踐里山里海NbS生態系統經營	經常門	6,430	7,035	7,640	8,195	29,300
	資本門	3,170	3,250	3,700	3,100	13,220
	合計	9,600	10,285	11,340	11,295	42,520
5.建構循證治理與空間引導之綠網決策工具	經常門	4,195	4,255	4,315	4,315	17,080
	資本門	2,766	2,439	2,459	2,436	10,100
	合計	6,961	6,694	6,774	6,751	27,180
6.發展生態系統復育成效評估機制	經常門	11,190	11,190	11,190	11,190	44,760
	資本門	1,070	970	870	870	3,780
	合計	12,260	12,160	12,060	12,060	48,540
總計	經常門	41,565	42,230	43,255	43,782	170,832
	資本門	29,432	26,331	24,583	23,782	104,128
	合計	70,997	68,561	67,838	67,564	274,960